

# INSTITUTO NACIONAL DE LA JUVENTUD



0124



# ARGENTINA

## **PORQUE Y A FAVOR DE QUIEN TRABAJA EL INSTITUTO NACIONAL DE LA JUVENTUD**

El INJ trabaja para un universo vasto, complejo y dinámico: el de la JUVENTUD ARGENTINA.

- **Un universo vasto:** utilizando un criterio etario extensivo, se abarca la población entre 15 y 29 años. Según los datos del Censo '91, esto implica a 7.600.000 argentinos.

- **Un universo complejo y dinámico:** se puede definir a la juventud en función de algunas actitudes vitales predominantes o el estadio de maduración (preadolescentes, adolescentes, jóvenes, jóvenes-adultos); como una generación con determinada experiencia histórica; definirla como una cultura, un mercado, un conglomerado etario en el que prima la diversidad de condición socioeconómica, etc. El entrecruzamiento de todos estos criterios nos define la complejidad del objeto juventud.

La heterogeneidad de la realidad juvenil implica que las políticas "de juventud", para ser realistas, deben ser "de juventudes", y tener en cuenta la gran diversidad de requerimientos que pueden generar grupos tan diferentes como -por ejemplo- los de adolescentes de clase media urbana; los jóvenes desocupados o subocupados de medios suburbanos; los marginados por la droga o la identificación con subculturas anarquizadas; los trabajadores ocasionales de zonas rurales; los sobreocupados con cargas de familia, trabajo, y estudio; los universitarios de la generación de Malvinas o de los "postmodernos" '90, etc.

Es evidente que un universo tan vasto y complejo es imposible de abarcar en su totalidad, y exige fijar claramente prioridades políticas para la definición de programas y para la asignación de los recursos.

Los presupuestos básicos de la acción del Instituto Nacional de la Juventud son:

- la opción por una política de **subsidiariedad** estatal con respecto a las iniciativas surgidas del propio campo de las organizaciones sociales de los jóvenes;

- la necesidad de **racionalizar** la acción del estado, evitando la superposición y la dispersión de esfuerzos;

- la exigencia fundamental de **atención prioritaria de los sectores más desprotegidos:** los que buscan infructuosamente su primer trabajo, los que se encuentran privados de cubrir sus necesidades básicas, los que sufren discapacidades o dependencias.

### **EL INSTITUTO NACIONAL DE LA JUVENTUD**

Cuando a través del Decreto nº 1348/90 el Dr. Carlos Menem creó el INSTITUTO NACIONAL DE LA JUVENTUD como organismo continuador y perfeccionador de la obra iniciada en cuanto a políticas de juventud en el anterior gobierno democrático, no hizo más que ratificar la voluntad de la democracia argentina por atender con particular énfasis las necesidades de este sector de la población.

La idea orientadora de esta decisión no fue ni la de crear más burocracia por demandas políticas de los jóvenes del partido gobernante, ni una ingenua creencia de que un organismo del estado podía resolver por sí el conjunto de las múltiples demandas juveniles.

Por el contrario, la voluntad del Poder Ejecutivo fue la de mostrar su interés en los jóvenes, a través de un área de dimensión compatible con la reforma del estado, muy flexible, muy operativa y con suficiente capacidad política para incidir sobre las distintas iniciativas que desde los diversos espacios públicos se hacen en favor de este grupo social.

El INSTITUTO NACIONAL DE LA JUVENTUD se constituye así en un pilar en favor de la optimización del gasto agregado del estado en beneficio de la juventud.

## BREVE APROXIMACION A LA REALIDAD JUVENIL ARGENTINA

### INTRODUCCION

Naciones Unidas define a los jóvenes como a las personas comprendidas entre los 15 y 24 años. Es decir, que se distingue a la juventud como un segmento de población, un grupo etario, definición cuya utilidad estriba sólo en el hecho de su aplicación universal, dado que se trata de una fase en la trayectoria vital de los individuos común a toda la especie. No obstante, en la Argentina las políticas de juventud contemplan hasta 29 años por la incidencia de factores locales tales como la emancipación tardía y la línea de edad demarcatoria fijada por los partidos políticos para integrar sus ramas de juventud, entre otras causas significativas.

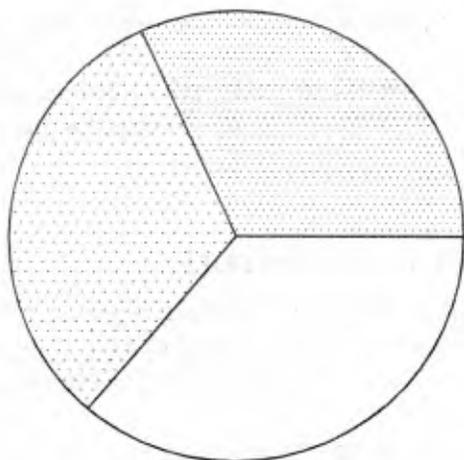
De hecho, juventud no es sólo una etapa biológica, sino también una posición social, culturalmente atribuida y socioeconómicamente condicionada, siendo la edad una premisa necesaria, pero no suficiente.

### DIAGNOSTICO DE LA POBLACION JUVENIL

El Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991 -que recién está arrojando los primeros datos estadísticos- registra 32.608.560 habitantes, cuya población joven es de 7.604.958. Es decir, que los jóvenes en Argentina representan un 23,3% de la población total y se agrupan por edades de la siguiente manera: de 15 a 19 es el 36,8%; de 20 a 24 es el 32,5% en tanto la franja comprendida entre 25 y 29 representa el 30,7% del total del grupo etario.

Asimismo, se observa que 3.044.779 jóvenes se asientan en Buenos Aires (40%); 577.298 jóvenes (7,5%) en Cap. Fed. mientras que un 8,5% se registra en Córdoba, 8,4% en Sta. Fe y 4,4% en la provincia de Mendoza.

### PORCENTAJE DE LA POBLACION JOVEN POR GRUPO DE EDAD (CENSO 91)



-  15 a 19 años (36,8%)
-  20 a 24 años (32,5%)
-  25 a 29 años (30,7%)

## SITUACION EDUCACIONAL

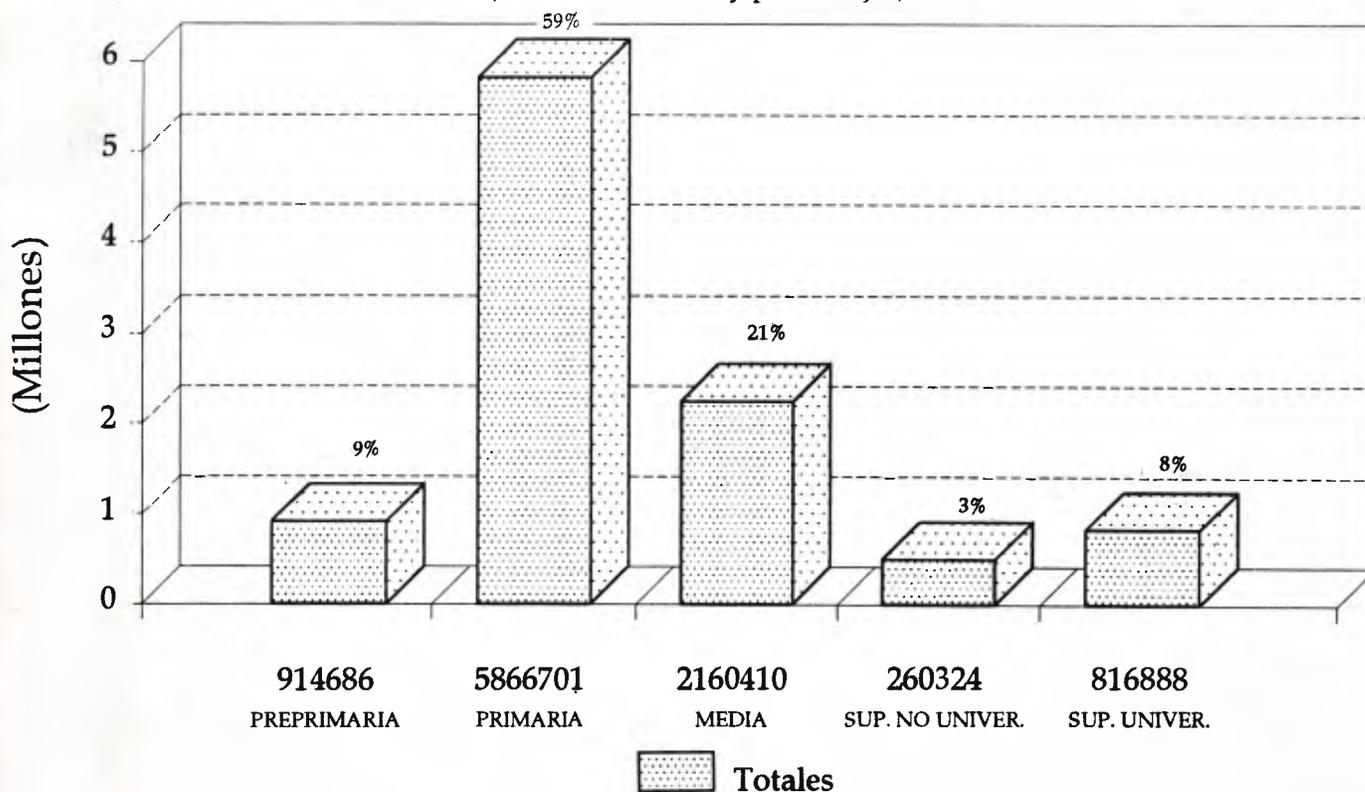
Actualmente, de acuerdo a los datos otorgados por el Ministerio de Educación de la Nación, el total de alumnos del sistema educativo argentino es de 10.019.009. De esta cifra el 10,6% corresponde a la escuela media, el 2,6% a la enseñanza superior no universitaria y un 8,0% a la universitaria. (Cuadro 1/G. 2)

**CUADRO 1**  
**CANTIDAD DE ALUMNOS SEGUN NIVELES DE ENSEÑANZA**  
**CIFRAS ABSOLUTAS Y PORCENTUALES**  
 Año 1991. Datos estimados

NIVELES DE ENSEÑANZA	ALUMNOS	
	C.A.	%
TOTALES	10019009	100.0
Preprimaria	914686	9.2
Primaria	5866701	58.6
Media	2160410	10.6
Sup. No Universit.	260324	2.6
Universitaria	816888	8.0

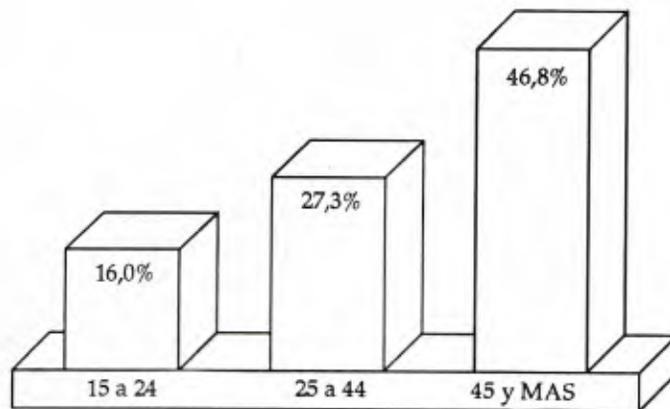
Fuente: Dirección Nacional de Planeamiento e Investigación. Dirección de Estadística Educativa.

**GRAFICO 2**  
**CANTIDAD DE ALUMNOS SEGUN NIVELES DE ENSEÑANZA**  
 (Valores absolutos y porcentajes)



Por su parte, la Comisión Nacional de Analfabetismo indica que el 3,2% de la población Argentina mayor de 15 años es "analfabeta pura". El desglosamiento revela que de los 4.553.104 habitantes que tienen entre 15 y 24 años, 85.558 jamás pisaron un aula, lo que representa el 1,9% de ese grupo de edad.

### ANALFABETISMO POR EDADES



Para finalizar, de la lectura del gráfico (3) encontramos que el menor porcentaje de analfabetismo (16%) se registra en jóvenes entre 15 y 24 años.

### SALUD

Frente al alarmante avance del SIDA, a lo largo de estas dos últimas décadas, se ha observado estadísticamente que no sólo atenta a grupos determinados sino que es una enfermedad de extensión mundial que afecta a hombres y mujeres de todas las clases sociales y sin límite de edad. Tanto es así que en la Argentina la edad promedio de contagio se ha reducido de 34 a 25 años. De acuerdo a los datos suministrados por la Sub. de Salud del Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación, el total de casos notificados del grupo etario entre 15 y 29 años resulta un 36,8% del total de 1372. A partir de 1987, el número de los casos registrados en el grupo de edad entre 15 y 29 años ha sufrido un notable crecimiento que va desde 21 para ese año hasta 181 para 1990.

En tanto, la anorexia es una enfermedad propia de los jóvenes pese a que esta manifestación de malestar con el cuerpo se expresa también en grupos adultos por efectos de lo que podría llamarse "un síndrome de la juventud".

La anorexia surge como problemática de la calidad de vida a partir de los últimos quince años. Estas prácticas de control físico, considerada como cuidado de la salud están sumamente difundidas por los medios de comunicación que intentan imponer patrones estéticos dominantes que rinden culto a la delgadez. De allí que la anorexia es una enfermedad casi privativa de la mujer.

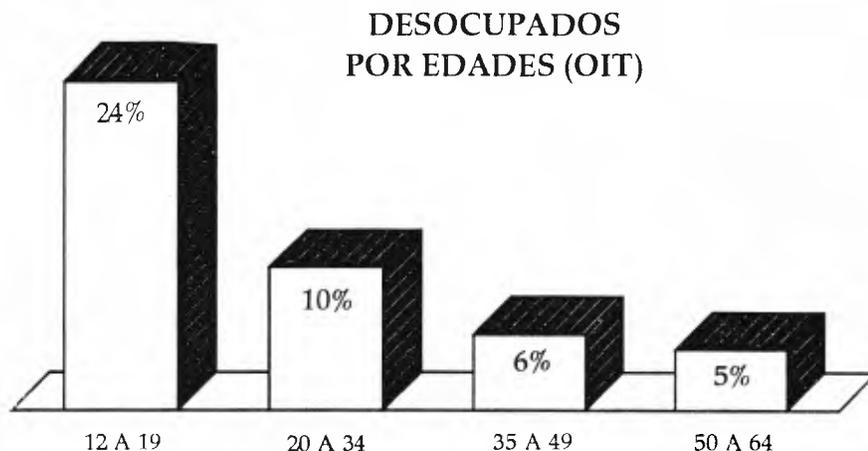
De acuerdo a las estadísticas realizadas por la Asociación de lucha contra la Bulimia y Anorexia (ALUBA) la anorexia es una enfermedad padecida por 1 de cada 10 adolescentes. Es así que un total de 25.000 mujeres jóvenes encuestadas en colegios de todo el país, un 25% presenta desórdenes alimentarios significativos y el 15% de ésta atraviesa el síndrome de hambre autoinducido.

De este informe además se rescata que la anorexia se concentró en un 90% de los casos en personas entre 15 y 25 años y en un 90 a 95% en mujeres.

### SITUACION LABORAL

Los últimos datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INDEC), registran que más de la mitad de los desocupados tienen entre 15 y 34 años, información que revela la posible escasez de nuevas oportunidades de empleo.

En cuanto a la población en condiciones de trabajar entre 12 y 64 años, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) registra 12.610.000 habitantes. De ellos 871.000 son desocupados y su porcentaje mayor (24%) se concentra en la franja entre 12 y 19 años, es decir, 209.050 jóvenes. Le sigue el grupo comprendido entre 20 y 24 años (10%) que representa un total de 87.100 personas.



Es de considerar que los jóvenes ingresan al mercado de trabajo en condiciones más desventajosas que otros grupos sociales. Contratación en negro, cuentapropismo, escasez de nuevas oportunidades de empleo, imposibilidad de adquirir un oficio de alta calificación; ausencia de programas de capacitación así como de falta de seguridad social, son indicadores básicos que denotan un fuerte sesgo discriminatorio que dificulta la plena participación laboral de juventud.

En lo que atañe a las asignaciones salariales la Encuesta Permanente de Hogares señala que de los jóvenes concentrados en Cap. Fed. y en el Gran Buenos Aires, un 28% no llega a percibir el salario mínimo.

En tanto en Rosario, Córdoba y Mendoza el 35,7% atraviesa situaciones similares; mientras que en el resto de los conglomerados urbanos del país es de 45,4%. De estas cifras expuestas se podría inferir que tanto Cap. Fed. como el gran Buenos Aires se encuentran en un aparente grado de privilegio en relación al resto de las provincias.

## **PARTICIPACION JUVENIL**

Si se contabiliza la participación juvenil exclusivamente en términos político-partidarios, es cierto que el protagonismo de los jóvenes en la Argentina de los '70 y aún en el '83 ha disminuído, ya que entre ellos -como en el resto de la sociedad- se ha dado lo que se conoce como un "reflujo hacia lo privado".

Encuestas recientes consideran que sólo un 10 ó 15% de los jóvenes tienen algún tipo de participación social, y que las actividades solidarias y políticamente pluralistas y las religiosas son las que tienen más adeptos.

A diferencia de los movimientos juveniles de las décadas del '60 y el '70, en los '90 el nivel de conflicto generacional que se registra pareciera ser bajo: abundan las actividades coordinadas con organizaciones de adultos o bajo su dirección.

Entre las organizaciones juveniles (ONG de juventud) pueden registrarse grandes diversidades: en su radio de acción (nacionales, provinciales, barriales, etc.), en sus objetivos y formas de trabajo, en su representatividad y capacidad efectiva de convocatoria, etc.

Más allá de las diversidades y limitaciones, las organizaciones juveniles aportan una contribución irremplazable al conjunto de la sociedad, y muy especialmente a quienes deben diseñar políticas para la juventud: ellas nuclean a los sectores más dinámicos, participativos y solidarios de la juventud.

Las ONG aportan la riqueza de un protagonismo directo de los jóvenes, dándoles la oportunidad de expresarse sin intermediaciones. Permiten así un acercamiento orgánico a las expectativas, propuestas y realizaciones de los jóvenes reales.

En muchos casos poseen recursos humanos (dirigentes juveniles y cuerpos de expertos), continuidad y experiencia de muchas décadas, e infraestructuras de trabajo con un rango de inserción en la realidad que las vuelve punto de referencia indispensable para un trabajo serio en el campo juvenil.

Por todo esto, el INJ ha considerado siempre a las organizaciones de los jóvenes como un punto de referencia ineludible para la gestión. En el marco del INJ se nuclea desde 1991 la Mesa de Concertación permanente de las ONG juveniles nacionales, y en 1992 se ha instituido el Registro Nacional de ONG de Juventud, que -además de recopilar información actualizada sobre el asociacionismo juvenil- dará acceso a todo tipo de organizaciones juveniles a canales de comunicación más fluidos entre sí y con el Estado.

## **CRITICA AL MODELO DE SOCIEDAD IMPERANTE**

Recientemente una encuesta realizada por una publicación masiva de Capital Federal arroja información sumamente significativa en cuanto a la visión de los jóvenes sobre el modelo de sociedad imperante y los posibles caminos para su transformación. Por los datos arrojados, las manifestaciones de malestar de este sector de jóvenes encuestados recae, especialmente, sobre su disconformidad en relación a la sociedad en que viven, señalando la responsabilidad que le pesa a la clase dirigente económica (37,2%) y política (24,4%) en la determinación del modelo social vigente. En menor medida, ubican al empresario (6,6%), fuerzas armadas (2,9%) e Iglesia (2,6%). De todos estos espacios señalados, los sindicatos (0,8%) e intelectuales (1,2%) son individualizados como los sectores más alejados de las tomas de decisiones fundantes. En cuanto a los aspectos sociales percibidos como más desfavorables se expresan en la falta de estímulos para el crecimiento colectivo (20,1%); autoritarismo (16,5%); ruptura de lazos solidarios (12,9%); injusticia (14,7%) y burocracia (10,3%).

Por otra parte, los canales tradicionales de participación política están sufriendo un agudo descenso de la credibilidad y del poder representativo juvenil a diferencia de la adhesión manifestada a partir de 1983, con la apertura democrática. Prueba de ello, es el descreimiento en la dirigencia, en su amplio abanico de expresiones, que salta de la encuesta: en tanto que el 31,2% no se siente representado por nadie; el 11% por la Iglesia y el 8% por la pareja. Las razones de esta situación quizás deban buscarse en la "privatización" de la vida ocurrida durante los años anteriores al ochenta y tres: la actuación en ámbitos públicos, donde se toman decisiones de poder, quedó sumamente restringida y sujeta a riesgos. En cambio, adquirió preeminencia la vida familiar y formas comunitarias asociadas a la búsqueda espiritual.

Otra lectura interesante de destacar en función de los principales indicadores elegidos por los jóvenes, es la desarticulación entre sociedad civil y sociedad política, elementos inseparables de una democracia moderna. Como efecto de la crisis de legitimidad de las instituciones, los entrevistados manifestarían presumiblemente, una pérdida de identificación de la ciudadanía con plenos derechos. También es preciso subrayar que su actitud frente a la política se expresa en un interés por estar informado (38,8%) más que ser partícipes directos de los eventos políticos (52,9%). De allí que prefieren las relaciones interpersonales construidas en el ámbito privado -amigos y familiares- y en el público -vecinos, compañeros de trabajo, estudio, etc.- como espacio de intercambio de sus inquietudes ciudadanas.

## **PLAN INTEGRAL DE JUVENTUD 1993**

### **- SINTESIS -**

#### **¿QUIENES SON LOS DESTINATARIOS DE NUESTRA ACCION?**

LA JUVENTUD ARGENTINA:

- Los argentinos entre 15 y 29 años son 7.600.000 y forman casi la cuarta parte (23%) de la población total del país.

- Sabemos que no hay una "juventud", sino "juventudes": urbana, rural, trabajadora, estudiante, desocupada, marginada, etc. Este universo vasto y complejo exige fijar claramente prioridades políticas en la asignación de recursos.

#### **¿CUALES SON LOS OBJETIVOS PRIORITARIOS DEL PLAN INTEGRAL DE JUVENTUD?**

OPTIMIZAR EL GASTO DEL ESTADO EN BENEFICIO DE LA JUVENTUD

COLOCAR LAS POLITICAS DE JUVENTUD DENTRO DEL CAMPO DE LAS

POLITICAS SOCIALES DEL ESTADO

FORTALECER LA CAPACIDAD DE LOS JOVENES PARA CONSTRUIR EL

ESPACIO DE SUS PROPIOS DERECHOS DESDE SU INTERACCION A LA CONSTRUCCION

DE LA JUSTICIA Y LA SOLIDARIDAD EN LA COMUNIDAD EN SU CONJUNTO

- Favoreciendo la reflexión de los jóvenes sobre su propia identidad y su capacitación para dar respuesta a sus problemáticas.

- Promoviendo su organización comunitaria

- Avanzando en el recambio de normas y condiciones materiales que impiden el pleno desarrollo de los jóvenes en la sociedad.

#### **¿CUAL ES EL EJE CENTRAL DE EJECUCION DEL PLAN?**

EL PROGRAMA FEDERAL DE CAPACITACION Y MOVILIZACION JUVENIL:

Que apunta a capacitar a los jóvenes como promotores sociales en sus comunidades. El programa está directamente vinculado con el eje de la política social contra la pobreza, el Programa Federal de Solidaridad.

EL PLAN DE CONCIENTIZACION PUBLICA SOBRE DERECHOS DE LOS JOVENES

#### **¿CUALES SON LOS PROGRAMAS COMPLEMENTARIOS?**

- La Red de Centros Nacionales de Información y Documentación Juvenil, ya existente, y que vincula a 50 centros de organismos provinciales, municipales y de ONGs de juventud.

- El programa de Albergues Juveniles autogestionados.

#### **¿CUAL ES LA ESTRUCTURA EJECUTIVA DEL PLAN?**

- La ESTRUCTURRA DEL INJ no pretende ser un organismo burocrático sobredimensionado. Por ello ha generado una estructura de decisión y ejecución REPRESENTATIVA Y DESCENTRALIZADA, consolidando dos espacios vitales:

EL CONSEJO FEDERAL DE ORGANISMOS PUBLICOS DE JUVENTUD

LA MESA PERMANENTE DE CONCERTACION DE ONG NACIONALES DE

JUVENTUD.