

# Universidad y entorno barrial en Constitución

**Características y percepciones  
del entramado organizativo  
e institucional sobre la  
problemática barrial y el papel  
actual y potencial de la Facultad  
de Ciencias Sociales de la UBA.**





**.UBA INVESTIGACIÓN**  
Secretaría de Ciencia y Técnica

**.UBA sociales** | Secretaría de Estudios Avanzados  
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

UNEBA – PIDAE  
Universidad y entorno barrial.  
Proyectos de investigación y desarrollo en  
áreas estratégicas con impacto social - UBA.  
Directora: María Carla Rodríguez  
Co director: Martín Unzue.

72 p. ; 22 x 15 cm. ISBN 978-950-29-1878-5

Diseño gráfico: Pablo Rebón.

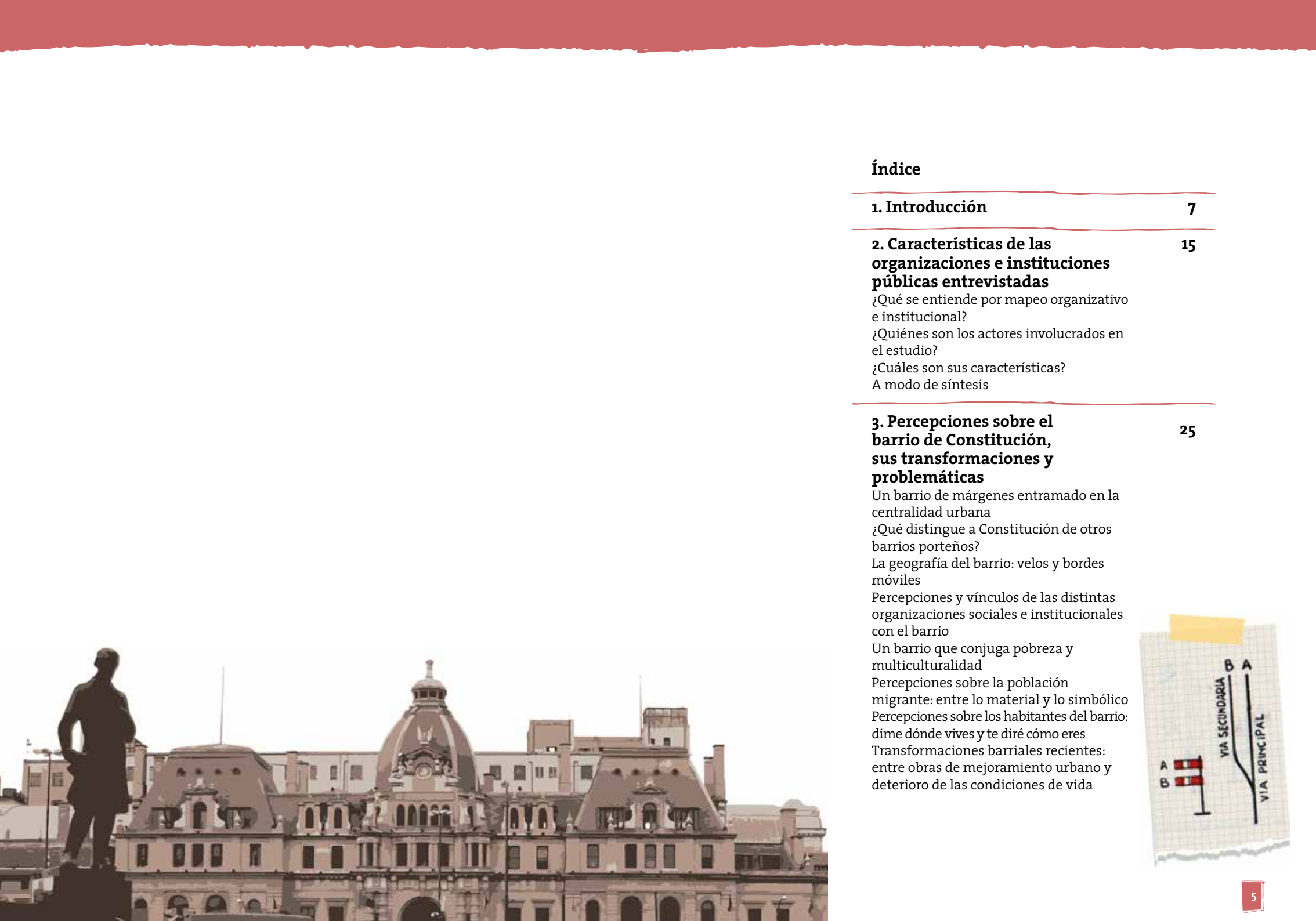
## Autoras

Dra. María Carla Rodríguez.  
Dra. Daniela Bruno.  
Dra Soledad Arqueros Mejica  
Dra. Denise Brikman.  
Dra. María Mercedes Di Virgilio.  
Mag. Andrea Echevarria.  
Dra Mercedes Najman.  
Dra. María Florencia Rodríguez.  
Dra. María de la Paz Toscani.

## Colaboradores

Luisina Jaimes.  
Nicolas Schmoller.  
Paola Giulio Di Bari.  
Noelia Gangas.





## Índice

---

|                        |          |
|------------------------|----------|
| <b>1. Introducción</b> | <b>7</b> |
|------------------------|----------|

---

|                                                                                        |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>2. Características de las organizaciones e instituciones públicas entrevistadas</b> | <b>15</b> |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-----------|

¿Qué se entiende por mapeo organizativo e institucional?

¿Quiénes son los actores involucrados en el estudio?

¿Cuáles son sus características?

A modo de síntesis

---

|                                                                                              |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>3. Percepciones sobre el barrio de Constitución, sus transformaciones y problemáticas</b> | <b>25</b> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|

Un barrio de márgenes entramado en la centralidad urbana

¿Qué distingue a Constitución de otros barrios porteños?

La geografía del barrio: velos y bordes móviles

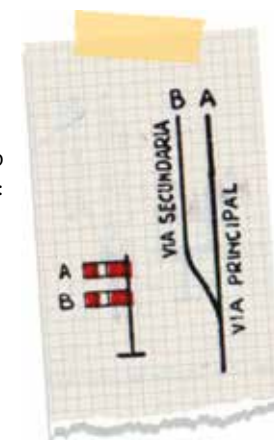
Percepciones y vínculos de las distintas organizaciones sociales e institucionales con el barrio

Un barrio que conjuga pobreza y multiculturalidad

Percepciones sobre la población migrante: entre lo material y lo simbólico

Percepciones sobre los habitantes del barrio: dime dónde vives y te diré cómo eres

Transformaciones barriales recientes: entre obras de mejoramiento urbano y deterioro de las condiciones de vida



---

#### **4. Problemáticas estructurales, respuestas puntuales.**

39

La penuria habitacional

Los situación en cifras

Subsidios limitados y políticas habitacionales insuficientes

¿Existe un proceso de renovación dentro del barrio?

Percepciones acerca del tráfico de drogas, redes de trata y violencia institucional

Valorizaciones positivas y negativas del barrio

A modo de síntesis

---

#### **5. El entramado organizativo barrial y sus características.**

55

Caracterización

El CESAC 10 como puente

Percepciones e interacciones con la Facultad de Ciencias Sociales

Lxs estudiantes de Fsoc y su vinculación con el barrio

Instituciones estatales territorializadas

Articulaciones a futuro

Percepciones sobre la FSOC y otra vuelta hacia el futuro

---

#### **Bibliografía.**

71

Anexo I . Listado de organizaciones relevadas en el barrio de Constitución

# INTRODUCCIÓN



## INTRODUCCIÓN

**C**onstitución es un barrio degradado, localizado en el área central de la CABA y de alta conectividad, con notoria presencia de hoteles pensión, casas ocupadas, población migrante y de bajos ingresos y una densa trama de organizaciones sociales, sindicales, cooperativas, culturales y religiosas. Presenta tendencias de renovación urbana y gentrificación inducidas por la política pública y la inversión en infraestructuras (remodelación de plaza Constitución, estación ferroviaria y linderos de autopista).

La Facultad de Ciencias Sociales (FSOC) de la Universidad de Buenos Aires (UBA) se trasladó en forma progresiva al barrio a partir de 2007 y completó la mudanza de sus carreras a inicios de 2015. En este marco, el proyecto UNEBA-PIDAE indaga la inserción de la FSOC en las dinámicas socio urbanas del barrio, con el fin de establecer los modos en los que su presencia interactúa con el contexto barrial y aportar al fortalecimiento de mecanismos de relación con la comunidad y actores barriales relevantes.

Para ello, indagamos las percepciones del entramado organizativo, vecinos residentes y estudiantes de la Facultad acerca de las tendencias de reconfiguración barrial, los perfiles socio habitacionales de la población residente, las principales problemáticas identificadas y el papel de la FSOC en la dinámica barrial.



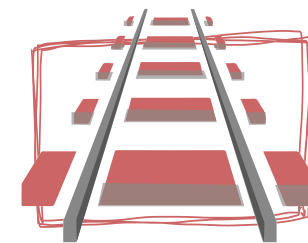
**Mapa 1. Barrio de Constitución**



**Fuente:** Página web GCBA.  
<https://www.buenosaires.gob.ar/laciudad/barrios/constitucion>

Aquí presentamos resultados del primer componente mencionado: las percepciones de la trama institucional. Este análisis está pensado para contribuir a un proceso de conversaciones e intercambios multiactorales, de encuentros de conocimientos, saberes y perspectivas, que permitan ir definiendo requerimientos y capacidades para potenciar la interacción institucional de la FSOC, desde sus roles específicos de docencia, investigación y extensión/vinculación tecnológica. El mapeo de organizaciones e instituciones del barrio de Constitución se llevó adelante entre los meses de octubre de 2019 y febrero de 2020. Participó un equipo de 14 integrantes de la FSOC, entre ellos, estudiantes de Ciencias de la Comunicación- Luisina Jaimés, Nicolas Schmoller, Paola Giulio Di Bari y Nolelia Gangas - y las demás, investigadoras formadas del Área de Estudios Urbanos del IIGG y docentes de las carreras de Ciencias de la Comunicación, Trabajo Social y Sociología, a saber: Dra. Daniela Bruno -quien estuvo a cargo de la coordinación de campo-, Dra. María Mercedes Di Virgilio, Mag. Andrea Echevarría, Dra. Soledad Arqueros, Dra. Denise Brikman, Dra. Mercedes Najman, Dra. Maria Florencia Rodríguez y la Dra. María de la Paz Toscani, esta última, también investigadora del CEUR<sup>1</sup>. La Dra. María Carla Rodríguez, directora del proyecto, acompañó el proceso de campo y elaboró el análisis integrado, a partir de los análisis iniciales y aportes de las investigadoras.

El trabajo de campo se implementó con un protocolo de consentimiento informado y consistió en la realización de entrevistas semiestructuradas, dirigidas a integrantes con algún nivel de responsabilidad (es decir, con una mirada integral de su institución), en sus respectivas sedes, de aproximadamente 45 minutos a 1 hora de duración. Las organizaciones fueron identificadas a través de fuentes secundarias (directorios institucionales pre-existent), sumado a un reconocimiento in situ mediante recorridos barriales y procurando cubrir un espectro heterogéneo de perfiles. En algunos casos, las investigadoras del equipo proveyeron contactos.



<sup>1</sup> Centro de Estudios Urbanos y Regionales del CONICET

El inicio del ASPO<sup>2</sup> por la pandemia COVID 19 nos llevó a concluir el trabajo de campo. A futuro, quedan por profundizar algunos perfiles puntuales: asociaciones de comerciantes, trabajo sexual, bibliotecas populares, colectividades migrantes.

Para el procesamiento, se elaboró una base temática utilizando el programa ATLAS TI y un mapeo georreferenciado mediante el programa Qgis. El análisis integrado incorporó elementos desde una perspectiva socio semiótica, que recupera la configuración de las discursividades construyendo la interpretación con una mirada sensible en función del objetivo de fortalecer una política de vinculación institucional de la FSOC en el contexto barrial.

El documento consta de esta introducción y cinco apartados: el primero caracteriza la trama organizacional e institucional del barrio. Los siguientes, sus percepciones sobre las transformaciones barriales, las principales problemáticas, la propia caracterización del entramado organizativo y el papel de la Facultad identificando posibilidades de cooperación. Un agradecimiento particular a Paz Toscani y Joseph Palumbo del CEUR y la Red de Organizaciones e Instituciones de Constitución, por el modo generoso y cooperativo de compartir en tiempo “real” el proceso de producción de conocimiento durante estos meses. Consideramos que este trabajo toma relevancia en el contexto pandémico y post pandémico, donde las situaciones de vulnerabilidad se han agudizado y exigirán renovados y creativos esfuerzos para reconstruir la trama de vida cotidiana barrial con mayor justicia social y espacial.

<sup>2</sup> Aislamiento social, preventivo y obligatorio



# Características de las organizaciones e instituciones públicas entrevistadas

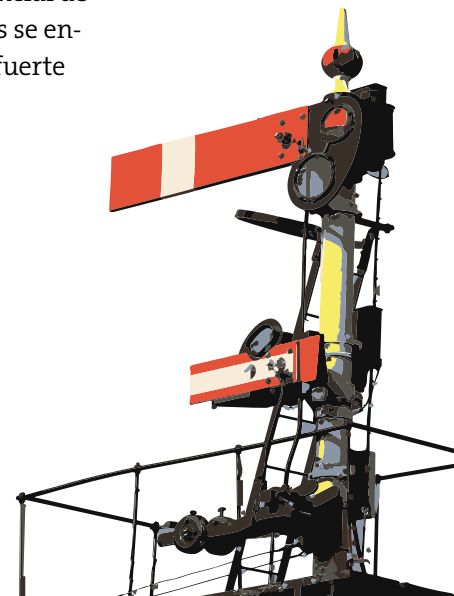




## Características de las organizaciones e instituciones públicas entrevistadas

Constitución es un barrio que se distingue por la presencia de una nutrida trama de organizaciones sociales, sindicales, cooperativas, culturales y religiosas que le imprimen riqueza y complejidad a su dinámica territorial. La FSOC cuenta con antecedentes iniciales de interacción con parte de ese entramado. Por ejemplo, la implementación del Programa de Fortalecimiento para Organizaciones Sociales y Comunitarias de FSOC –dependiente de la Secretaría de Extensión Universitaria de la Facultad y con inserción en el barrio desde el año 2008– y la Carrera de Trabajo Social, que se integró a redes interinstitucionales de la zona (Constitución y Montserrat) y desarrolló actividades con escuelas secundarias del barrio.

Estas organizaciones constituyen, en algunos casos, expresiones más o menos formalizadas de “solidaridad local”, que aportan a la integración de individuos desatendidos por las formas institucionizadas. También, se han configurado espacios reivindicativos, de base territorial o sindical, con un enorme potencial de propuesta. Esta diversidad de sujetos colectivos se entrama a nivel local, otorgándole al barrio una fuerte vitalidad social y política.



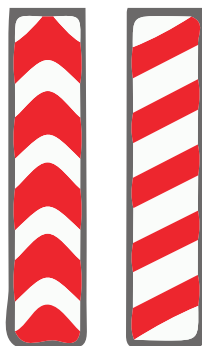
## ¿Qué se entiende por mapeo organizativo e institucional?

El **mapeo organizativo e institucional** pretende profundizar el conocimiento de estas dinámicas a escala micro espacial, como uno de los vectores significativos para fortalecer la presencia institucional de la FSOC como actor en el barrio, delimitando problemáticas significativas – necesidades y agendas- y posibles contrapartes de futuras actuaciones en los planos de formación, investigación y extensión/transferencia tecnológica, a partir de una mirada diagnóstica compartida acerca de qué es prioritario.

## ¿Quiénes son los actores involucrados en el estudio?

Como primer paso, para este estudio, se realizó un relevamiento de fuentes secundarias<sup>3</sup>, informantes clave y recorridos barriales peatonales. Entre diciembre de 2019 y marzo 2020, se llevaron adelante 32 entrevistas a personas con algún nivel de responsabilidad y conocimiento general sobre su institución de pertenencia. El universo relevado comprende distintos tipos de actores.

- a) **Organizaciones sociales de base local**, integradas o articuladas con otras organizaciones de alcances más amplios – movimientos sociales, partidos políticos-. Entre ellas, se encuentran cooperativas de vivienda y trabajo, culturales, educativas, comedores-merenderos, centros de jubilados y una fundación) (16 entrevistas).
- b) **Organizaciones gremiales** de primero y segundo grado (sindicatos, federaciones, colegio de graduados de mutualismo y cooperativismo) (5 entrevistas).
- c) **Organizaciones** integradas a instituciones **religiosas** de la iglesia católica y evangelistas (comedores, hogares) (4 entrevistas).



<sup>3</sup> Guía de Servicios Sociales. Registro CIOBA. Ministerio de Desarrollo Humano del GCBA 2019 y Guía de ONGs dedicadas a niñez y adolescencia. GCBA. Consejo del Menor y la Familias.

- d) **Efectores públicos**: organismos estatales con acción territorializada en el barrio que involucran organismos del poder judicial nacional y local, defensoría nacional y local y centros de atención primaria de la salud<sup>4</sup> (7 entrevistas).

## ¿Cuáles son sus características?

En relación con su **antigüedad** en el barrio, el 68 % (17) de las organizaciones no gubernamentales (25) se instalaron con anterioridad al año 2015 y llevan un lustro, al menos, de presencia barrial. Las más antiguas son las organizaciones de tipo gremial y sindical (el 20% de las entrevistadas, cuya presencia data de los años 70 y 90). Las sociales, por su parte, se fueron constituyendo a partir de la post crisis del 2001 y años subsiguientes, impulsadas por las organizaciones sociales y políticas. Luego de 2015, con el recrudescimiento de las condiciones de vida, vemos instalarse nuevas organizaciones religiosas católicas, evangélicas y sociales (32%)<sup>5</sup>.

En relación con sus **lógicas de desarrollo institucional**, una característica en común es que **se trata de organizaciones cuya actuación está orientada por la orgánica y la agenda de trabajo de la organización que las contiene a nivel nacional o internacional—sea ésta social, sindical, política, religiosa o gubernamental**. En estos casos, independientemente del tipo y volumen de actividades que realicen, las articulaciones están mediadas por esta lógica y no por cuestiones de cercanía geográfica, afinidad temática o población destinataria. Se destaca un caso que introduce mayor complejidad al impulsar una lógica territorial de articulación en función de temas críticos y redes barriales, el desempeño del Centro de Salud Comunitaria (CESAC) N°10, así como un centro cultural de larga data y uno de los movimientos entrevistados que menciona la articulación barrial como objetivo de trabajo de su agenda supralocal.

<sup>4</sup> No nos fue posible en esta primera etapa entrevistar al BAP y responsables de la Secretaría de Desarrollo Social del GCBA

<sup>5</sup> Las instituciones religiosas de origen católico son muy antiguas en el barrio, desde la época de su formación. No obstante, los dispositivos que fueron relevados se han instalado recientemente (por ejemplo, al separarlos de otras instalaciones de larga data). Por su parte, las otras Iglesias, son más recientes.

En cuanto a **las lógicas de abordaje territorial**, más allá de la presencia de sus sedes en el barrio, existe una relación entre el grado de territorialización de las organizaciones, su base social o población destinataria y el tipo de actividades que realizan. En las federaciones y sindicatos “tradicionales” hay una territorialización débil, en parte porque su base e intereses son de corte sectorial y están más difuminados en el territorio. En las organizaciones sociales y religiosas ese vínculo es mayor, porque su base de apoyo, actividades y proyección a futuro se despliega, en buena medida, en el territorio barrial.

En este sentido, el 62 % del universo entrevistado muestra una **territorialización supeditada a la consistencia con las agendas de las organizaciones más amplias que las articulan y/o contienen**. En los efectores estatales (22% del universo entrevistado), aquellos ligados al poder judicial y los organismos de defensoría, establecen vínculos de atención ciudadana, contención y canalización de demandas individuales, apoyado subsidiariamente en redes de derivación.

El CESAC 10, por su parte, privilegia la construcción de redes como estrategia de contención y canalización de las demandas individuales y familiares que reciben cotidianamente, como parte de su definición y desempeño de la atención primaria de la salud.

Los **enfoques metodológicos** de las organizaciones que tienen a la población del barrio como destinataria, se diferencian entre abordajes centrados en la **promoción de derechos individuales** o un tratamiento **asistencial** más clásico, por un lado, y la **promoción de la organización colectiva** y el trabajo en **redes interinstitucionales** en tensión con la prioridad en la **atención individual**, por otro<sup>6</sup>.

Finalmente, la **localización** de sus respectivas sedes en el barrio modifica sus percepciones del entorno. Este aspecto, lo cual se evidenció en las entrevistas, en donde se visualizaron diferencias entre quienes están emplazadas al norte de Av. San Juan (zona parcialmente renovada) y aquellas ubicadas en “bordes” del barrio.

6 Estas lógicas merecen mayor estudio y profundización.

## En síntesis

En síntesis, la relación que las organizaciones sociales e instituciones construyen con el barrio es diversa y sus percepciones están mediadas por

- I) La escala y lógica de construcción que guía la territorialización del tipo de actividades que despliegan.
- II) Las vinculaciones que dichas actividades les llevan a establecer – o no – con distintos sectores de la población residente en el barrio.
- III) Por su propia localización intrabarrial.
- IV) Es importante tomar en cuenta estas dimensiones que caracterizan lógicas de intervención social diferenciadas, porque habilitan distintas posibilidades de articulación futuras con la Facultad.



**TABLA 1 ORGANIZACIONES SOCIALES ENTREVISTADAS.**

|                                                             | Momento de surgimiento                              | Actividades                                                                                    | Población                                                                 | Ejes temáticos                                                                   |
|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Cooperativa Brasil (Patria Grande)</b>                   | 2017                                                | Cooperativa de vivienda, comedor, resistencia a desalojos                                      | Cooperativistas, vecinxs del barrio, ocupantes en peligro de desalojo     | Vivienda, alimento                                                               |
| <b>Movimiento Popular La Dignidad</b>                       | 2016 (este proyecto gastronómico del entrevistado). | Viandas, ferias de productores, apoyo escolar, ciclo de cine, radio comunitaria                | Vecinxs del barrio en general, estudiantes, juventud del Cabildo Comuna 1 | Alimento, productores, cultura, juventud                                         |
| <b>Bachillerato Popular Miguelito Pepe (CTAA)</b>           | 2019 (en dirección actual) 2007 (en el barrio).     | Formación, ferias de productores, clases de apoyo                                              | Estudiantes (jóvenes y adultos) de sectores populares, vecinxs del barrio | Educación, cultura                                                               |
| <b>Los verdes de Montserrat (ATE)</b>                       | 2000 (en el barrio) 1996 (se inicia)                | Murga, talleres artísticos, actividades de contención social                                   | Vecinxs del barrio de todas las edades                                    | Cultura, contención social                                                       |
| <b>Comedor 29 de mayo. (Movimiento Resistencia Popular)</b> | Sin dato.                                           | Comedor, taller de mujeres, apoyo escolar                                                      | Vecinxs del barrio (derivados por GCBA)                                   | Alimento, contención social                                                      |
| <b>Centro de jubilados San José (Kolina)</b>                | Sin dato.                                           | Centro de jubilados, actividades de discusión política                                         | Jubiladxs y vecinxs del barrio                                            | Contención social, cultura                                                       |
| <b>Colegio de graduados de Cooperativismo y Mutualismo</b>  | 1967                                                | Articulación de profesionales y demandas del sector cooperativista y mutualista                | Profesionales del cooperativismo, mutuales y cooperativas                 | Vinculación profesional, visibilización del rol profesional en el cooperativismo |
|                                                             | No hay información                                  | Comedor comunitario, merendero y apoyo escolar y en el mismo espacio funciona un polideportivo | Gente en sit. De calle, población de hoteles                              | Comedor, trabajo comunitario                                                     |

|                                                                            |                                                                   |                                                                                                                                |                                                                                           |                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Compadres del horizonte</b>                                             | 2003                                                              | Emprendimientos productivos, merendero, actividades para chicxs, talleres varios (deportes, ajedrez, circo, murga), biblioteca | Población del barrio (constitución y parque patricios)                                    | Emprendimientos productivos, merendero, y talleres                               |
| <b>Comedor El Rey Jesús - Iglesia del Centro</b>                           | La iglesia en general tiene más de 137 años                       | Comedor, merendero, talleres chicxs                                                                                            | Gente en sit. De calle y niñxs del barrio                                                 | Comedor, trabajo comunitario                                                     |
| <b>Sede de CTEP-Mutual senderos</b>                                        | Comienzan a organizarse en 2010, logran el reconocimiento en 2015 | Atención primaria de la salud, actividades administrativas gremiales y de la mutual, comedor                                   | Trabajadorxs de la economía popular, personas en situación de calle                       | Salud, trabajo comunitario, comedor, actividades sindicales y administrativas    |
| <b>Local del FOL-Frente de organizaciones en lucha</b>                     | 2000                                                              | Cooperativas de trabajo y comedor (como Maños Obreras)                                                                         | Sectores populares de constitución y algunos de otros barrios, incluso Provincia de Bs.As | Emprendimientos productivos y comedor                                            |
| <b>Sede del Sindicato de Petróleo y Gas Privado</b>                        | 2010                                                              | Actividades administrativas del sindicato                                                                                      | Afiliadxs al sindicato                                                                    | Actividades sindicales y administrativas                                         |
| <b>Federación Trabajadores de la Industria de la Alimentación</b>          | 1994                                                              | Negociación de los convenios colectivos de trabajo                                                                             | Sindicatos de base                                                                        | Programas de certificación de competencias y formación sindical Administrativas. |
| <b>Jardín Maternal "Construimos Jugando" MOI</b>                           | 2004 (Coop. El Molino 2002; MOI 1991)                             | Jardín, actividades educativas, talleres de formación, actividades para el barrio                                              | Personas del Barrio, Organizaciones, Integrantes cooperativa de vivienda                  | Educación, trabajo, comunitario, vivienda                                        |
| <b>Unión de Trabajadores de Carga y Descarga de la República Argentina</b> | 1973                                                              | Carga y descarga de mercadería, principalmente en grandes mercados, comercios y puertos                                        | Afiliadxs al sindicato                                                                    | Actividades sindicales. Obra Social y Mutual                                     |

|                                                                                           |                                    |                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Asociación Gremial Interdisciplinaria del Hospital Moyano</b>                          | 2014                               | Participa del Órgano de Revisión de la Ley de Salud Mental. Defensa gremial y de los pacientes (sin persona). Acciones barriales de apoyo a la población barrial (colectas, donaciones)                                                                 | Trabajadores del Hospital Moyano                                                                                                                 | Defensa de los derechos de las/os trabajadoras de la salud mental, de las usuarias del hospital y de la salud mental pública                                                                                                                                                  |
| <b>Cooperativa Alfa y Omega federada en el MOI.</b>                                       | 2000<br>2013 (se federa en el MOI) | Cooperativa de Vivienda por autogestión, ayuda mutua y propiedad colectiva.                                                                                                                                                                             | Población proveniente de los hoteles de la zona                                                                                                  | Habitat y autogestión (vivienda, salud mental, educación, empleo a través de su participación en el MOI)                                                                                                                                                                      |
| <b>Asociación Mutua Senderos CTEP</b>                                                     | 2004                               | Atención primaria en el ámbito de la salud (prestaciones médicas, chequeos de enfermedades, vacunación, provisión de medicamentos) Atiende población en situación de calle. Alimentación, talleres y apoyo en gestiones de acceso a programas públicos. | Afiliados de organizaciones de las Confederaciones de Trabajadores de la Economía Popular. (CTEP) Abierto a la población barrial                 | Atención primaria de la salud para trabajadores de la economía informal y población en situación de calle.                                                                                                                                                                    |
| <b>Puerta Abierta Recreando (Congregación de Hermanas Oblatas del Santísimo Redentor)</b> | 2000                               | Centro de día, (espacios de contención, emprendimiento laboral, etc) y trabajo de campo con su población destinataria. Sensibilización hacia la sociedad y la Iglesia.                                                                                  | Mujeres de entre 23 y 70 años en situación de prostitución y/o trata con fines de explotación sexual                                             | Problemáticas vinculadas con la prostitución y la trata: deterioro físico y de la salud mental, migraciones, analfabetismo y baja escolarización                                                                                                                              |
| <b>Hogar San José Fundación La Santa Faz de la Iglesia Católica</b>                       | 2018 (Hogar)<br>2013 (Fundación)   | Alojamiento. Actividades de integración comunitaria (comidas, partidos de fútbol, adoración eucarística, charlas con profesionales sobre las carreras de los estudiantes)                                                                               | Varones jóvenes estudiantes de provincias y distintos países de América latina de carreras de arte música, dirección de cine, filosofía y letras | Brindan un marco de contención y acompañamiento de los estudiantes, en el marco de la Filosofía de la Fundación (originada en 2013, que está dedicada al arte sacro y tiene como objetivo transmitir la belleza a través del arte). Centro cultural y de comunicación popular |

|                                                                                                |                                                                        |                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                 |                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| <b>Casa de Cultura y Comunicación Popular Oveja Negra PJ Descamisados Frente de Todos</b>      | 2018                                                                   | Portal web- revista y radio digital- estudio de radio – talleres de arte y cultura                                                                               | Población del barrio, complementando la oferta organizativa existente                                                                           | Asistencia.                                                           |
| <b>Centro Social La Providencia Compañía de las Hijas de la Caridad de San Vicente de Paúl</b> | 2018 (esta sede) en el barrio desde antes con el Colegio Hogar de Pino | Servicio de comedor, y duchas, roperito, asistencia de profesionales voluntarios (médico clínico, dos dermatólogas, una pedicura, dos psicólogas)                | Gente que está viviendo en la calle                                                                                                             | Movimiento de trabajadores desocupados con presencia en 20 provincias |
| <b>Frente Popular Darío Santillán</b>                                                          | 2004                                                                   | Sede institucional Comedor-merendero-productivo de calzado-bachillerato – guardería – cooperativa de trabajo (contratos GCBA) - adicciones – violencia de género | Población residente en hoteles, para-dores, sin trabajo, del barrio (en este local)                                                             | Sindical, Feminismo, Democracia, Transformaciones socio-ecológicas.   |
| <b>Fundación Rosa Luxemburgo (La Izquierda – RFA)</b>                                          | 2015 (en Argentina)<br>2019 (barrio)                                   | Apoyan y promueven proyectos de sensibilización, formación, comunicación, etc. sobre ejes temáticos de transición hacia otro modelo civilizatorio.               | Trabajan con organizaciones que comparten sus ejes estratégicos (publicaciones, formación, sensibilización, etc), muchas con presencia barrial. |                                                                       |

**TABLA 2. EFECTORES PÚBLICOS ENTREVISTADOS**

| Nombre de la organización                                                                                                                | Momento de surgimiento                                  | Actividades                                                                                                                                                                                                               | Población                                                                                                                                                                                                                                                 | Temática                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Dirección General de Acceso a la Justicia (ATAJO)</b> Procuración General de la Nación, Ministerio Público Fiscal.                    | 1994. (nacional)<br>2014. (barrio)<br>2017 (nueva sede) | Recibe y deriva consultas de la población con un EPI (psicólogos, abogados, trabajadores sociales y comunicadores).                                                                                                       | Población del barrio con derechos vulnerados (calle, desalojos, violencias, etc.)                                                                                                                                                                         | Acercar los organismos de la justicia a las personas con necesidades y demandas sociales                                                                                                                                                                       |
| <b>CAJ (Centro de Acceso a la Justicia).</b> Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación                                      | 2011 (barrio)<br>2018 (nueva sede)                      | Recibe y deriva consultas con un EPI (tramitación del subsidio habitacional, el programa vivir en casa, y el ticket social (tarjeta alimentaria).                                                                         | Población del barrio con derechos vulnerados.                                                                                                                                                                                                             | Brindar servicios de apoyo legal del Estado y asiste de manera integral a los consultantes sobre sus derechos                                                                                                                                                  |
| <b>Dirección de Orientación al Habitante (DOH)</b> Defensoría General del Ministerio Público de la Defensa Poder Judicial de la C.A.B.A. | 2012 (barrio)<br>2016 (nueva sede)                      | Orientar las demandas y consultas de los habitantes en situación de vulnerabilidad social, funcionando como nexo entre los habitantes de la Ciudad y los Defensores Oficiales (Ciudadanía Porteña, subsidio habitacional, | Población de Constitución, Barracas, San Telmo y Balvanera. Con problemas habitacionales, travestis y trans víctimas de la violencia policial, personas con problemas psiquiátricos y mujeres a cargo de sus familias con serias dificultades económicas. | Acercar los organismos del ejecutivo y la justicia a las personas con necesidades y demandas sociales (enlace y gestiones de buenos oficios, junta documentación, resuelve procedimientos administrativos y, si no prosperan, pasa los casos a las defensorías |
| <b>Defensoría Nº 1</b> Ministerio Público de la Defensa de la Ciudad de Buenos Aires                                                     | Sin información                                         | Tramita subsidios habitacionales, no detiene ni prorroga desalojos. Articula con DOH                                                                                                                                      | Personas inquilinas, desalojos,                                                                                                                                                                                                                           | Función patrocinar los reclamos y los derechos que son incumplidos por el GCBA                                                                                                                                                                                 |
| <b>Defensoría del Pueblo de la Ciudad</b> (organismo autárquico de CABA)                                                                 | 2013 (barrio)                                           | Trabajo en red c/ CAJ y otras instituciones Temáticas (habitacional, violencias, etc)                                                                                                                                     | Personas con vulneración de algún derecho por el GCBA                                                                                                                                                                                                     | Sugiere acciones de carácter NO vinculante al GCBA. Media en distintas temáticas sociales y conflictos.                                                                                                                                                        |
| <b>CESAC 10</b>                                                                                                                          | 1984                                                    | Salud comunitaria. Atención primaria. Problemáticas de riesgo (Habitat, violencia de género, abuso sexual infantil). Impulsa Redes                                                                                        | Población del entorno barrial.                                                                                                                                                                                                                            | Atención primaria de la salud con enfoque de integralidad de manera comunitaria y territorial.                                                                                                                                                                 |

# Percepciones sobre el barrio de Constitución, sus transformaciones y problemáticas





## Percepciones sobre el barrio de Constitución, sus transformaciones y problemáticas

En la actualidad, se lo percibe como un barrio donde coexisten “*centralidad urbana y marginalidad social*” (Colegio de graduados de Cooperativismo y Mutualismo, 2020), conjugando una geografía compleja, de **distintos márgenes que deben su existencia y características a su relación histórica, co-lindante y estrecha con hitos de la centralidad** (Rodríguez, Di Virgilio, 2016, Barela y Sabugo, 2004). Muchas personas transitan, circulan, están “de paso”, incluso familias -que viven fuera de CABA- viajan y pasan el día en Constitución para resolver sus necesidades básicas (acceso a changas, hospitales, comedores, escuelas). Esta complejidad, distingue al barrio y se manifiesta en las percepciones de las organizaciones y efectores públicos.

“Cuando se hizo esta casa, que tiene más de 150 años, era en las afueras de la Ciudad de Buenos Aires. Eran las quintas de la gente pudiente. Incluso el terreno es la donación de alguien que tenía acá su quinta. Después, la ciudad se fue agrandando y el barrio pasó a formar parte de la ciudad. Siempre fue un barrio modesto con lindas familias. Después, no sé por qué, empezó a venir todo este tipo de gente...” (CS LA Providencia, 2020)

Asimismo, se plantea la particularidad de ser un barrio que “cambia” notoriamente según los horarios y momentos del día: “además tiene como esa doble... Es un barrio de mucha gente de paso, de mucho comercio, mucha ocupación, digamos, durante el día o una actividad durante el día, que cuando se cierra el día empieza otra realidad ¿viste? Eso en otros barrios quizá no pasa...es todo igual, acá sí es muy marcado eso y nosotros nos vamos a las tres de la tarde, pero a partir de las seis de la tarde el negocio de al lado baja la cortina y esto es otra realidad” (Entrevista ATAJO, 2020).

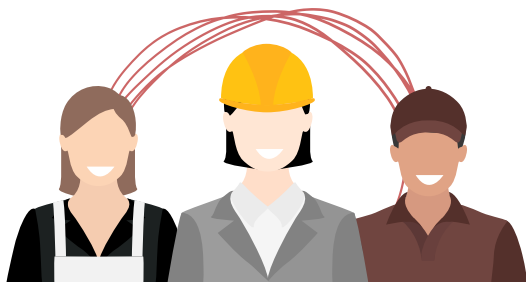
Pero al mismo tiempo se lo caracteriza como un barrio con fuerte contacto mutuo entre vecinas/os y vínculos de solidaridad. Numerosas/os entrevistadas/os señalaron que “(...) por más que esté la inseguridad, vos vas y hay algunos que están afuera tomando mate, todos se conocen (...)” (Cooperativa Alfa y Omega, 2020), “(...) destaco la solidaridad de los vecinos, que quizás ni te conocen, pero te ven pasar y te saludan (...) hay, digamos, como un sentimiento de pertenencia al barrio (...)” (Sindicato de Carga y Descarga, 2020). Asociado con la percepción de estos lazos vecinales, la mayor parte de los entrevistados resaltan la existencia de un sistema de redes de organizaciones sociales e instituciones- orientado a prestar servicio social y acompañamiento a poblaciones en situación de vulnerabilidad. Una trama organizacional que también distingue al barrio de otros.

### Percepciones y vínculos de las distintas organizaciones sociales e instituciones con el barrio

En los **sindicatos “tradicionales”** hay una territorialización débil, en parte porque su base e intereses están más difuminados y porque desarrollan una lógica de expansión federal.

En cambio, **las organizaciones sociales y religiosas** se caracterizan por una presencia local más fuerte que está ligada de modo directo con las actividades que despliegan cotidianamente.

A su vez, entre **aquellas que trabajan con la población más vulnerable**, la diferencia de enfoque de intervención- de corte más asistencial u orientado a la construcción de derechos- también modela sus percepciones del barrio y la interpretación de sus problemáticas.



## La geografía del barrio: velos y bordes móviles

### La Estación: hito central

Históricamente, Constitución se ha caracterizado por ser uno de los barrios que presenta mejores condiciones y recursos de conectividad –nodo de transporte multimodal, acceso a las autopistas metropolitanas, etc.–, cabecera del ferrocarril Roca, de la línea de subte C y centro de trasbordo de 35 líneas de colectivos. De manera concordante, todas las descripciones otorgan gran relevancia a la estación/plaza multimodal, como elemento estructurante del territorio barrial y sus dinámicas, que lo conectan con la escala metropolitana, con otros barrios de la ciudad y con los municipios del sur del conurbano. Con la estación se le asocian en gran medida los aspectos positivos al barrio (principalmente la conectividad y las mejoras físicas efectuadas por el gobierno local), pero, asimismo, se sostiene que su presencia configura *ciertas características y usos*, que son leídas como fuentes de las principales problemáticas sociales presentes. Retomaremos más adelante, pero cabe señalar aquí que el barrio porta el “estigma territorial” (Waqquant, 2007) de ser uno de los lugares más peligrosos e inseguros de la ciudad.

“¿La estación?, la noto toda nueva, la hicieron toda nueva, el tema de los subtes, adentro también, tablero nuevo y siguen reformando. La última vez que fui, estaba todo nuevo, pero bueno cuando salís afuera, digamos, en los alrededores, ahí ves otras cosas” (Sindicato del Gas y Petróleo Privado, 2020).

“Constitución sigue siendo Constitución (...) y la estación sigue siendo una zona de frontera” ... “se dice mucho que si cruzas la 25 de mayo ya es otro barrio, sigue siendo Constitución, pero cambió el paisaje, te vas acercando a la estación y hay otras casas, otras formas de caminar la calle, otras formas de vereda, de negocios” (Movimiento La Dignidad, 2020)

## La percepción de actores: entre el terror a lo siniestro y el afecto por la trama solidaria

Como ha observado Toscani (2019), en la actualidad es posible identificar dos zonas en el barrio –Norte y Sur-, delimitadas por la Autopista 25 de mayo y la Av. San Juan. Estas arterias y la Av.9 de julio –que corta en dirección E y O dejando una pequeña franja de dos cuadras asimilada al renovado San Telmo -, fragmentan el territorio y le imprimen dinámicas particulares en su interior.

**El Mapa 2 da cuenta de la concentración de indicadores NBI, aportando otra lectura a la fragmentación intrabarrial.** Como puede observarse, la zona sur concentra los mayores niveles de NBI, asociados con la mayor concentración de hoteles pensión.<sup>7</sup>

**La nueva sede de la FSOC de la Universidad de Buenos Aires se encuentra en la zona norte** (delimitada por Av. Entre Ríos, San Juan, 9 de Julio e Independencia). La incorporación creciente de actividades con la mudanza progresiva de las carreras generó mayor movimiento nocturno (aunque a las 23 hs. se escuchan pedidos de no salir caminando por allí entre estudiantes), retrajo la actividad de la prostitución callejera y alentó la apertura de locales con diversos servicios (librerías, restaurantes, fotocopiadoras, kioskos). La Carrera de Trabajo Social inició la articulación con instituciones y organizaciones para constituir Centros de Prácticas y las organizaciones estudiantiles iniciaron sus propias vinculaciones.

**La zona sur, localizada entre Avenidas San Juan, Entre Ríos, Caseros y 9 de Julio es la típicamente comercial y de mayor circulación de personas, donde se encuentra la estación.** En su trabajo campo Toscani (2019), la identifica como la zona “más peligrosa”, conflictiva y degradada del barrio, que concentra actividades delictivas, venta de drogas y prostitución callejera. Vale decir que el barrio de Constitución sigue siendo uno de los dos centros neurálgicos de oferta de sexo en Buenos Aires

<sup>7</sup> En efecto, residir en una pieza de hotel, inquilinato y/o pensión es, por definición, considerado un indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). Esta territorialización intrabarrial modela la fuerte presencia de hogares con NBI en Constitución (24%), cuatro veces mayor que el promedio de CABA (6%) (Red de organizaciones, 2020).

Esta escisión barrial, es percibida de manera unánime, aunque la “frontera” constituye en realidad un “borde” cuyos límites varían ligeramente a partir de Av. San Juan, configurando ciertos desplazamientos de la peligrosidad. Así, los entrevistados marcan distintas zonas, que se definen como “de Pavón para allá” ... “de San Juan para allá” ... o “en la zona de la estación”.<sup>8</sup>

“... pasando Pavón y Entre Ríos para allá [hacia el sur], Constitución no ves nada, es peor, empeora día a día” (Club Centro Juvenil, 2020)

“...la Constitución siniestra de pasando San Juan...” (Colegio de Graduados en cooperativismo y mutualismo, 2020)

“[el límite con Barracas] ...” es un lugar con poca accesibilidad, no llega ningún subte, llegan algunas líneas de colectivos, de noche es un lugar muy oscuro, te diría peligroso”. (Asociación Gremial Interdisciplinaria del Hospital Moyano, 2020)

“... No le aconsejaría a nadie que venga a vivir aquí... El barrio de noche, de San Juan para allá, [señala hacia el lado de la estación] es peligroso. La gente que no conoce y llega a este lugar, se queda un tiempo y se va. Hay miedo si se está solo.” (Comedor el Rey Jesús-Iglesia del centro)

Esta Constitución “siniestra” y del “miedo” recorta una geografía intrabarrial de márgenes borrosos, emplazados en torno al nodo de hiperconectividad urbana y regional, cuyas múltiples aristas seguiremos explorando junto con las percepciones acerca los distintos usos barriales y las características de su población.

En efecto, imprimiendo otra dimensión a la caracterización de la geografía intrabarrial, otra entrevistada nos cuenta: “...la diferencia entre el norte y el sur de Consti, al norte hay más desvinculación, no hay tanta trama y la gente está más desvinculada entre sí, en cambio para el sur tenés la dinámica de comedores, de algo más socializado, de organizaciones y vínculos entre vecinos...” (Entrevistada CESAC, 2020)<sup>9</sup>

<sup>8</sup> En el apartado habitacional, puede verse un mapa donde se identifica la distribución de hoteles, terrenos ociosos, nuevas edificaciones e inmuebles tapiados y su distribución diferenciada entre la zona norte y sur del barrio.

<sup>9</sup> Esta característica se retoma más adelante, en el apartado sobre relaciones entre organizaciones – entramado organizativo.

De este modo, la misma zona percibida o identificada como peligrosa, adquiere un valor positivo vinculado con la existencia del entramado comunitario, rasgos de organización y capacidad de resistencia. Ambas percepciones, las positivas y las negativas, dan cuenta de una interrelación entre las ideas acerca del territorio barrial y la carga afectiva a él asociada indisolublemente (sea temor, admiración, etc).

**Mapa 2.** Localización de hoteles pensión relevados durante 2020 y NBI (Censo 2010)



**Fuente:** Joseph Palumbo para Red de Organizaciones e Instituciones de Constitución (2020) "Condiciones estructurales del hábitat y salud e impactos de las medidas frente al COVID-19. Barrio de Constitución (en prensa)".

## Un barrio que conjuga pobreza y multiculturalidad

**Constitución es un barrio en el que se localiza un importante sector de población migrante.** Según el último censo nacional, en la ciudad de Buenos Aires hay 381.778 extranjeros, lo que representa el 13% de la población. Los barrios más receptivos en la última década fueron el de Constitución, Monserrat, Puerto Madero, Retiro, San Nicolás, San Telmo (Comuna 1), donde residen 50.948 extranjeros.

En estos contextos, la población con origen en migraciones internas y de países latinoamericanos y africanos suele ser etnificada por las clases medias consolidadas de la sociedad de destino a través de estereotipos, sin considerar la especificidad de sus orígenes culturales. En términos de Margulis (1999) se trata de una "racialización de las relaciones de clase". ¿Cómo se manifiesta en las percepciones de las organizaciones entrevistadas la tensión entre la integración sociocultural vs. segregación socio-espacial que enfrentan los migrantes internos y externos de sectores populares?

## Percepciones sobre la población migrante: entre lo material y lo simbólico

Todxs lxs entrevistadxs señalan que existe una comunidad de inmigrantes de distintas nacionalidades que imprimen una distinción a la población de este barrio respecto de otros de la ciudad. Identifican que en los últimos 20 años hubo un aumento notorio de los migrantes que hoy viven en el barrio.

*"Desde la asunción en 2003 del kirchnerismo cambia esa composición y la composición de este barrio se transforma más en compañeros que venían de los países limítrofes, Paraguay, Bolivia, inclusive hasta de Colombia hemos tenido uno o dos compañeros, de Chile en menos cantidad pero la mayoría de Perú, Bolivia y Paraguay." (FOL, 2020)*

Algunos perciben como más notorio el aumento en la composición inmigrante de origen colombiano y, más recientemente, venezolano (Centro de Jubilados San José, 2020). Entre los entrevistados, no obstante, con una sola excepción<sup>10</sup>, no hubo referencias a la población migrante dominicana ni de países africanos, que son grupos de notoria presencia en el barrio.

El sentido que esta composición imprime al barrio, pone de relieve la existencia de otras fronteras materiales y simbólicas que oponen a la posibilidad de integración procesos de segregación. La caracterización del hecho migrante oscila entre privilegiar el polo de la dimensión económica (que tiende a problematizar la condición de pobreza de la población) y la dimensión cultural (que varía entre el reconocimiento y valoración de la diversidad y la identificación de costumbres “exóticas” que se miran con distancia y recelo).

“...Cantidad de migrantes, que vienen de todos lados y por ahí les alcanza para un mes de hotel. Vienen sin recursos prácticamente. Uno intenta ayudarlos en la parte de tramitología... es otra pobreza que hay... la cantidad de migrantes.” (CS La Providencia, 2020)

“Yo creo que entre las cosas positivas que por ahí encontramos nosotros es que es un barrio muy plural, acá te encontrás de todo, multicultural también podría decir, hay mucha oferta, hay muchas comunidades”. (Oveja Negra, 2020)

El proceso migratorio imprime un nuevo registro a la cualidad de movimiento que caracteriza al barrio. La movilidad de la población migrante, es atribuida a los elevados costos relativos del alquiler y las condiciones inestables de ingresos de buena parte de esa población



<sup>10</sup> Entrevista con un ámbito estatal donde se hizo referencia a la venta ambulante en la plaza y en ese contexto se mencionó la presencia de migrantes de países africanos.

## Percepciones sobre los habitantes del barrio: dime dónde vives y te diré quién eres

Lo habitacional juega un papel tan significativo en la vida cotidiana, que los mecanismos de acceso a la vivienda en el barrio son mencionados por numerosos/as entrevistado/as como aspectos directamente asociados a la caracterización de la población residente. Interrogados/as sobre *quiénes* son los habitantes de Constitución, mencionan que en el barrio habitan personas que son propietarias de sus viviendas, otras que alquilan, que residen en hoteles y pensiones, en inmuebles ocupados y en situación de calle.

**El hábitat constituye así una dimensión que aporta directamente en las percepciones de la configuración de las identidades de los sujetos a escala barrial.**

Dentro del mosaico de situaciones identificadas, se destaca la situación de los hoteles pensión, se “Los que son dueños de hoteles, siguen siendo dueños de hoteles... Hay un recambio constante de personas. La población que viene a los hoteles está un mes, dos meses, un año y se van” (CS San José, 2020).

## Transformaciones barriales: entre obras de mejoramiento urbano y deterioro de las condiciones de vida

Las transformaciones recientes se identifican con distintas escalas y procesos. Unos/as pocos entrevistados/as mencionan, en primer lugar, la **escala regional**, que impacta sobre el barrio intensificando contrastes y tensiones. Los contrastes se atribuyen al impacto de los cambios generados por el proceso de renovación urbana del sur de la ciudad de Buenos Aires vs el carácter transicional de un barrio que conecta la población proveniente de los barrios populares y recientemente empobrecidos del conurbano sur.



*“La transformación general del sur de la ciudad, hay un proceso fuerte de gentrificación. (...) un incremento de la tensión social (...) más presencia de la policía por ahí. (...) Es un barrio muy cercano a la estación de constitución, que es una estación de paso hacia zonas más pobres del conurbano bonaerense y eso genera un tránsito que muchas veces queda trunco. Hay mucha problemática con los pibes jóvenes, que están en la zona, los ves haciendo cartoneo, sobreviviendo.” (Rosa Luxemburgo, 2020)*

**En segundo lugar, la mayor parte de los entrevistados señalan mejoras urbanísticas y físicas notorias, aunque parciales.** El arreglo de la estación con la plaza y los cambios aparejados con la llegada de la universidad de Buenos Aires y la UADE, reactivaron la circulación en zonas que eran percibidas como peligrosas. En este sentido, los cambios se asocian a “nuevos ambientes” (bares, lugares de comida, fotocopiadora, librerías) y “nuevas circulaciones”.

*“Aunque todos los señalan insuficientes, las valoraciones son diversas, algunos/as resaltan el peligro de gentrificación en un contexto de deterioro social (Rosa Luxemburgo, FOL, FPDS, La Dignidad, 2020), otros/as entrañan la expansión de ciertos circuitos de negocios delictivos (Compadres del Horizonte, 2020) y otros/as celebran el fin del deterioro físico y el recambio poblacional (Iglesia del Centro, 2020).”*

*“Y después, bueno, esos procesos de gentrificación. De repente vas caminando por las calles de Constitución, te encontrás una cervecería a todo trapo y decís, ¿qué hace esto acá?...Esto es lavado de dinero ¿qué hace esta cervecería a todo trapo acá?” (Compadres del Horizonte, 2020)*

*“A nivel de construcción, sí. Creció un montón. Lugares que eran casas tomadas y ahora son edificios. Está más lindo” (Comedor el Rey Jesús-Iglesia del centro, 2020)*

**En el plano social, las personas entrevistadas resaltan de manera unánime el deterioro de las condiciones de vida de amplias capas de sectores populares que habitan en el barrio.** Diversas organizaciones como Cooperativa Brasil, La Dignidad, el Bachillerato Popular, Los Verdes de Monserrat, el Centro de Jubilados, el FOL, el FPDS, el Jardín Construimos Jugando y la Cooperativa Alfa y Omega del MOI, señalan que en los últimos años se observa la intensificación de problemáticas sociales, entre las cuales destacan: aumento del nivel de hacinamiento y desalojos, desempleo y hambre. En palabras del entrevistado de la Cooperativa Brasil se trata de un “*incremento de la necesidad*” que, de manera concatenada, dispara problemáticas de consumos adictivos, violencia de género y falta de contención de jóvenes y niños. La dificultad para garantizarse raciones mínimas de alimento, la falta de empleo o la imposibilidad de acceder a trabajos bien pagos, sumado a los obstáculos para atenderse en el sistema de salud (acceder a medicamentos, prótesis), y las restricciones en el acceso a escuelas y jardines, forman parte de estas problemáticas, profundizadas en los últimos cuatro años.

*“Durante todo el invierno fue muy fuerte la presencia de la gente esperando para la apertura de comedores para poder tomar un vaso de té caliente o un pedazo de pan. Eso es muy fuerte, la crisis social se ve mucho en este barrio.” (Fundación Rosa Luxemburgo, 2020)*

*“Antes veías un tipo tirado, ahora ves familias enteras. Todo alrededor del Garrahan. Sobre todo, digo el Garrahan.” (Compadres del Horizonte, 2020)*

**Estas cuestiones son también identificadas para adolescentes y jóvenes para quienes el deterioro social se conjuga con la problemática de adicciones.**

Al respecto, en la entrevista realizada con Compadres del Horizonte, se refleja la dificultad de lograr un acompañamiento sostenido a este grupo etario. En ocasiones son jóvenes que conocen desde niños por la actividad cultural y de apoyo escolar que ofrecen, pero que a medida que crecen, el distanciamiento de la escuela y la falta de espacios de contención, sumada a la proximidad con las drogas en el barrio, los expone a una situación de vulnerabilidad y de acceso. Ello también se observa en la entrevista realizada al Frente Popular Darío Santillán:

*-D: Hay un montón de pibes jóvenes que vienen a participar con nosotros que tienen problemas de adicción por ejemplo, el que pasa por Constitución los pibes están ahí. Hoy justamente yo me iba a Quilmes y encontré a una compañera*

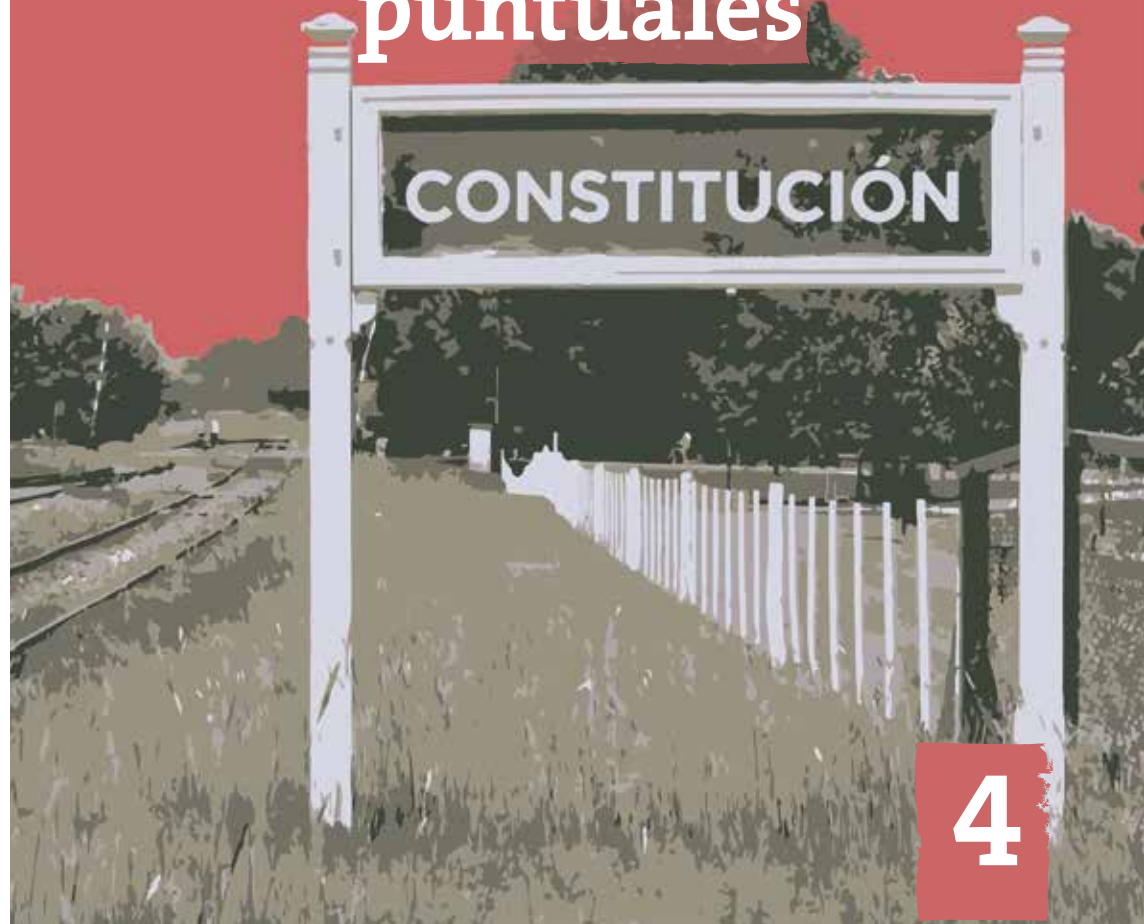
*-E: ¿En la estación?*

*-D: En malísimo estado, caminando en la calle, pero mal, en situación complicada. Acá hay un montón de compañeras con problemas de adicción. Acá, a una compañera hace poquito le sacaron los tres pibes bajo el consumo que ella ni enterada que los pibes andan en hogares. El tema de la adicción es muy fuerte, de verdad. Tratamos, pero una persona adicta es muy difícil que entienda de qué se trata que te sacaron a los pibes por ejemplo. (FPDS, 2020)*

Esta lectura es coincidente con la de los entrevistados de efectores estatales:

*“Estos últimos {años} fueron los peores...y el último fue el peor desde que estoy en el poder judicial, nunca vi tanto deterioro en la gente, deterioro a nivel general, no sólo que se quedaron sin plata para poder alquilar, sino que perdieron el trabajo, perdieron sus redes familiares, porque la prima o la cuñada que la ayudaba a cuidar el chico para poder ir a hacer una changa, para poder trabajar, está peor económicamente que ella, porque también se quedó sin trabajo, porque su marido la dejó, porque si la situación económica los desborda y los niños enferman bueno los maridos/pareja tienden a irse lejitos...” (Entrevista DOH, 2020).*

# Problemáticas estructurales, respuestas puntuales





## Problemáticas estructurales, respuestas puntuales

**Las problemáticas sociales que afectan a los sujetos más vulnerados emergen dolorosamente de un trasfondo de problemáticas de carácter estructural que atraviesan la configuración socio territorial del barrio y que todos los entrevistados identifican.**

En efecto, como problemas de fondo aparecen con fuerza en los relatos de los/as entrevistados/as la cuestión habitacional, los tráficos -drogas y explotación sexual- y la (in)seguridad/violencia institucional<sup>11</sup>.

Hay que señalar que, sin embargo, a escala barrial, estas problemáticas que muchos entrevistados/as definen como situaciones que “se les imponen”, no constituyen líneas de acción prioritarias del entramado organizativo. Con excepción de acciones puntuales que surgen como respuesta a la emergencia, desplegadas con una lógica de carácter más defensivo (por ejemplo, visibilizar resistencias ante intentos de desalojo) o de apoyos de escala individual-familiar.

Incluso la capacidad de actuación del amplio entramado de efectores estatales territorializados, es limitada.

“En estos años de macrismo, la situación fue más crítica, compañeras que se quedaron en la calle porque no podían sostener un alquiler, los paradores rebalsados, gente que tuvo que ir a dormir a la calle. Todo muy triste y de decir: ‘bueno, nosotros podemos sostener hasta ahí pero no tenemos herramientas como para sostener a gran parte de la sociedad’. Vos venís a la hora del almuerzo, de la merienda o la cena y no hay lugar y hay gente afuera esperando que salga una tanda, es complicado y tuvimos que hacer tres turnos” (FPDS, 2020).

<sup>11</sup> Al respecto, se evidencia una fuerte complicidad policial con las diferentes actividades como hurto, venta de droga o prostitución en el barrio en donde “cualquier cosa que quieras hacer tenés que arreglar con la policía”. Incluso se destacan las acciones irregulares de fuerzas policiales realizando desalojos a inquilnxs de hoteles (Toscani, 2019)

## La penuria habitacional

**Las situaciones de precariedad y vulnerabilidad habitacional se manifiestan en relación con la dinámica de hoteles y pensiones, los frecuentes intentos de desalojo y el aumento de las personas en situación de calle.** Según el Censo Popular de personas en situación de calle del 2017, este es el segundo barrio de la ciudad con mayor presencia de personas en esta situación.

Constitución ha sido reconocido históricamente como un barrio de fuerte presencia de hoteles-pensión (Rivas, 1977). Esta característica, se mantiene hasta la actualidad, evidenciando cierta diversificación de los hoteles tradicionales para garantizar un aumento de la rentabilidad o de continuidad de los establecimientos (Toscani, 2019). En este sentido, se pueden distinguir de forma esquemática aquellos legales (turísticos, de pasajeros y familiares) y aquellos que funcionan de manera ilegal sin estar registrados formalmente como tales (Ibidem).

La diversidad de estos establecimientos y la dificultad de identificar su “legalidad” es algo cotidiano, y muchas veces se desconoce por parte de sus inquilinxs o incluso organizaciones o el centro de salud de qué tipo de inmueble se trata, denominando de manera genérica “hotel” a establecimientos que son en realidad ocupados y regentados de manera ilegal (Informe Red de Organizaciones e Instituciones de Constitución, 2020).



## La situación en cifras

Si bien las cifras oficiales no siempre alcanzan para reflejar esta realidad heterogénea e invisibilizada, permiten dar cuenta de los datos para comprender la situación habitacional del barrio. A partir del Informe de la Red de Organizaciones e Instituciones de Constitución (2020)<sup>12</sup>, tomando datos del Censo 2010, se pueden señalar diferentes cuestiones:

el barrio posee una fuerte cantidad de población inquilina (50%) que se evidencia una gran presencia de viviendas de la modalidad de hoteles o pensiones (12,6%) y piezas de inquilinatos (9,3%)

Su porcentaje es bastante más elevado en relación al resto de la ciudad, con 2,22% y 1,77% respectivamente.

Específicamente en relación a los **hoteles**, hay un total de 2135 piezas en hoteles o pensiones, en donde viven el 12,67% de los hogares del barrio (proporción que se ubica muy por encima del 1,77% del valor de la CABA).

En **piezas en inquilinato** también se evidencia un porcentaje claramente mayor (9,33%) con respecto a CABA (2,22%).

En total, dentro del Constitución hay 4012 hogares (4908 personas) viviendo en piezas de inquilinatos, hoteles o pensiones, lo que representa el 21% del total de los hogares del barrio.

La fuerte presencia de personas viviendo en la modalidad de piezas de alquiler, principalmente hoteles, es también identificada por las personas entrevistadas

<sup>12</sup> El informe “Condiciones estructurales de hábitat y salud e impactos de las medidas frente al COVID-19. Barrio de Constitución” se encuentra en elaboración. Se trata de un diagnóstico elaborado por las distintas organizaciones e instituciones que integran la Red, vinculando aportes de las organizaciones sociales, de los efectores públicos que intervienen en el territorio y el sector científico-académico que investiga el barrio. El objetivo es visibilizar las características estructurales del hábitat y de la salud, así como también dar cuenta de la especificidad de intervención que se necesita para atender los efectos de la coyuntura de las políticas de COVID-19 para lxs inquilinxs de hoteles, inquilinatos y casas ocupadas dentro del barrio (por sus características socioeconómicas y por las particularidades de los lugares donde residen, que dificulta la posibilidad de garantizar el distanciamiento social recomendado).

“Entonces se han multiplicado aquí los hoteles. Hay un montón de gente que vive en hoteles. Estamos rodeados. No son hoteles para turistas. Son hoteles que alquilan cada pieza para una o dos personas. A veces toda una familia metida en una pieza. Lo que antes se llamaban los conventillos, ahora son los hoteles. Por lo menos los hoteles de este barrio” (CS La Providencia, 2020).

**La precariedad habitacional de vivir en un hotel, no es solo por la inestabilidad que supone no tener contrato de locación, sino también por las condiciones edilicias en las que estos se encuentran, ya que en líneas generales lxs dueñxs de dichos establecimientos no reinvierten en mejoras edilicias o de infraestructura. Ello se puede observar en las entrevistas que se presentan a continuación.**

“La falta de vivienda, con la falta de recursos para las necesidades básicas, en el último tiempo, la verdad, que hemos tenido, a mí personalmente me ha pasado por estar acá que, experiencias con jubilados y jubiladas también, que nada, muy fuerte, viste, decir. Una, un día se desmayó acá en la puerta porque no podía llegar a la casa que quedaba a dos cuadras y cuando la acompañamos, la casa era una escalera, ningún tipo de condición para que ellos vivan, en condiciones de hacinamiento. Yo creo que la política de vivienda también es muy, si no es baja es nula por parte del gobierno de la Ciudad acá” (Oveja Negra, 2020).

“Vos no podés pagar una pieza de hotel 12500, 13 mil pesos y estás en un cuadradito que quizás no tenés cerradura, no tenés, se te quema una lamparita no la tenés, no tenés agua, se corta la luz y cuando quieren vienen. Ahora para cobrar están, pero para arreglarte algo, olvidate, es un desastre. Al menos los hoteles de Constitución, desastre.” (Club Centro Juvenil, 2020)



## Subsidios limitados y políticas habitacionales insuficientes

A pesar del esfuerzo y compromiso de muchos equipos locales, resulta destacada la inadecuación de la política de subsidios a hoteles para el abordaje de la emergencia habitacional, que termina siendo parte de la construcción del problema. **El subsidio habitacional que otorga el Gobierno de la Ciudad no es suficiente para pagar la totalidad del alquiler sumado a los requisitos y formalidades que se solicitan para tramitarlo** (debiendo solicitar la renovación cada 6 meses). A su vez se observa que los precios de las piezas aumentan cada vez que aumenta el subsidio habitacional, quedando las familias atrapadas en una espiral en la que nunca es posible cubrir la totalidad del gasto con el monto que otorga el GCBA. A esto se le suman las malas condiciones edilicias y de mantenimiento (sin ventilación, con humedad, goteras, accidentes en balcones y escaleras) y de higiene y salubridad (hacinamiento, suciedad, presencia de roedores) que agravan las condiciones de salud tanto física como psíquica. Los problemas de convivencia son un aspecto presente. Madres que temen por situaciones de abuso a sus hijas, situaciones de violencia y maltratos son algunas de las situaciones que afectan la cotidianidad. Y el riesgo constante a ser desalojados. “Si un día se atrasan dos días el alquiler le ponen un candado en la puerta, se quedan con las cosas, te echan, es complejo (...) te toman tus cosas como forma de pago”. (Entrevista CAJ, 2020).

**La falta de regulación de estos hoteles - a pesar de lo mandado en el Artículo 31 de la Constitución de la Ciudad - habilita el ejercicio de prácticas arbitrarias y abusivas hacia la población inquilina en un marco de informalidad.**

Se evidencian así tres situaciones problemáticas:

- 1- quien vive en un hotel con la amenaza permanente de desalojo
- 2- quienes fueron desalojados
- 3- quienes ya se encuentran en situación de calle<sup>13</sup>.

<sup>13</sup> Rosa y Toscani (2020) dan cuenta de esta vinculación entre el vivir en un hotel y vivir en la calle, que en los últimos años contribuye a consolidar una nueva expresión de habitantes de la calle, aquellos intermitentes, que dada la incertidumbre e inestabilidad tanto de la posibilidad de

La cotidianeidad de los desalojos es un tema que requiere atención particular. En tal sentido es necesario, en primer lugar, distinguir los diferentes tipos de desalojos que se realizan. Se pueden identificar dos grandes grupos, los legales y los ilegales:

Los *desalojos legales* tienen que ver con la realización de un juicio de desalojo, que puede ser civil o penal, según se trate de una causa iniciada por falta de pago u ocupación<sup>14</sup>.

Los *desalojos ilegales* responden a prácticas instaladas dentro de los hoteles que tienen que ver con aquellos desalojos ilegales directos, mediante el uso de la fuerza, el hostigamiento, la contratación de policía para hacerlo, o los indirectos, mediante el aumento indiscriminado del alquiler (Toscani, 2019)

**En materia habitacional también se perciben cambios. El aumento de precios de las piezas de hotel ha ido en aumento de manera muy abrupta:**

“...las habitaciones están entre seis mil y diez mil pesos, que hace muy poco, dos años, estaba máximo mil ochocientos, ahora aumentaron muchísimo” (Entrevista CESAC, 2020).

Como se puede observar, el submercado de hoteles mantiene la misma lógica especulativa que el mercado formal de alquileres, pero la particularidad de estos establecimientos es que al no existir un contrato formal que establezca precio fijo de alquiler ni tiempo de permanencia, quienes viven allí se encuentran en una relación de locación encubierta que los deja sujetos a las arbitrariedades impuestas por los dueños.

permanencia en el hotel, como de las dificultades de cobrar el subsidio o la falta de resolución de la situación socioeconómica habitan la ciudad intermitentemente entre una y otra forma. Esta vinculación está en ocasiones mediada por el propio programa de subsidio habitacional, su lógica de funcionamiento, sus montos insuficientes y sus discontinuidades en la forma de percibirlo que dificultan la posibilidad de continuar el pago por la pieza del hotel.

14 La utilización del desalojo no es específica del barrio, sino que responde a una lógica nacional de cambios en las leyes sobre desalojos para acelerar los procesos de desalojo a fines de los 90 y principios de los 2000 (Tedeschi, 2004). El trabajo de Verón (2012) permite comprender la importancia que asumen estas herramientas legales para expulsar a la población de menores recursos de la ciudad en el contexto, desde el 2008, de traspaso del delito penal al fuero de CABA. Asimismo, la autora da cuenta de un incremento significativo por parte del gobierno local de desalojos administrativos (efectuados sin juicio previo).

**Algunos entrevistados asocian estos aumentos de precios a las dinámicas urbanas de la zona y al impacto latente que tuvo el Proyecto de Parque Cívico en los predios de los Hospitales Borda y Moyano.** Si bien el desarrollo urbano no se concretó (esto implicó una gran resistencia de los equipos médicos, pacientes y diversas organizaciones sindicales, sociales y territoriales) se observan, de manera silenciosa, ciertas dinámicas de valorización, con repercusiones en los precios de los alquileres informales. Un entrevistado comenta:

“era un proyecto fuertísimo: vos veías la maqueta virtual de todo lo que iba a hacer todo eso y ya solo por ese proyecto se valorizó toda la zona. Se valorizó en el sentido de costos, en los alquileres; pasa que se hubiese profundizado si se concretaba esto. Fue un gran cambio que quedó re trunco, se dice que desde Av. San Juan al norte hay bastantes cambios, con la transformación urbana, edificios de otro nivel, impactó a partir de Av. San Juan, pero de este lado estuvo bastante desviado” (Entrevista CESAC nro. 10, 2020).

### ¿Existe un proceso de renovación dentro del barrio?

En relación con estos impactos y la posible valorización señalada en la entrevista con el CeSAC 10, se han realizado diferentes relevamientos y recorridos barriales con el interrogante de si existía o existe un proceso de renovación dentro del barrio.

A continuación, **se presenta el último mapa realizado, que se nutre de los anteriores, en donde se pueden identificar la presencia y distribución de hoteles (sin distinción entre legales e ilegales), inmuebles tapiados, terrenos ociosos y nuevas edificaciones.**

El relevamiento muestra que la primera categoría se concentra en la **zona sur** (68 hoteles vs 17 en zona norte), la última en el norte (22 edificaciones nuevas vs 11 en el sur). La tierra vacante (inmuebles tapiados y terrenos ociosos) se distribuye uniformemente en todo el barrio, aunque mayoritariamente en la zona sur.



**Mapa 3:** Distribución de hoteles, inmuebles tapiados, terrenos ociosos y nuevas edificaciones en el barrio de Constitución



Fuente: María de la Paz Toscani y Joseph Palumbo, CEUR- Conicet (2020) a partir de registros propios de trabajo de campo y relevamiento actualizado a través de googlemaps y listado de hoteles e inmuebles elaborado por la Red de Organizaciones e Instituciones de Constitución (2020).

Contrasta con el cuadro de la penuria habitacional del barrio, los conjuntos habitacionales construidos por autogestión cooperativa en el marco de la Ley 341/00 de CABA, impulsados precisamente en el contexto de la crisis de hoteles durante el año 2002, que generó la articulación de familias hoteladas y su organización en procesos cooperativos. En el barrio, las Cooperativas El Molino, Corralito, Alfa y Omega y, de formación más reciente, Brasil, son experiencias de trayectorias donde la política pública articulada con la organización social generó una diferencia significativa en la calidad de vida. Lamentablemente, la operatoria está prácticamente frenada desde el año 2008.

En este marco, también se diseñaron Programas de Vivienda Transitoria (PVTs) gestionados por organizaciones sociales (como el MOI y el MTL) y vinculados al proceso de la Ley 341, que permiten una modalidad de gestión habitacional superadora de la condición hotelada. Puede profundizarse en [http://catalogoiigg sociales.uba.ar/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=89702&query\\_desc=kw%2Cwrd1%3A%20carla%20rodriguez](http://catalogoiigg sociales.uba.ar/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=89702&query_desc=kw%2Cwrd1%3A%20carla%20rodriguez)<sup>15</sup>



Cooperativa de Vivienda "El Molino" Solís 1978. Fotografía. Arq. Nestor Jeifetz. (2013).

<sup>15</sup> No obstante, las cooperativas de vivienda y trabajo, no son organizaciones fuertemente visibilizadas en el entorno barrial.

## Percepciones acerca del tráfico de drogas, redes de trata y violencia institucional

Estas cuestiones son ampliamente referenciadas, pero los entrevistados no se expresan sobre las particularidades que asumen sus dinámicas. Esta media lengua, es expresiva de la frontera de las capacidades actuales – y temores- para intervenir sobre ellos. La referente de un Centro de Jubilados en torno a la problemática de las drogas y su vínculo con la (in) seguridad, sostiene que sería muy importante intervenir, pero que considera sumamente peligroso hacerlo “sin una estructura por detrás”, en sus palabras, “sola es kamikaze. Hay temas que los dejo” (Centro de Jubilados San José, 2020).

Sobre la comercialización de drogas, se la asocia con la prostitución y también se la observa en los hoteles. Un entrevistado manifestó que parte de la violencia en los inmuebles que se alquilan, responde a las prácticas de comercialización y conflictos entre quien vende y compra. No obstante, también se reconoce que algunas causas de desalojo se construyen a partir de estos hechos ilícitos y allanamientos policiales, para justificar desalojos masivos de familias que no están involucradas con estas prácticas.

En torno a la inseguridad, se articulan interpretaciones diversas. El entrevistado del Colegio de Graduados en Cooperativismo y Mutualismo, considera que la inseguridad en el barrio y el deterioro del espacio público se deben, por un lado, a una presencia estatal diferencial respecto de otras zonas de la ciudad, y por otro, a lo que denomina como una “cultura ciudadana deteriorada”. De este modo se esboza la estigmatización de la zona, mediante la construcción de una “otredad negativa” que tiene algunas expresiones (Sindicato de Gas y Petróleo, Comedor El Rey Jesús - Iglesia del Centro, Colegio de graduados en cooperativismo y mutualismo, CS La Providencia, 2020).

“Siempre fue un barrio modesto con lindas familias. Después, no sé por qué, empezó a venir todo este tipo de gente. Los travestis, las prostitutas, los drogadictos. Esto era imposible. Gracias a Dios, se han ido ubicando. Antes estaban todos por acá, en la vereda. Eso que había una ley que decía que en cercanías de templo, escuela o casa religiosa no podían andar. Acá están las tres cosas. Se fue transformando. Después mucha gente en la calle. Mucha violencia en la calle. Entre ellos hay peleas. Muchas veces vienen y te piden que los cures porque vienen con un tajo acá [se señala la cara]. Todos maltrechos. No sólo en horario de acá [el centro social abre de lunes a viernes por la mañana]. A las nueve de la noche te tocan el otro timbre para ver si los podés curar. O para pedirte comida, agua o lo que sea. Se fue transformando el barrio. No sé cuáles fueron las circunstancias. Por eso las familias con niños se han mudado a otros barrios. No es un contexto como para los niños. Siguen quedando algunas familias, pero muchas se han ido”. (CS La Providencia, 2020)

Finalmente, la Constitución “siniestra”, la del “miedo” se perfila, atravesada por la dinámica de **violencia institucional**. Una violencia que es ejercida en los hoteles, primero, por los encargados y luego, por la policía para desalojar a las familias. Asimismo, la violencia institucional que se expresa en la vía pública, y recae con mayor fuerza a quienes duermen en la calle; a las mujeres y población travesti y trans que se dedican a la oferta de sexo; e inmigrantes que trabajan en la venta ambulante. Se señala que la seguridad -en términos sociales y de acceso a derechos- empeoró, a la vez que aumentó la presencia de la fuerza policial en el barrio.



“Vamos a empezar por lo malo. Lo malo es que se ven muchas aberraciones y las fuerzas de seguridad, el gobierno no hace nada, o sea, se ve robo, se ve droga, prostitución y se hace la vista gorda del estado, eso está a la vista de todo el mundo...” (FOL, 2020).

“Yo no vi situaciones de abuso policial pero sí sé que las hay”.  
(Rosa Luxemburgo, 2020)

“Peor, porque ahí hay mucho pibe con problemas de consumo, muchos pibes que los coopta el narcotráfico, que no tienen otra opción que ser soldaditos y después la yuta los termina matando”.  
(FPDS, 2020)

**A la vista de los/as entrevistados/as, la violencia institucional ejercida -por acción y omisión- a personas en condiciones de vulnerabilidad social (situación de calle, travestis y trans) ha sido notoria en los últimos años.**

### Valorizaciones positivas y negativas del barrio

Los **aspectos positivos** del barrio lo definen como “*un barrio que tiene de todo y cerca de todo*” en palabras del representante de la Cooperativa Brasil. La idea de un barrio central y equipado no se vincula únicamente a los equipamientos o infraestructuras desarrolladas por el Estado o a la movilidad que habilita la estación y su posición urbana, sino también a la presencia de una red de organizaciones territoriales que representan recursos valorados como los comedores o los espacios de trabajo. Asimismo, el entramado comercial del barrio es percibido como un aspecto positivo por algunos entrevistados definiéndolo como un espacio donde hay de todo y a toda hora.

Por el contrario, las organizaciones sociales y comunitarias entrevistadas mencionan como **contracara negativa** problemáticas estructurales que se les imponen más allá de su actual capacidad de agencia: el déficit habitacional, la presencia de los tráficos de drogas y explotación sexual, la inseguridad y la violencia institucional, es decir, problemáticas acuciantes que asociaron a la caracterización de la dinámica del barrio y que repercuten sobre el conjunto de la población y, especialmente, sobre los sectores crecientemente empobrecidos y precarizados.



## A modo de síntesis

La geografía intrabarrial recorta con márgenes borrosos donde se confunden y entrecruzan dinámicas de producción social de la desigualdad territorializada (Rodríguez, 2020<sup>16</sup>): circuitos de negocios ilegales y lucrativos, con el espectro de necesidades básicas de los sectores sociales más vulnerabilizados, el mundo de la economía y el comercio informal. La Constitución de los tráficos - drogas, personas - se entretiene tras el cerco de la pobreza, que pareciera funcionar como su muro de protección y rehén y enseñorearse en emplazamientos donde el estigma parecería funcionar como un velo protector: de mecanismos de acumulación ilegal, resortes intra estatales y violencia institucional. Lógicas cuya territorialización requiere esa simbiosis de hiperconectividad regional, múltiples circuitos en movimiento y opacidad, que ofrece este barrio por su historia, localización y características.

La Constitución que da miedo, provoca elusiones, sensación de desprotección y desplazamientos de las miradas, estigmatiza a los más débiles y contribuye a reproducir culturalmente la hegemonía de la desigualdad. Por contrapartida, aunque los vecinos inquilinos tienen fuertes conflictos de convivencia y están desarticulados por la injerencia de redes mafiosas, también hay un abanico extenso de organizaciones que resisten territorialmente, así como experiencias de viviendas colectivas de manos de cooperativas. Las redes de instituciones públicas y organizaciones sociales que hay en el barrio, configuran otra territorialización, cuyas potencialidades y limitaciones indagaremos a continuación.



16 Se alude a la lógica de producción/ reproducción de las manifestaciones espacializadas de las relaciones de poder entre grupos y sectores sociales que expresan la estructura clasista - patriarcal, racializada y extractivista - del orden urbano capitalista.

# El entramado organizativo barrial y sus características





## El entramado organizativo barrial y sus características

En este contexto, numerosas organizaciones establecen vínculos y articulaciones con otras, aún con sus particularidades y sentidos diversos de pertenencia. Varias de las entrevistadas reconocieron la existencia de redes que permiten una acción conjunta en relación con ciertas problemáticas identificadas.

La espacialidad también juega un papel en el despliegue de estos entramados, ya que en varios de las sedes donde realizamos las entrevistas, funcionan diversas organizaciones (por ejemplo, en CTEP, en el polideportivo donde funciona el Club Centro Juvenil<sup>17</sup> o en el espacio de Compadres del Horizonte). En el mapa también puede apreciarse mayor densidad de la trama organizativa e institucional hacia el norte y este del barrio y un sector notoriamente despoblado en torno a la Plaza y el sur, cuya dinámica merece futuras indagaciones.

## Caracterización de las modalidades de articulación

Como anticipamos, **una de las articulaciones más significativas en el territorio está dada por aquellos vínculos establecidos en el plano de la política** por quienes pertenecen al mismo frente o movimiento. Por ejemplo, el Centro de jubilados de Kolina, participa de una mesa del Frente de Todos donde se proyectan trabajos de intervención barrial. Por su parte, La Dignidad estableció articulación con otras organizaciones integrantes de “Vamos” que también desarrollan tareas en el barrio, al momento de constituirse dicha alianza y no previamente, más allá de la cercanía territorial o la complementariedad funcional.



<sup>17</sup> Es un comedor comunitario y merendero donde realizan actividades para chicxs.

Otra modalidad de articulación encontrada en el territorio, remite a los “vínculos de derivación” en donde se recurren a otras organizaciones con presencia territorial para dar solución a problemáticas que afectan a la población con la que se trabaja, pero sobre las cuales no se disponen de herramientas para intervenir. Los Verdes de Monserrat, por ejemplo, a través de su vínculo con ATE, pudieron contactarse con distintos organismos estatales para dar curso a diferentes demandas puntuales, del mismo modo con los comedores de CTEP y Movimiento Evita, a los que derivan a quienes tienen necesidades de alimentación.

Asimismo, se evidencian articulaciones con otros colectivos por fuera del barrio. La Cooperativa Brasil obtuvo un fuerte acompañamiento de parte de Patria Grande en la resistencia al desalojo, quienes además les ayudaron para acceder al crédito de la ley 341. A su vez, mantiene contactos con el Movimiento Proyecto Popular y la Coordinadora de Inquilinos de Buenos Aires en torno a la cuestión habitacional y también con el comedor 29 de mayo (que inspiró a la creación de un comedor propio). Las situaciones de desalojo, que se agudizan en el barrio a partir del año 2007 y mayormente en 2010, han sido un motivo de construcción de redes y lazos de solidaridad entre varios colectivos tanto dentro como fuera del barrio de Constitución.



**Mapa 4.** Organizaciones y efectores públicos relevados en el barrio de Constitución.



**Fuente:** Elaboración propia Denise Brikman y Soledad ArquerosMejica para UNEBA PIDAE. En Anexo1, nómina de las organizaciones relevadas.

## El CESAC 10 como puente

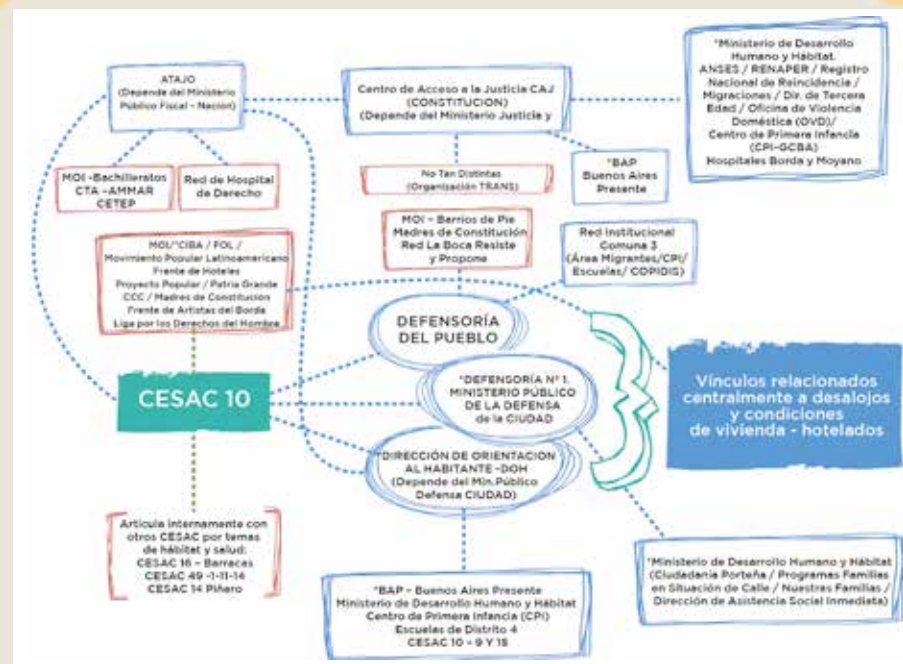
Un actor institucional significativo por su rol promotor de articulaciones en este entramado es el CESAC 10<sup>18</sup>.

**Su particularidad es que funciona de puente entre los/ as consultantes en situación de vulnerabilidad social con, las organizaciones sociales, políticas, territoriales y las defensorías y organismos ministeriales de derechos humanos, a nivel local y nacional.**

La cantidad de personas que reciben a diario con problemáticas habitacionales y en riesgo de situación de calle, los impulsó a estimular la formación de redes conformar redes e intercambios -con otros CESACs- y organizaciones, persiguiendo un abordaje más integrado del enfoque de la salud

18 El CESAC 10 es un centro de salud de atención primaria y comunitaria. Se encuentra localizado en Barracas, la delimitación de su área programática incluye parte de los barrios de Constitución, Parque Patricios y Barracas. Su cercanía a Constitución (a 4 de la estación de FFCC Constitución) hace que reciban a diario pacientes provenientes de este barrio. Históricamente, funcionaba el Hospital Rawson y el CESAC era la guardia del hospital. Con la última dictadura se cerró y volvió a abrirse en 1984 como lugar para hacer los exámenes psicofísicos de los alumnos de nivel primario, convirtiéndose luego en un centro de salud. Actualmente cuenta con un abanico importante de especialidades, entre ellas: pediatría, clínica, ginecología y obstetricia pero acá hay otras especialidades que no son tan comunes, como hematología, cardiología, adolescencia a nivel de salud mental, psicólogos, psicopedagogas. También funcionan programas diversos como problemáticas de riesgo (violencia de género, abuso sexual infantil), cuestiones que son trabajadas de manera comunitaria y territorial junto a organizaciones del barrio. Específicamente han desarrollado un área de "Hábitat y Salud" para poder abordar la problemática de vivienda de manera integral. Es una estrategia que se dieron para colectivizar la demanda de vivienda, ante un contexto de aumento de personas que se acercaban por riesgo de desalojo y para solicitar el informe social necesario para tramitar el subsidio habitacional. En ese encuentro se proponen dar cuenta de que la problemática habitacional en la que se encuentran no es individual, sino que es compartida y también sirve para el intercambio de recursos, marco jurídicos y derechos que regulan la estadía en un hotel, los desalojos, entre otras cuestiones de derechos, que en general son desconocidas (Battistessa y Matusevisius, 2014)

**Diagrama 1. Articulación y trabajo en red – CESAC 10**  
Organizaciones sociales - Defensorías y organismos ministeriales – GCBA



Fuente: Elaboración propia Maria Florencia Rodriguez, para UNEBA-PIDAE

En la imagen se observa que el CESAC 10 tiene vínculos de derivación, con la Defensoría del Pueblo, y sobre todo con las Defensorías del Ministerio Público de la Defensa (del Fuero Contencioso Administrativo y Tributario -CAyT-) y la Dirección de Orientación del Habitante (DOH). Asimismo articula con el CAJ y ATAJO, y también mantiene comunicaciones con el BAP, y en algunos casos, hace derivaciones al Ministerio de Desarrollo Social de la Ciudad. Frente a la cantidad de pacientes con riesgo de desalojo y precariedad habitacional, los trabajadores y comunicadores sociales del CESAC 10 crearon un programa “Hábitat y Salud” en el que participan el CESAC 16 de Barracas, el 48 que funciona en la 1-11-14, el CESAC 14 de Piñero y otros efectores públicos y organizaciones sociales. Se reúnen semanalmente para conversar sobre las problemáticas sociales de sus consultantes y poner en común estrategias en defensa de sus derechos.

Uno de los entrevistados señala que la articulación más fuerte es con las organizaciones sociales y territoriales. La Cooperativa Brasil manifestó tener vinculaciones con el CESAC mediante reuniones sobre temas de vivienda, del mismo modo el Centro de Jubilados San José a través de charlas sobre violencia de género.

**Durante estos años, el CESAC participó en el armado de varias redes en defensa de los derechos de las personas hoteladas que son violentamente desalojadas.**

**Estos entramados no son “de derivación” como sucede en la articulación con los efectores públicos, sino que se constituyen sobre una base común compartida de compromiso social y político.**

**El primer vínculo que tuvieron y mantienen es con CIBA (Coordinadora de Inquilinos de Buenos Aires), a partir de allí se armó la PRIMERA Red junto al FOL de Constitución donde también se sumó el Frente de Hoteles, que luego pasó a llamarse Movimiento Popular Latinoamérica<sup>19</sup> y más tarde Proyecto Popular, ya más vinculado a Patria Grande. Aquí también**

<sup>19</sup> Su nombre se debe a que la mayoría de los inquilinos de hoteles son población migrante latinoamericana.

participaba PRISMA, organización estudiantil que empezó a intervenir en el barrio con la llegada de la carrera de Trabajo Social. PRISMA luego pasó a llamarse Movimiento de Resistencia Popular. Tanto el MRP como el MPL se conformaron a partir de la ruptura que se da de esta primera RED. A través del FOL tuvieron contacto con La Ciega un grupo de abogados que hicieron un taller sobre el marco jurídico para la defensa de los derechos de lxs inquilinxs. A la vez, articularon con el MOI (Movimiento de Ocupantes e Inquilinos) dando capacitaciones y encuentros de formación sobre el movimiento y la experiencia cooperativa. En estos momentos el CESAC también tenía buena relación con la parroquia Santa Elisa.

**La segunda Red promovida, se llamó Red ROC, Red de Organizaciones de Constitución<sup>20</sup> que lo integraban las Madres de Constitución<sup>21</sup>, la Defensoría del Pueblo, el Frente de Artistas del Borda, comedores comunitarios y Proyecto Popular, justamente de la parte habitacional.** Luego se conformó la TERCERA Red de vivienda con el CAJ, que abarcó San Telmo; La Boca, Constitución, Barracas y se hizo un proyecto de censo de la situación habitacional en vista de un proyecto futuro. Aunque hubo muchas reuniones durante meses, los intercambios se focalizaron por cosas puntuales, de manera virtual, a través del chat grupal. Al presente, como CUARTA Red, los/las trabajadores del CESAC se encuentran en vinculación con la Coordinadora por la Vivienda Digna, y están estableciendo contactos con la Liga por los Derechos del Hombre, el MRP (Movimiento de Resistencia Popular) y la CCC, a la vez que mantienen los intercambios con CIBA y el MOI. Los desalojos en Constitución fueron un factor central para el despliegue y construcción de este entramado amplio y diverso de organizaciones y efectores públicos en el cual el CESAC 10 desempeñó de manera sostenida y sistemática un papel relevante.



<sup>20</sup> El FOL ya no estaba porque había tomado la decisión de abocarse a temas más de trabajo.  
<sup>21</sup> Comedor y centro cultural coordinado por Margarita Meira (madre de una chica desaparecida por la trata).

El contexto reciente de pandemia, llevó a consolidar una nueva red, la Red de Organizaciones e Instituciones del barrio de Constitución, que articula organizaciones sociales como Casa Vecinal, Comedor Uniendo Fuerzas, CIBA, FPDS, Frente de Artistas del Borda (FAB), FOL, La Lecherita, Madres de Constitución, MTE- Movimiento de Trabajadores Excluidos, MRP- Comedor 29 de Mayo; e instituciones públicas, desde el sector salud al CESAC 10 y Talleres de Rehabilitación en Salud Mental y por parte del sector científico al Centro de Estudios Urbanos y Regionales (CEUR- CONICET). La red posee dos líneas de acción principales. Por un lado, la realización de un diagnóstico -que fue citado a lo largo de este trabajo- sobre las condiciones habitacionales y su vinculación con la salud, que permitan visibilizar las particularidades del barrio y la vulnerabilidad en la que se encuentran principalmente lxs inquilinxs de hoteles, inquilinatos y casas ocupadas. Por el otro, el trabajo articulado de intervención en relación al contexto de COVID-19, por ejemplo, en la implementación del Plan Detectar, la difusión de medidas de cuidado e higiene, etc. Ambas líneas de acción contribuyen al armado de un protocolo de actuación específico para lxs inquilinxs de este tipo de vivienda.

### Percepciones e Interacciones con la Facultad de Ciencias Sociales



La mayoría de las y los entrevistada/os saben de la existencia de la Facultad de Ciencias Sociales en el barrio. Sin embargo, no todas han tenido contacto y articulación con la institución. Junto con los efectores públicos locales, son las organizaciones sociales integradas a movimientos más amplios y/o estructuras políticas quienes han desarrollado la trama más densa de interacciones con la misma (las relaciones son menores con las organizaciones sindicales, profesionales y religiosas)<sup>22</sup>.

22 Aunque algunas han tenido vínculos con otras Universidades como la Federación de Trabajadores de la Industria de la Alimentación y el proyecto Puerta Abierta Recreando.

Muchas de esas articulaciones fueron incluso preexistentes al traslado de las carreras al barrio de Constitución, es decir que no estuvieron dadas por el emplazamiento de la universidad en el territorio. Tampoco han sido articulaciones institucionales propuestas por la Facultad, salvo alguna excepción.

### Lxs estudiantes de FSOC y su vinculación con el barrio

Aunque estas interacciones pueden darse a través de la iniciativa de graduados, cátedras, espacios de gestión y espacios políticos, la figura de los **estudiantes** juega un papel significativo en la concreción de estas interacciones. Su presencia se canaliza a través de distintos tipos de vínculos:

- Algunos de los entrevistados de organizaciones sociales y efectores públicos señalan que ellos mismos **fueron o son estudiantes** de la FSOC (Bachillerato Miguelito Pepe, Centro de Jubilados San José, Movimiento La Dignidad).
- También encontramos estudiantes y docentes en vínculos de trabajo en el marco de **actividades curriculares o de extensión llevadas adelante por iniciativa de cátedras o personas**. En ninguno de estos casos, ese vínculo fue promovido por la organización, sino que es el docente/ el estudiante quien se acercó<sup>23</sup>. La mayoría de las vinculaciones y proyectos de extensión, se realizaron sin financiamiento específico, lo cual dificulta un abordaje más profundo y sostenido en el tiempo.
- Otro tipo de vínculo se establece **entre algunas organizaciones sociales con espacios de militancia universitaria estudiantil, por confluencia política**. En ese lazo, se llevan adelante cursos de formación política, articulación en torno a algunas cuestiones gremiales estudiantiles – como el menú estudiantil, organización de actividades de generación de ingresos como una feria, ollas populares por distintos temas-.

23 “(...) las compañeras de Sociales nos transfirieron algunos mínimos conocimientos o más o menos a nosotros y nosotros los pudimos aplicar en los compañeros que ingresaban de los barrios acá al movimiento (...)” (FOL)

- Asimismo, se registran vínculos con ámbitos de la gestión universitaria. Por ejemplo el Centro de jubilados San José articuló con la FSOC para dar apoyo a vecinos que reclamaban por la instalación de un semáforo (demanda barrial); el Colegio de Graduados de Cooperativismo y Mutualismo fue invitado a aportar contenidos específicos en un curso de verano dictado por la Carrera de Trabajo Social: la Murga Los Verdes de Monserrat fue autorizada a utilizar la FOSC como espacio de ensayo durante el verano: integrantes de Alfa y Omega (Federación MOI) participaron del **Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones Sociales de la FSOC** y actividades impulsadas en dicho marco.

- Por último, varias organizaciones sociales señalan haber **participado de diversas actividades** desarrolladas en la FSOC, plenarios, foros, talleres.

**En general, este entramado de relaciones e interacciones no se encuentra formalizado en acuerdos ni convenios, ni enmarcado en una política más definida de articulación desde la Facultad.**

### Instituciones estatales territorializadas.

Entre estos actores, el conocimiento de la Facultad es amplio. Al igual que en el caso de las organizaciones sociales, varios entrevistados comentaron que la articulación se dio a través del flujo de estudiantes que:

se acercaron a realizar sus **prácticas**, en particular de las Carreras de Trabajo Social<sup>24</sup> y de Comunicación Social de la UBA (proceso que duró hasta el 2015 y que luego resultó difícil mantener<sup>25</sup>).

Otra modalidad identificada fueron las **pasantías**, por las cuales algunos iniciaron, posteriormente, vínculos laborales en organismos como el Poder Judicial.

24 Aunque algunas han tenido vínculos con otras Universidades como la Federación de Trabajadores de la Industria de la Alimentación y el proyecto Puerta Abierta Recreando.

25 Lo asocian al tiempo que lleva capacitar y acompañar a los practicantes sumado a la carga de trabajo que comenzaron a tener con el aumento de demanda por el agravamiento de la situación social.

Una entrevistada del CESAC, comenta lo relevante que ha sido la articulación entre los estudiantes de la Facultad y los temas que emergen en el lugar de trabajo. Señala dos ejemplos. El primero, las prácticas dentro del programa “Vivienda y Salud” del CESAC, donde estudiantes de la carrera de Comunicación Social colaboraron en el armado de un **video sobre la experiencia** de resistencia y organización de familias que vivían en un hotel en la calle Santa Cruz, que sirvió como concreta herramienta de sensibilización para frenar el desalojo. El segundo, un **relevamiento y mapeo de viviendas ociosas, terrenos baldíos, hoteles y desalojos en el barrio de Constitución**, donde participaron estudiantes que actualmente son investigadores Conicet<sup>26</sup>, con la Red de Vivienda sobre la situación de las familias en riesgo habitacional.

**En varios casos, resalta que la continuidad de los centros de prácticas no se pudo sostener y que, al igual en EP que con OS, predominan vínculos desarrollados desde la iniciativa de los estudiantes y docentes. Hay poco desarrollo de una interacción institucional más orgánica.**

### Articulaciones a futuro:

Todos los entrevistados se mostraron abiertos a futuros intercambios o articulaciones y señalaron distintos puentes posibles para desarrollar esa interacción:

- Construir espacios de acercamiento y participación de las reuniones/ asambleas regulares de las OS** (planteado por las cooperativas Brasil, Alfa y Omega)

Alfa y Omega sostuvo que “(...) *estaría bueno* (articular), *no solo lo teórico, también la práctica* (...)”, “(...) *que dos o tres estudiantes vengan a Alfa y Omega a integrarse* (...)” no solo para colaborar con la organización, sino para que “(...) *ustedes vayan dándose cuenta qué está haciendo Alfa y Omega en el barrio* (...)”.

26 Los entrevistados del CESAC hacen referencia a la Dra. Paz Toscani y otros compañeros.

- Plantear intervenciones de apoyatura profesional y fortalecimiento a las actividades que las organizaciones ya llevan adelante.

Algunos temas señalados fueron: grupos de apoyo escolar, violencia de género, registro y sistematización de sus proyectos-actividades-; apoyatura en procesos de planificación, monitoreo y evaluación de sus acciones y estrategias.

Por ejemplo, desde la Mutual Senderos, mencionaron la necesidad de contar con apoyo profesional, por ejemplo, para la confección de informes que reconstruyan *las historias de vida de su población* objetivo y destacaron el papel que este tipo de tareas tiene en la formación profesional de las/os estudiantes. El entrevistado de la Asociación Gremial Interdisciplinaria del Hospital Moyano se mostró aún más entusiasta, en la posibilidad de generar proyectos de difusión barrial sobre “*la locura y los padecimientos mentales*” con la carrera de Comunicación y sobre Educación Sexual Integral con algún área de género para trabajar con las/os pacientes del hospital. Las organizaciones religiosas también mostraron cierta expectativa en cuanto a la posibilidad de articular con la Facultad. Desde Puerta Abierta Recreando, mostraron interés en entrar en contacto con la Facultad para el despliegue de su línea de sensibilización sobre la prostitución y la trata con fines de explotación sexual.

- Generar en el marco de la extensión universitaria, dispositivos útiles y atractivos de formación y acompañamiento para la comunidad.

En este sentido, los jóvenes fueron mencionados como posibles destinatarios de acciones de capacitación en torno al acceso al **estudio de radio y TV** de la FSOC. Casi todos propusieron la realización de **talleres temáticos de formación/sensibilización ciudadana** (hábitat, violencia institucional, conocimiento de los derechos - para que personas afectadas sepan cómo canalizar mejor sus demandas y soluciones -a dónde ir, conocer el circuito de instituciones, la red de estatalidad, etc-). La interpelación debe involucrar y hacer sentir propia la propuesta, a las organizaciones destinatarias<sup>27</sup>.

27 El entrevistado de la Federación de Trabajadores de la Industria de la Alimentación, por su parte, resaltó que ellos firmaron acuerdos con varias universidades y que estarían dispuestos a avanzar también con la FSOC en “(...) un proyecto que pueda ser orientado al trabajador (...)”.

- Prácticas preprofesionales.

Se señalaron distintas áreas significativas: comunicación, cooperativismo y mutualismo, hábitat, perspectiva de género en las organizaciones.

- Investigación aplicada.

En particular los efectores públicos plantearon la necesidad de **sistematización y construcción de datos duros sobre el barrio**, que permitan la elaboración de buenos diagnósticos sobre problemáticas habitacional, sociolaboral, violencia institucional, de género, etc. (tipo observatorio, trabajo en red interinstitucional, accesible a las organizaciones locales y ciudadanía).

## Percepciones sobre la FSOC y otra vuelta hacia el futuro

**El conocimiento sobre la Facultad es diverso.** La mayoría sabe que está en el barrio, pero sólo quienes interactuaron de manera directa y están localizados en un entorno cercano (San Juan hacia el norte) precisaron que su llegada al barrio trajo aparejados algunos cambios, como una mayor actividad comercial, más movimiento de personas y mejor iluminación en la vía pública.

En algunos casos, como la murga Los Verdes y el Centro de Jubilados, estas interacciones previas predispusieron el percibir la universidad como un espacio “abierto a la comunidad”, mientras que algunos otros consideran el entorno universitario como caracterizado por lógicas y semánticas propias que producen cierto encierro. Un entrevistado considera que las oportunidades para dicha apertura dependen más bien de definiciones político institucionales e ideológicas.

Un punto significativo, asociado a estas distinciones, pareciera vincularse con la necesidad de desplegar una estrategia comunicacional sensible a la diversidad del mapeo institucional y dúctil ante diversas culturas y estructuras institucionales<sup>28</sup>.

28 Así, por ejemplo, la persona entrevistada por el Sindicato de Carga y Descarga desestimó la posibilidad de avanzar en proyectos conjuntos con la Facultad, aludiendo entre los motivos a la rigidez de esa burocracia específica, “(...) los sindicatos son organizaciones muy ¿cómo te puedo decir? Como un sistema armado y que no se mueve de ahí. O sea, cualquier cosa nueva como que, simplemente por el desconocimiento hace ruido ¿entendes? (...) entonces cualquier cosa distinta a lo que se hace siempre es muy difícil de poder insertarlo”.

Del mismo modo, las distintas lógicas de intervención social que caracterizan al entramado, habilitan distintas posibilidades de articulación futura con la Facultad.

**Lo cierto es que, en general, hay interés por relacionarse con la FSOC.** Y ese interés se vincula mucho con la común identificación de un escenario social barrial crítico y se estimula con la capacidad que se tenga para formular propuestas que puedan responder<sup>29</sup> ante necesidades y problemáticas sentidas y fortalecer las líneas de trabajo propias de las organizaciones y efectores.

En esa interacción, también emerge la tensión entre el “utilitarismo receptor” y el desarrollo de una lógica de reciprocidad conjuntamente interactuante sobre esos temas significativos<sup>30</sup>. Algunas entrevistadas identifican, asimismo, el aspecto que las organizaciones aportan a la Universidad en dicha interacción (básicamente cuando se auto reconocen como campo de aprendizaje, aunque este es un campo por profundizar).

El CESAC 10 aparece como un notorio articulador de redes y puentes entre la trama de organizaciones, efectores públicos y la población dispersa y vulnerable residente en el barrio.

Finalmente, se perfilan problemáticas estructurales, como el déficit habitacional – en un contexto nutrido de inmuebles deteriorados, abandonados y sin uso evidente-, la violencia institucional y los circuitos de trata de personas y drogas, que constituyen un desafío más estratégico, señalado por el conjunto de las organizaciones locales como cuestiones muy sentidas que no están pudiendo abordar.



29 Responder es escuchar de manera activa y atenta y construir un escenario dialógico para buscar cauces conjuntos de abordaje. Responder, para llegar a resolver, pasa primero por responsable.

30 Que se puede correlacionar con los polos asistencial/promoción de derechos en el modo de interpelar a la población destinataria de sus acciones.

## Bibliografía

**Barela I y Sabugo M (2004).** Buenos Aires, el libro del barrio. Teorías y Definiciones. Ediciones Instituto Histórico de la Ciudad de Buenos Aires. GCBA.

**Battistessa O. y Matusevicius J. (2012).** “Del padecimiento individual a la participación y organización vecinal en torno al derecho a la vivienda. Una experiencia desde el sector de salud” En: Trabajos Seleccionados - IV Encuentro Internacional de Políticas Públicas y Trabajo Social, «Aportes para la reconstrucción de lo público», Universidad de Buenos Aires. Disponible en: <http://trabajosocial.sociales.uba.ar/wp-content/uploads/sites/13/2016/03/41.pdf>

**Rivas, E. (1977).** Estudio analítico de un submercado de vivienda: arrendamiento de piezas. Informe final de investigación. Centro de Estudios Urbanos y Regionales-Instituto Torcuato Di Tella, Ciudad de Buenos Aires. Disponible en: [http://ceur-conicet.gov.ar/archivos/formacion/elsa\\_rivas.pdf](http://ceur-conicet.gov.ar/archivos/formacion/elsa_rivas.pdf)

**Rodríguez MC, Di Virgilio MM; 2016, (compiladoras).** Territorio, políticas habitacionales y transformaciones urbanas. Espacio editorial. Buenos Aires.

**Rosa, P. y Toscani, M. P. (2020)** Habitantes intermitentes, entre la calle y el hotel-pensión. Nuevas aproximaciones a una vieja problemática en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Revista Colombiana de Sociología. Disponible en: [https://revistas.unal.edu.co/index.php/recs/article/view/82811/pdf\\_1](https://revistas.unal.edu.co/index.php/recs/article/view/82811/pdf_1)

**Soldano, D. (2008);** “Relegación, desplazamiento, conflicto. Notas para pensar la cuestión social urbana en la Argentina contemporánea”. Apuntes de Investigación del CECYP(13), 201-211.

**Tedeschi, S. (2004)** “El derecho a la vivienda a diez años de la reforma de la Constitución”. Disponible en: [https://www.academia.edu/41276409/El\\_derecho\\_a\\_la\\_vivienda\\_a\\_diez\\_a%C3%B1os\\_de\\_la\\_reforma\\_de\\_la\\_Constituci%C3%B3n\\_1](https://www.academia.edu/41276409/El_derecho_a_la_vivienda_a_diez_a%C3%B1os_de_la_reforma_de_la_Constituci%C3%B3n_1)

**Toscani, María de la Paz (2020)** Procesos organizativos de los/as habitantes de hoteles-pensión. Problemática de vivienda y desalojos en Constitución entre los años 2007 y 2018. Bismán Ediciones. Buenos Aires. (en prensa)

**Verón, N. (2013)** Desalojos en la ciudad de Buenos Aires: La producción de las categorías y los espacios de la asistencia habitacional. P170-194. Quid 16. Revista del área de Estudios Urbanos del Instituto Gino Germani. N° 3. Disponible en: <https://publicaciones.sociales.uba.ar/index.php/quid16/article/view/1136>

## Informes consultados:

**Informe con los resultados del censo popular de personas en situación de calle realizado por organizaciones sociales (CABA). Sitio Web: Observatorio del Derecho a la ciudad, 2017. Disponible en:** <https://observatoriociudad.org/?s=noticia&n=143>

Red de Organizaciones e Instituciones de Constitución (2020) Condiciones estructurales de hábitat y salud e impactos de las medidas frente al COVID-19. Barrio de Constitución. (en prensa).

## **Anexo I .**

### **Listado de organizaciones relevadas en el barrio de Constitución**

| <b>Código</b> | <b>Nombre</b>                                                                                                   |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1             | Centro Cultural Abel Diez (Peronismo de base - agrupacion Envar el Kardi)                                       |
| 2             | La Memoria de Nuestro Pueblo                                                                                    |
| 3             | Centro de jubilados - Viejo Rincón                                                                              |
| 4             | Fundación la Santa Paz - Hogar San José                                                                         |
| 5             | Unidad Básica Pueblo Peronista - Los días más felices...                                                        |
| 6             | La dignidad                                                                                                     |
| 7             | Centros de Testeo VIH/SIDA CTEP                                                                                 |
| 8             | Espacio perteneciente a una iglesia evangélica : Centro comunitario "Iglesia del Centro" (Comedor El Rey Jesús) |
| 9             | Parroquia Santa Elisa                                                                                           |
| 10            | Iglesia Sagrado Corazón de Jesus                                                                                |
| 11            | La casa del Mate                                                                                                |
| 12            | Jardin Maternal "Contruimos Jugando" . MOI                                                                      |
| 13            | Cooperativa Alfa y Omega - Federación MOI                                                                       |
| 14            | Fundación Rosa Luxemburgo                                                                                       |
| 15            | Frente Popular Dario Santillan                                                                                  |
| 16            | Movimiento de Ocupantes e Inquilinos                                                                            |
| 17            | Frente de Organizaciones en Lucha                                                                               |
| 18            | Bachillerato Popular Miguelito Pepe                                                                             |
| 19            | Compadres del Horizonte                                                                                         |
| 20            | Puerta Abierta Recreando                                                                                        |
| 21            | Fundación Talita Kum                                                                                            |
| 22            | Fundación FEDUCAR                                                                                               |
| 23            | Movimiento Territorial Liberación                                                                               |
| 24            | Cooperativa Brasil 1517 (MTE)                                                                                   |
| 25            | MRP (Mov de Resistencia Popular)                                                                                |
| 26            | Nuevo Encuentro                                                                                                 |
| 27            | Evita                                                                                                           |
| 28            | Casa de la Cultura y la Comunicación Popular "Oveja Negra"                                                      |
| 29            | Centro de jubilados, pensionados y familia "Manuel Dorrego"                                                     |
| 30            | Biblioteca Popular "Piglia"                                                                                     |
| 31            | Agrupación Social - Política "Unidos por el cambio - Sol de Noviembre"                                          |
| 32            | Centro Social "La Providencia" perteneciente a la Iglesia                                                       |
| 33            | Centro de Jubilados y Pensionados "Bienvenidos"                                                                 |
| 34            | Centro de Jubilados de Plaza Garay y Vecinos                                                                    |
| 35            | Movimiento de Iglesia Pentecostal                                                                               |
| 36            | Cooperativa de Vivienda "Virgen de la Puerta"                                                                   |
| 37            | Partido Humanista                                                                                               |
| 38            | MRP (Mov de Resistencia Popular) Comedor 29 de Mayo                                                             |
| 39            | Patria Grande (Casa Popular Aquelarre)                                                                          |
| 40            | Corriente Nacional de la militancia                                                                             |
| 41            | ATE Asociacion Trabajadores del Estado                                                                          |
| 42            | Sindicato de petroleo y gas privado                                                                             |
| 43            | Unión de trabajadores de carga y descarga                                                                       |
| 44            | Sindicato de choferes de camiones                                                                               |
| 45A           | Sindicato de trabajadores de alimentaciones de industria de alimentación                                        |
| 45B           | Sindicato de trabajadores de alimentaciones de industria de alimentación                                        |
| 46            | Unión Helénica Peloponese                                                                                       |
| 47            | sede partidaria unidad popular del frente popular                                                               |
| 48            | Centro de Jubilados y Pensionados de Unidad Ciudadana                                                           |
| 49            | Centro de Jubilados "Don José"                                                                                  |
| 50            | En Buenas Manos                                                                                                 |
| 51            | Centro Cultural                                                                                                 |
| 52            | Asociación Cristiana Jóvenes de la República Argentina                                                          |
| 53            | Asociación Civil Grupo de Mujeres de la Argentina (Foto VIH mujeres y flia.)                                    |
| 54            | Anudar Asociación Civil                                                                                         |
| 55            | Fundación Compañía Social Equidad                                                                               |
| 56            | Asociación de Comerciantes, Profesionales e Industriales de la avenida Entre Ríos                               |
| 57            | Cooperativa de Trabajo Mariano Moreno Limitada                                                                  |
| 58            | Cooperativa de Servicios Culturales de la Calle de los Titeres Limitada                                         |
| 59            | Club Centro Juvenil                                                                                             |

## Listado de efectores públicos. Barrio de Constitución.

|    |                                                                                 |
|----|---------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | Hospital de Pediatría Dr. J. Garrahan                                           |
| 2  | Hospital de Gastroenterología B. Udaondo                                        |
| 3  | Hospital General de Niños Pedro Elizalde                                        |
| 4  | Estación saludable - constitución                                               |
| 16 | Centros de Testeo VIH/SIDA                                                      |
| 29 | Casa del Orgullo                                                                |
| 30 | Centro Médico Barrial Nro. 14                                                   |
| 31 | Oficina para casos de delitos sexuales contra la mujer                          |
| 32 | Servicio de atención zonal nro. 1                                               |
| 33 | Centro Integral de la Mujer "Isabel Calvo"                                      |
| 34 | Centro de Documentación y atención al usuario                                   |
| 35 | Biblioteca Popular "La Memoria de Nuestro Pueblo"                               |
| 36 | Biblioteca Central Universidad JFK                                              |
| 37 | Biblioteca Fundación Ciencia y Salud de la Universidad Católica de Salta        |
| 38 | Centro de estudios para la nueva mayoría                                        |
| 39 | Biblioteca Digital de los Trabajadores Argentinos (ATE-CTA)                     |
| 40 | Asociación de Mujeres Meretrices de la Argentina                                |
| 41 | Espacio Lavallen                                                                |
| 42 | Museo Argentino del Títere                                                      |
| 43 | Facultad de Ciencias Sociales (UBA)                                             |
| 44 | Universidad Argentina John F. Kennedy                                           |
| 45 | Universidad Abierta Interamericana                                              |
| 46 | Universidad Abierta Interamericana (otra sede)                                  |
| 47 | Universidad Argentina John F. Kennedy (otra sede)                               |
| 48 | CESAC 10 (Av. Amancio Alcorta 1402)                                             |
| 48 | Centro de acceso a la justicia (CAJ)- Nacional                                  |
| 49 | Defensoría del Pueblo CABA (Sede dentro del CAJ)                                |
| 50 | Defensoría 1 - Ministerio Público Defensa CABA                                  |
| 51 | Dirección de Orientación al Habitante (DOH)-<br>Ministerio Público Defensa CABA |
| 52 | RENAPER                                                                         |
| 53 | ATAJO - Ministerio Público Fiscal                                               |
| 55 | Juegoteca Constitución                                                          |
| 56 | Hogar "Guillermo Rawson"                                                        |
| 57 | CPI Casitas                                                                     |
| 58 | CPI Gurises                                                                     |
| 59 | CPI Juancitos                                                                   |
| 60 | CPI Leandro N. Alem                                                             |
| 61 | CPI Zapatito                                                                    |
| 62 | Centro de día modelo para personas mayores<br>con trastornos cognitivos         |

|      |                                                                                 |
|------|---------------------------------------------------------------------------------|
| 201  | Jardín de Infantes Integral Nro. 01/03 (jardín)                                 |
| 202  | Inst. Vocacional de Arte                                                        |
| 203  | Jardín de Infantes Nucleado B (EPCjs 04/05°) (jardín)                           |
| 204  | Jardín de Infantes Nucleado B (EPCjs 06/05°) (Jardín)                           |
| 205  | Jardín de Infantes Integral N° 01/05° Walt Disney (Jardín)                      |
| 206  | Escuela Infantil N° 06/05° Rosario Vera Peñaloza (Jardín)                       |
| 207  | ESEA DANZA N° 1 RAMICONE "CURSO VOC. FOLKLORE N° 16"<br>(Educación superior)    |
| 208  | UGEE N°8 BACH.POP.DE ADULTOS Y ADOLES."DARIO SANTILLAN"<br>(secundario adultes) |
| 209  | CENTRO EDUCATIVO N° 49 IGLESIA REY JESUS (Educación básica adultes)             |
| 210  | CENS N° 54 DE 03 (secundario adultes)                                           |
| 211  | IFTS N° 23 DE 03 (Instituto de formación técnica superior)                      |
| 212  | ESC. DE COM. N° 36 ISAAC HALPERIN DE 03 (escuela secundaria - comercial)        |
| 213  | CENTRO EDUC. COMPL. DE IDIOMAS EXTRANJ.N°3 DE 03<br>(centro de idiomas)         |
| 214  | EUSTAQUIO CARDENAS (escuela primaria niñxs y adultes)                           |
| 215  | CENTRO EDUCATIVO N° 79 ASAMBLEA POPULAR PLAZA DORREGO<br>(Secundario adultes)   |
| 216  | CNEL. DE MARINA TOMAS ESPORA (escuela primaria)                                 |
| 217  | UGEE N°5 BACH.POP.DE ADULTOS Y ADOLES."MIGUELITO PEPE"<br>(secundario adultes)  |
| 218  | TOMAS GUIDO (escuela primaria)                                                  |
| 219  | ESCUELA DE FORMACION Y CAPACITACION PROFESIONAL                                 |
| 220  | CFP CENTRO DE FORMACION PROFESIONAL SECASFPI                                    |
| 221  | INST. INMACULADA CONCEPCION                                                     |
| 222  | INSTITUTO SUPERIOR DE FORMACION INTEGRAL                                        |
| 223  | INSTITUTO JESUS MARIA DE SAN VICENTE DE PAUL                                    |
| 224  | INST. SUP. PROF. "J. B. ALBERDI"                                                |
| 225  | INSTITUTO ROSA ANCHORENA DE IBAÑEZ                                              |
| 226  | CTRO DE INVESTIGACION Y EXPERIMENTACION EN VIDEO Y CINE                         |
| 227  | INSTITUTO LOS ANGELES                                                           |
| 228  | INSTITUTO PREBISTERO MANUEL ALBERTI                                             |
| 229  | INSTITUTO FELICIA RAMON DE PALACIOS                                             |
| 230  | EL SOLCITO DE CATALINA                                                          |
| 231  | INST.SUP. DE ALTA MONTAÑA DEL CENTRO ANDINO BS AS                               |
| 218a | INSTITUTO JOSE MANUEL ESTRADA (secundario y terciario)                          |
| 218b | INST. HOGAR DEL PINO                                                            |
| 218c | JARDIN DE LA PLAZA                                                              |
| 218d | INSTITUTO LA PROVIDENCIA                                                        |
| 218e | ESCUELA GENERAL GÜEMES (EDUCACIÓN PRIMARIA)                                     |
| 218f | Escuela Agustín Álvarez (educación primaria)                                    |

*Este libro se terminó de imprimir  
en diciembre del año 2020.*

