



0228

**ORGANIZACION INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES**

**O . I . M.**

**LOS JOVENES LATINOAMERICANOS Y LA MIGRACION INTERNACIONAL**

**Objetivos y Programas de la O.I.M.**

*Documento presentado en el Encuentro Internacional "Opción 2000: Juventud, Empleo, Democracia y Desarrollo en América Latina" - Montevideo, 17 al 19 de Abril de 1994.*



## Los Jóvenes Latinoamericanos y la Migración Internacional

### Objetivos y Programas de la Organización Internacional para las Migraciones O. I. M.

1. Globalmente vistas, las migraciones internacionales se hallan en permanente crecimiento: como manifestaciones de la internacionalización de las sociedades y las economías, lo que lleva a una mayor perceptibilidad de las diferencias y coincidencias a nivel mundial, y como consecuencia de múltiples factores de expulsión en un gran número de países. La amplia presencia de jóvenes en estos flujos de población transnacionalizada puede ser vista como la vanguardia de nuevos tiempos que nos aproximan a la "aldea global", pero también como la operación de saltar las brechas que se dan a nivel internacional y salvarse de la persistente crisis socio-económica en muchos países latinoamericanos que impide a los jóvenes una productiva integración a la vida nacional. Se estima que actualmente más de 100 Mio de personas no viven en su país de origen y más de un tercio de ellos son jóvenes. Aprox. 10 Mio de latinoamericanos viven en el exterior, especialmente en el norte. EE.UU. admite por año aprox. 60.000 personas de la región en calidad de estudiantes, o sea jóvenes latinoamericanos.
2. Los principales flujos migratorios a nivel global son de dirección Sur-Norte, y, más recientemente, de Este a Oeste, especialmente en Europa y Oeste-Este en el Pacífico. Estos flujos combinan generalmente la proveniencia de sociedades con menor desarrollo económico, con menores seguridades sociales y jurídicas y con mayor crecimiento demográfico. Se trata de países, donde una proporción mayor de población joven que en el Norte, presiona sobre el mercado educacional y laboral. Sin políticas específicas para este grupo poblacional en América Latina, estiman CEPAL/CELADE, la tasa de desempleo juvenil podría ascender a 12% a fines de siglo y afectar a 6.5 millones de jóvenes, contra 4.7 millones en 1990.
3. En este proceso global se destacan países emisores y receptores netos y aquellos que combinan ambas características. Los países de América Latina, históricamente de inmigración, se han transformado, vistos en su conjunto, en países de emigración. Sus migrantes engrosan la corriente migratoria Sur-Norte y conforman además determinados flujos intrarregionales, estos últimos más coyunturales que los primeros.
4. Conviene diferenciar al respecto situaciones distintas:
  - países mayormente emisores hacia el Norte (como los países Centroamericanos, del Caribe, Colombia, Ecuador, Chile, México)
  - países mayormente emisores hacia la región (como Paraguay, Bolivia, Perú, Uruguay)

- . países mayormente receptores de migraciones de la región (como Argentina, Brasil, Costa Rica y Venezuela)
  - . países a la vez receptores y emisores en alta proporción (como República Dominicana).
5. Para todos los países latinoamericanos, la emigración tiene facetas contradictorias y así son sus respuestas: observamos indiferencia benigna ante la emigración, porque reduce la presión de oferta de mano de obra sobre los exiguos mercados de trabajo; los jóvenes y adultos adquieren conocimientos y destrezas en el exterior que pueden aplicar a su eventual retorno y se incrementa la entrada de remesas que envían nacionales trabajando con éxito en el exterior; pero por otro lado se lamenta la pérdida de una importante inversión en capital humano; también pueden producirse situaciones conflictivas bilaterales, cuando el número de migrantes, sus contingentes ilegales y su desocupación crecen en el país de inmigración.
  6. Frente a mayores barreras y discriminaciones para la migración, aumenta aún más la movilidad ilegal y una economía de tráfico ilegal de migrantes y de su documentación. En su amplia mayoría, los sujetos de estos procesos conflictivos son jóvenes. Asimismo continúa la concurrencia de jóvenes descendientes de inmigrantes europeos a representaciones de estados extranjeros para gestionarse la ciudadanía de sus antepasados inmigrantes, y de esta forma abrirse una opción legal para movilizarse hacia el exterior.
  7. En los países receptores, Norte o Sur, se detecta hoy un aumento de actitudes y acciones enemistosas hacia los migrantes, en la medida que se incrementa su número y se multiplican las dificultades de empleo y de integración socio-cultural.
  8. No obstante percibimos en los países receptores del Norte que, por su perfil demográfico (menor crecimiento, menor proporción de población joven) y por la ventaja de apropiarse de la inversión en capital humano del Sur, existe a nivel gubernamental y empleador una apertura selectiva o al menos una cierta tolerancia, hacia la entrada de inmigrantes jóvenes y calificados.
  9. Destacamos la paradoja en el argumento de aquellos bienintencionados en el Norte, que quieren atenuar las reacciones restrictivas y hostiles ante la inmigración en sus países, destacando la ventaja de recibir estos aportes de juventud y capacidad del Sur. He aquí la expresión de un disenso internacional sobre la migración de jóvenes, en el cual los bandos cambian de posición: los restrictivos del Norte se abren para un sector selectivo de jóvenes, los indiferentes benignos del Sur se preocupan por la pérdida de capital humano joven.
  10. Pero no olvidemos que paralelamente a los flujos migratorios de larga duración, se multiplican cada vez más el intercambio y la transferencia de conocimientos a través de jóvenes que tan sólo migran temporariamente por razones de estudio y capacitación, y luego retornan. Más que de migración se trata de una circulación de jóvenes calificados. Su retorno significa una recuperación neta de capital humano para el país de origen.
  11. Es oportuno destacar que entre los móviles de migración algunos son más específicos para los jóvenes. Estos pueden ser dependientes de

una migración familiar, o su movilidad puede corresponder esencialmente a fines educativos y de formación, o pueden significar la extensión hacia otros mercados de trabajo la búsqueda para iniciarse en la vida laboral.

12. Debe reconocerse que a través de la emigración duradera o transitoria con retorno, se configura una red de relaciones internacionales con alto significado económico, cultural y tecnológico. Muchos procesos de desarrollo en América Latina han sido y serán puestos en marcha y sostenidos a través de retornantes jóvenes, que completaron su formación y sus primeras experiencias de trabajo en el Norte.
13. Es de prever que los distintos esquemas de integración que se implementan hoy en América Latina, tendrán influencia sobre la migración juvenil. Se producirá una mayor facilidad de circulación entre los países y ello influirá sobre los jóvenes, especialmente en cuanto a sus objetivos formativos y de primera inserción laboral. Asimismo, al ampliarse la oferta formativa y laboral regionalmente, cabe pensar en una paulatina reducción de la migración hacia el Norte. Como comunidades integradas, los países latinoamericanos serían más capaces de retener su capital humano joven y eventualmente motivar el retorno del emigrado.
14. La OIM entiende que las migraciones han sido históricamente una fuerza social mayormente positiva para el progreso de las sociedades e individuos. Es su mandato asegurar, en todo el mundo, la migración ordenada de personas que necesitan asistencia migratoria internacional y asistir a los gobiernos, que desean desarrollar acciones y políticas al respecto.
15. La OIM procura:
  - . procesos de migración planificados, incluyendo migración de retorno
  - . atención a los orígenes de los flujos migratorios
  - . transferencia de recursos humanos calificados para fortalecer el desarrollo social y humano
  - . asistir a las personas obligadas a abandonar sus residencias
  - . cooperación técnica a los gobiernos
  - . constituir un foro para el diálogo y el análisis.
16. En este marco se desarrollan programas en América Latina, que tienen una especial relevancia para la migración de los jóvenes:
  - . **Retorno de recursos humanos calificados**  
Anualmente se asisten aproximadamente 1.600 (contando sólo los titulares) científicos, profesionales y técnicos en su retorno al país de origen, en calidad de contratados o creadores de un autoempleo; una elevada proporción tiene menos de 30 años.
  - . **Migración temporaria entre países latinoamericanos**  
Anualmente se asiste a unos 150 profesionales y técnicos que estudian, investigan y trabajan por un tiempo limitado en otro país latinoamericano, representando entre ellos los jóvenes una importante proporción.
  - . **Apoyo a becarios**  
Cada año se asiste en el traslado al exterior, así como en su

retorno a unos 3.500 becarios (contando sólo los titulares), reduciendo sus costos de traslado y asesorando otros aspectos de su movilidad migratoria. Obviamente se trata, en su casi totalidad, de jóvenes.

Programas especiales de circulación en la región para estudiantes, técnicos, docentes, postgraduados  
En el marco de estos programas, en vigencia en algunos países miembros, se procura fortalecer la red subregional y regional de intercambio de recursos humanos, básicamente para su mayor calificación y experiencias en la realidad latinoamericana. La OIM tiene los buenos ejemplos del Uruguay a través de los vínculos INJU-OIM, CINTERFOR/OIT-CIENTEC-OIM y UNIVERSIDAD DE LA REPUBLICA-UNESCO-OIM.

Estudios y foro

Se han ejecutado recientemente estudios sobre temas como "Propensión migratoria de la Juventud"<sup>2</sup> y sobre determinados flujos migratorios latinoamericanos (peruano, chileno, paraguayo, uruguayo, centroamericano), que incluyen la problemática de la movilidad de la juventud. Adicionalmente, en seminarios regionales en América Latina e internacionales en diversas partes del globo, se analiza la problemática migratoria y demográfica actual en todos sus aspectos y se proponen políticas. Los diagnósticos y las conclusiones incluyen la dinámica demográfica, económica, social y las situaciones específicas de diferentes subgrupos más desprotegidos como mujeres, desplazados y refugiados.

17. Es política de la OIM, cooperar con todos los organismos desde la perspectiva de su mandato, sus objetivos y sus convenios operacionales existentes con los Gobiernos, para desarrollar programas conjuntos que signifiquen apoyo a la juventud. Algunas líneas futuras de cooperación de la OIM, podrían darse en las siguientes modalidades:

- . Análisis y propuestas de acciones en relación a los procesos de integración en marcha en América Latina (MERCOSUR, PACTO ANDINO, MERCADO COMUN CENTROAMERICANO) en cuanto a su significado para la movilidad regional, el empleo y la formación de la juventud.
- . Asistencia en el componente de movilidad en los proyectos existentes y programados para sectores jóvenes. El costo del ítem de movilidad regional e internacional en estos proyectos, podría reducirse sustancialmente si se coordina los traslados con la OIM.
- . Cooperar en la prevención de la migración ilegal y del tráfico de migrantes, que mayormente se vuelca sobre jóvenes.

---

<sup>2</sup> Por ejemplo: "La Propensión Migratoria de los Jóvenes Uruguayos" (Estudio en base a los datos de la Encuesta Nacional de Juventud 1989/90 del Instituto Nacional de Estadística) - Estudio solicitado por el Instituto Nacional de la Juventud a la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), y realizado por la Consultora Adela Pellegrino con apoyo técnico de la Oficina de CEPAL en Montevideo - Diciembre 1993-Marzo 1994.

- . Diseñar programas de retorno de jóvenes calificados desde el exterior, a través de proyectos de autoempleo y otras asistencias iniciales de integración laboral.
- . Incrementar los contactos y las coordinaciones de las misiones de la OIM con las autoridades encargadas de políticas para la juventud en cada uno de los países miembros, así como con los organismos internacionales, interesados en programas de este tipo, para definir la cooperación en proyectos específicos.

K. Hermann Kratochwil  
Jefe de Misión - OIM Uruguay

Abril de 1994