



*Sistema de Información, Monitoreo  
y Evaluación de Programas Sociales*

## SERIE INFORMES DE COYUNTURA

### DOCUMENTO:

**El Problema de la Exclusión Juvenil en la Década del '90  
Factores, Alcances y Perspectivas**

### Informe N° 1:

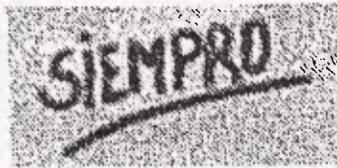
**Los jóvenes de 15 a 24 años son más en todo el país  
Un problema actual de grave repercusión en el futuro**

(Versión Preliminar)

UNIDAD DE ANALISIS DE POLITICIAS SOCIALES  
GERENCIA DE INFORMACION

Junio de 1997

Secretaría de Desarrollo Social / Unidad de Financiamiento Internacional  
SIEMPRO / Av. 9 De Julio 1925 p.13 / Buenos Aires / Argentina  
Tel-Fax 383 2079 / 381 8911 / 49 (int. 360 - 521) / E-mail Postmast@siempro.gov.ar



Sistema de Información, Monitoreo  
y Evaluación de Políticas Sociales

## El Problema de la Exclusión Juvenil en la Década del '90

### Factores, Alcances y Perspectivas

#### Informe N° 1:

Los jóvenes de 15 a 24 años son más en todo el país

Un problema actual de grave repercusión en el futuro

Este informe alerta sobre una dimensión demográfica subyacente a muchos de los actuales problemas de la juventud, los cuales se habrán de traducir en el futuro -si no media algún tipo particular de intervención- en problemas sociales aún más graves y complejos cuando este grupo social se convierta en población adulta y, finalmente, envejezca.

En efecto, por razones que aquí se exponen, la actual cohorte de adolescentes y jóvenes (15 a 24 años) es más numerosa -tanto en términos absolutos como relativos- que las precedentes. Si bien esta situación involucra hoy en forma particular a la población joven, se trata de un fenómeno que afecta también -aunque en menor medida- a otros grupos generacionales. Por otra parte, cabe señalar que se trata de un proceso demográfico que continuará generando distorsiones en la estructura social por varias décadas, en la medida que tales generaciones sigan el sendero natural de su ciclo vital.

En consecuencia, la principal intención de este informe es destacar que cualquier preocupación por los problemas de salud, educación, trabajo y seguridad que afectan a nuestra sociedad, no puede desconocer esta particular situación que impone límites y obliga a una mayor planificación social. El fenómeno que aquí analizamos genera implicancias en los campos económicos, sociales e institucionales más diversos, las cuales no pueden ser ignoradas por quienes deben tomar decisiones de política y planificar la gestión social.

#### 1. La evidencia. Tres cohortes etarias más numerosas.

La comparación de los resultados arrojados por los censos nacionales de población y vivienda de 1980 y 1991 evidencia la existencia de un particular fenómeno socio-demográfico en la evolución poblacional de nuestro país (ver Gráfico 1):

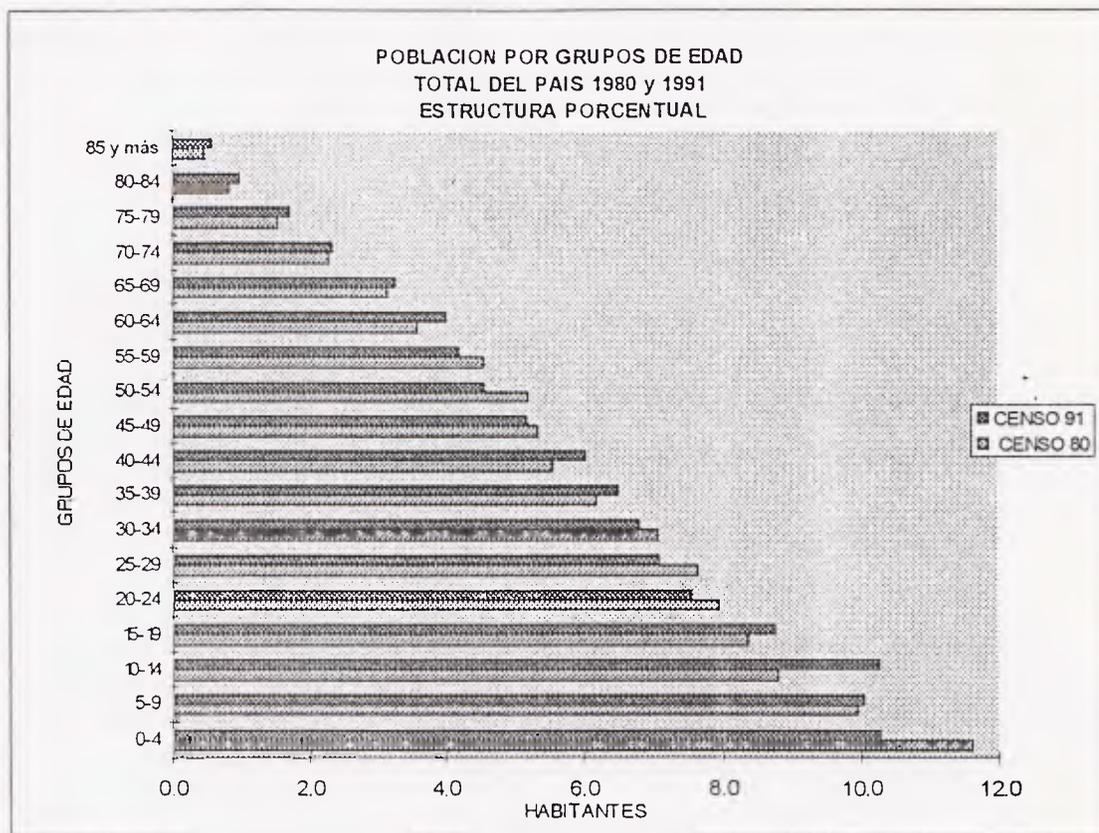
*En 1991, el peso en la estructura demográfica de los grupos poblacionales de 10 a 19 años, de 35 a 44 años y, finalmente, de 60 a 69 años, es marcadamente superior a la participación de esos mismos tramos etarios en 1980. Mientras que en este año, el mayor peso relativo puede observarse en los grupos etarios que tenían diez años menos. Es decir, resulta evidente la existencia en la estructura demográfica de tres cohortes poblacionales particularmente numerosas que se suceden en el tiempo.*

Secretaría de Desarrollo Social / Unidad de Financiamiento Internacional  
SIEMPRO / Av. 9 De Julio 1925 p.13 / Buenos Aires / Argentina  
Tel-Fax 383 2079 / 381 8911 / 49 (int. 360 - 521) / E-mail Postmast@siempro.gov.ar



Sistema de Información, Monitoreo  
y Evaluación de Programas Sociales

Gráfico 1



Fuente: Censos Nacionales 1980 y 1991 INDEC. Elaboración propia.

Por lo tanto, es de suponer que en 1996 tales cohortes etarias continúen presionando en forma desigual sobre la estructura poblacional desde tramos etarios 5 años mayores: 15 a 24 años, 40 a 49 años y, por último, 65 a 74 años. Este fundado pronóstico permite llamar la atención sobre la relación que podría existir entre el fenómeno aquí destacado y el contenido de algunas de las principales demandas que pesan actualmente sobre el sector social:

- la crisis del sistema educativo, así como la falta de integración laboral y social de los jóvenes;
- la crisis de desocupación y el problema del núcleo duro (que afecta especialmente a jefes de hogar y cónyuges adultos); y
- la crisis del sistema previsional y las reiteradas demandas sociales de los jubilados.



*Sistema de Información, Monitoreo  
y Evaluación de Programas Sociales*

## **2. La explicación. Intervención de factores sociales y demográficos.**

El fenómeno observado (Gráfico 1) no deja de llamar la atención porque, en general, cabe esperar que el tamaño de cada una de esas cohortes sea algo más chico que el de la corte precedente, y no tanto más grande que el de la cohorte que le sigue en la pirámide poblacional. Un hecho que, como resulta evidente, no ocurre así.

¿Cuál es la razón de esta aparente anomalía demográfica? Dejando de lado posibles errores censales, la explicación del fenómeno observado tiene que encontrarse en el comportamiento diferencial de los factores que determinaron el tamaño de cada una de esas cohortes y su relación con las contiguas, es decir: el número de nacimientos, el número de defunciones y el número de migrantes ganado o perdido.

Al respecto, en la historia demográfica de la Argentina de los últimos cincuenta años se produjeron, dentro de una tendencia creciente del número de nacimientos y levemente decreciente del nivel de la natalidad, dos "explosiones" de nacimientos. La primera, tenue, que se inició hacia el fin de la Segunda Guerra Mundial y alcanzó su máximo a mediados de los años '50, fue generada principalmente, por la última ola de inmigración europea (Lattes y Lattes, 1975). La segunda, mucho más importante, se inició a fines de los años '60 y alcanzó su máximo a fines de los años '70. Ambas explosiones parecen intervenir en la dinámica demográfica que hemos descrito.

Uno de los factores de esta segunda "explosión" fue, justamente, que las cohortes mayores de nacimientos de la posguerra alcanzaron sus edades reproductivas de más alta fecundidad a mediados y fines de los años '70'. Fue esto lo que produjo un mayor número de nacimientos en esos años. A la vez que fue mayor el efecto debido al aumento que habría registrado la fecundidad en esos años (Pantelides, 1989). De esta manera, la lectura comparada de las pirámides poblacionales del Gráfico 1 resulta más comprensible.

- 1) En el grupo de 0-9/10-19 años se encuentran justamente los nacidos en la segunda "explosión" de nacimientos de los años '70.
- 2) En la cohorte de 25-34/35-44 años encontramos a los padres y a las madres del grupo anterior, los cuales nacieron en la posguerra.
- 3) En el caso de las edades de 55-64/65-74 años se trata de una cohorte que contiene a una alta proporción de los abuelos y las abuelas de las nacidas en los años '70, muchas de ellos inmigrantes europeos.



Sistema de Información, Monitoreo  
y Evaluación de Programas Sociales

### 3. Los jóvenes de hoy: una población de más de 6 millones de personas.

En esta ocasión, nuestro interés se centrará en el grupo poblacional nacido en los años '70 y que actualmente cuenta entre 15 a 24 años. Al respecto, el análisis intercensal 1980/1991 muestra el particular avance de esta cohorte etaria (Cuadro 1).

1) Mientras que la población del país creció en términos netos un 17% entre 1980 y 1991, el incremento poblacional del grupo etario de 10 a 19 años fue superior al 29%. De esta manera, este tramo etario absorbió un tercio del crecimiento total de la población del país entre 1980 y 1991.

2) Como resultado de este incremento, en 1980, las personas entre 10 y 19 años representaban el 17,2% del total de la población, mientras que en 1991 este mismo grupo pasó a concentrar el 18,9%.

3) Estos datos llevan a estimar que la actual cohorte decenal de 15 a 24 años cuenta con casi 1,5 millón más de personas que la cohorte precedente. Es decir, este grupo poblacional superaría hoy los 6 millones de personas en todo el país.

Cuadro 1

#### Tasa de Crecimiento Intercensal de Grupos Etarios Jóvenes Total del País 1980/1991

Grupos	1980	1991	Dif. 80/91	Dif. % 80/91
10 - 14	2.456.168	3.342.577	886.409	36%
15 - 19	2.335.407	2.850.105	514.698	22%
10 - 19	4.791.575	6.192.682	1.401.107	29%
Población Total	27.947.446	32.615.528	4.668.082	17%

Fuente: Censos Nacionales 1980 y 1991 INDEC. Elaboración propia.

Por otra parte, las diferencias al interior de este grupo etario no dejan de ser significativas. En el Cuadro 1 se observa que el tramo de 10 a 14 años (15 a 19 años en 1996) experimentó un crecimiento del 36%. En lo que respecta al tramo que va de los 15 a los 19 años (20 a 24 años en 1996) este incremento fue del 22%.

En consecuencia, cuando se analicen problemas de salud, educación, trabajo, etc., de los jóvenes y se planifiquen acciones para resolverlos, deben tomarse en cuenta los datos que brinda la investigación demográfica: la actual cohorte decenal de 15 a 24 años supera a la anterior en más de 1.4 millón de personas; y dentro de este grupo, los adolescentes de 15 a 19 años constituyen la cohorte más afectada (casi 900 mil personas más).



Sistema de Información, Monitoreo  
y Evaluación de Programas Sociales

#### 4. La población joven en la Región Metropolitana del Gran Buenos Aires.

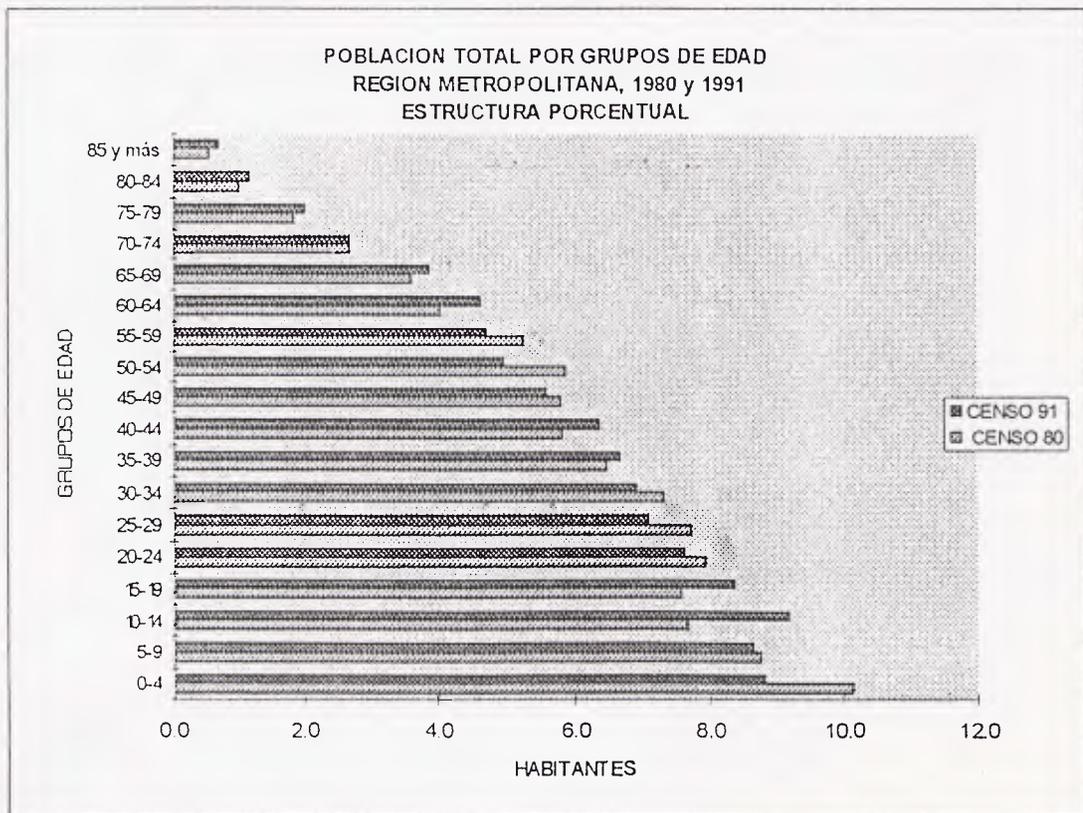
Siendo el área metropolitana del Gran Buenos Aires la región más importante del país, el análisis de la dimensión demográfica considerada resulta un ejercicio por demás necesario.

Al respecto, debe destacarse que -de acuerdo con el Censo de 1991- el Gran Buenos Aires concentraba el 33% del total de la población del país y el 31% del grupo etario de 10 a 19 años.

El análisis intercensal 1980/1991 de esta región reitera la presencia demográfica de tres cohortes poblacionales particularmente numerosas. En efecto, entre los censos de 1980 y 1991, es significativo el peso relativo de las cohortes de 0-9/10-19 años, de 25-34/35-44 años y de 50-59/60-69 años. Todo lo cual hace suponer una mayor concentración de demandas sociales alrededor de sus actuales perfiles etarios.

También en este caso, a igual que en el resto del país, la cohorte de los jóvenes nacidos en los años '70 es la que registra especial presencia, tanto en términos absolutos como relativos (Gráfico 2 y Cuadro 2).

Gráfico 2



Fuente: Censos Nacionales 1980 y 1991. INDEC. Elaboración propia.

Secretaría de Desarrollo Social / Unidad de Financiamiento Internacional  
SIEMPRO / Av. 9 De Julio 1925 p.13 / Buenos Aires / Argentina  
Tel-Fax 383 2079 / 381 8911 / 49 (int. 360 - 521) / E-mail Postmast@siempro.gov.ar



Sistema de Información, Monitoreo  
y Evaluación de Programas Sociales

1) Entre 1980 y 1991, el grupo de 10 a 19 años creció un 29% (más de 420.000 personas), mientras que el total de la población metropolitana creció sólo un 12% (1.168.000 personas). De esta manera, este grupo etario concentró por sí sólo más del 36% del crecimiento poblacional neto que registró la región entre ambos censos.

2) Por lo tanto, mientras que en 1980 el grupo de 10 a 19 años representaba apenas el 15% del total de la población del área, esta subpoblación pasó a representar en 1991 el 17,5% del total.

3) Estos datos permiten estimar que en la Región Metropolitana del Gran Buenos Aires la actual cohorte decenal de 15 a 24 años sumaría casi 2 millones de jóvenes. Es decir, existirían hoy más de 400 mil jóvenes más que la cohorte precedente.

Cuadro 2

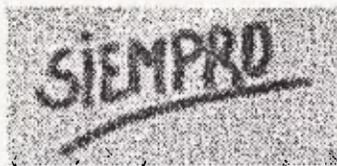
Tasa de Crecimiento Intercensal de Grupos Etarios Jóvenes  
Región Metropolitana del Gran Buenos Aires 1980/1991

Grupos	1980	1991	Dif. 80/91	Dif. % 80/91
10 - 14	750.320	1.002.441	252.121	34%
15 - 19	739.130	915.882	176.752	24%
10 - 19	1.489.450	1.918.323	428.873	29%
Población Total	9.766.030	10.934.727	1.168.697	12%

Fuente: Censos Nacionales 1980 y 1991 INDEC. Elaboración propia.

Por lo demás, también vuelven a destacar aquí algunas diferencias entre los grupos etarios que conforman la franja analizada. La categoría de 10 a 14 (de 15 a 19 años) fue la de mayor crecimiento intercensal (34%), seguida por el grupo de 15 a 19 (de 19 a 24 años en 1996) con un 24%.

Para la Región Metropolitana del Gran Buenos Aires son también significativos los datos que brinda la investigación demográfica: la actual cohorte decenal de jóvenes de 15 a 24 años supera a la anterior en más de 400 mil personas; siendo los adolescentes de 15 a 19 años los que dentro de este grupo presentan mayor peso demográfico. En total, habría actualmente en el Gran Buenos Aires casi 2 millones de adolescentes y jóvenes.



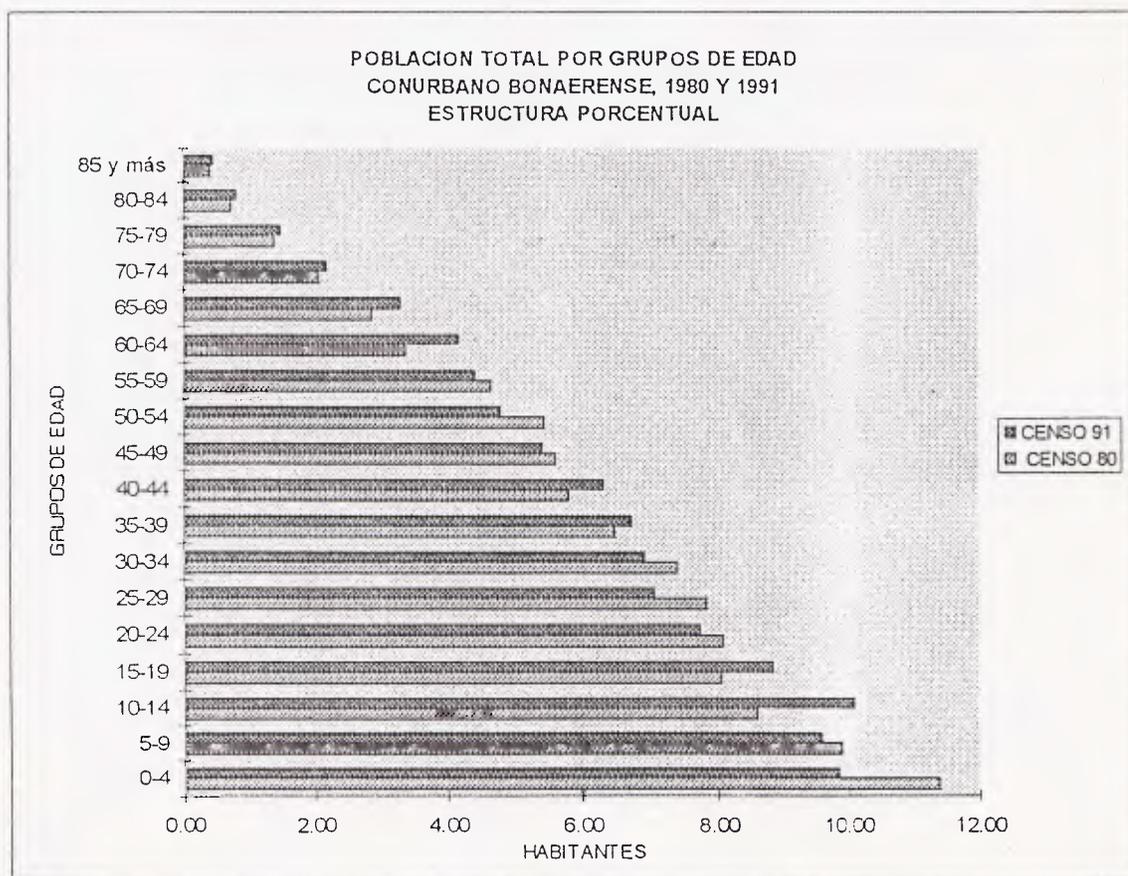
Sistema de Información, Monitoreo  
y Evaluación de Programas Sociales

### 5. La situación de los jóvenes se agrava en el Conurbano Bonaerense.

El aumento de la problemática social de los jóvenes que viven en el Conurbano Bonaerense encuentra como uno de sus substratos el particular crecimiento demográfico que está registrando este grupo poblacional durante los últimos años. Aquí también, la variación intercensal 1980/1991 da cuenta de un crecimiento particularmente explosivo (Gráfico 3 y Cuadro 3):

- 1) Entre 1980 y 1991, el grupo etario de 10 a 19 años creció aquí un 32%, mientras que el total de la población del conurbano creció sólo un 16%.
- 2) Por lo tanto, mientras que en 1980 el grupo de 10 a 19 años representaba apenas el 16,6% del total de la población del área, esta subpoblación pasó a representar en 1991 el 18,8% del total.
- 3) Estos datos permiten estimar que la actual cohorte decenal de 15 a 24 años del Conurbano Bonaerense concentra hoy más de 1,5 millones de jóvenes, casi 370 mil personas más que la cohorte precedente.

Gráfico 3



Fuente: Censos Nacionales 1980 y 1991 INDEC. Elaboración propia.

Secretaría de Desarrollo Social / Unidad de Financiamiento Internacional  
SIEMPRO / Av. 9 De Julio 1925 p.13 / Buenos Aires / Argentina  
Tel-Fax 383 2079 / 381 8911 / 49 (int. 360 - 521) / E-mail Postmast@siempro.gov.ar



Sistema de Información, Monitoreo  
y Evaluación de Programas Sociales

Por otra parte, las dos subpoblaciones jóvenes analizadas experimentaron un fuerte aumento: la categoría de 10 a 14 años (15 a 19 años en 1996) se incrementó un 37%, mientras que el crecimiento del grupo de 15 a 19 años fue del 27% (el más alto de todos los analizados). En el Cuadro 3 podemos observar ambos comportamientos:

**Cuadro 3**  
**Tasa de Crecimiento Intercensal de Grupos Etarios Jóvenes**  
**Conurbano Bonaerense 1980/1991**

Grupos	1980	1991	Dif. 80/91	Dif. % 80/91
10 - 14	586.332	801.912	215.580	37%
15 - 19	551.507	702.613	151.106	27%
10 - 19	1.137.839	1.504.525	366.686	32%
Población Total	6.843.201	7.969.324	1.126.123	16%

Fuente: Censos Nacionales 1980 y 1991 INDEC. Elaboración propia.

*La problemática social de los jóvenes que viven en el Conurbano Bonaerense encuentra como uno de sus principales substratos el particular crecimiento demográfico que presenta el grupo de jóvenes de 15 a 24 años como efecto del avance poblacional de la cohorte nacida en los años '70. Hoy día, hay más de 1,5 millón de jóvenes de 15 a 24 años que viven en el Gran Buenos Aires.*

## 6. Comentarios finales y recomendaciones de política social

El análisis intercensal 1980/1991 y de los cambios experimentados en la pirámide poblacionales de nuestro país, pone de manifiesto las consecuencias que tienen hechos demográficos ocurridos en el pasado: nacimientos, muertes y migraciones que afectaron a la población antes de realizarse los censos. Sin embargo, el estudio de tales hechos nos debe también permitir estimar las demandas y necesidades presentes y futuras de ciertos bienes y servicios por parte de la población.

Al respecto, a través de este informe hemos buscado llamar la atención sobre ciertos cambios en la composición por edad que tiene lugar en la población de nuestro país.

*En efecto, junto al conocido proceso de envejecimiento que afecta a nuestra estructura demográfica, resulta evidente que actualmente está teniendo lugar en la Argentina una particular explosión juvenil como efecto directo e indirecto de factores demográficos y migratorios anteriores que hoy siguen*

Secretaría de Desarrollo Social / Unidad de Financiamiento Internacional  
SIEMPRO / Av. 9 De Julio 1925 p.13 / Buenos Aires / Argentina  
Tel-Fax 383 2079 / 381 8911 / 49 (int. 360 - 521) / E-mail Postmast@siempro.gov.ar



Sistema de Información, Monitoreo  
y Evaluación de Programas Sociales

*teniendo vigencia. Un hecho acerca del cual, por otra parte, no se tiene suficiente conciencia de su existencia ni de sus implicancias económicas y sociales, tanto presentes como futuras.*

Muchos de los efectos "inesperados" que generan estos cambios ya se están haciendo sentir sobre la estructura social y sobre las instituciones privadas y públicas. A esta **explosión demográfica** se vinculan fenómenos tales como la crisis del sistema educativo -a nivel secundario y universitario-, la falta de oportunidades de empleo y formación profesional para los jóvenes, y muchos de los crecientes fenómenos de marginalidad urbana que tienen a este grupo social como principal protagonista.

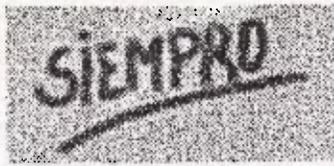
Un conjunto de graves problemas que ni la sociedad ni el Estado pudieron o supieron anticipar. En efecto, dada la falta de una atención adecuada a la esta compleja situación, la sociedad debe hoy pagar los altos costos directos e indirectos que provocan la generalización de los problemas de deserción escolar, mortalidad infantil y materna evitable, el sida y las enfermedades de transmisión sexual, la drogadicción y la delincuencia juvenil, la maternidad a edades tempranas, los hijos abandonados, el desempleo, la desigualdad social y la discriminación, etc.

*Sin duda, el factor demográfico no es la causa última de estos significativos déficit que afectan actualmente a nuestra sociedad. Sin embargo, su particular presencia y dinamismo potencia los problemas y hace más difícil dar respuestas estratégicas a los mismos. Por otra parte, cabe advertir que hasta finales de este siglo, la presión de las demandas y necesidades de esta población objetivo seguirán incrementándose como consecuencia de la explosión demográfica y la actual falta de oportunidades.*

Así como ayer la situación demandaba previsión y planificación para hacer frente a los cambios que experimentaría esta cohorte etaria, que habría de pasar de la escuela primaria al mundo de la formación profesional y a un primer trabajo. Hoy, el problema está instalado y requiere soluciones inmediatas que actúen de manera estratégicas. Por otra parte, cabe predecir que si no median otros factores, la actual explosión juvenil se habrá de traducir, en un lapso no muy lejano, en una **explosión de familias adultas y nuevas generaciones** -a cargo de los jóvenes de hoy- estructuralmente sumergidas en la marginalidad y la exclusión social.

Los informes que siguen muestran la crítica situación económica y social que deben experimentar hoy muchos de los jóvenes que habitan en la Región Metropolitana del Gran Buenos Aires. El diagnóstico nos anticipa la gravedad del problema en el futuro.

Secretaría de Desarrollo Social / Unidad de Financiamiento Internacional  
SIEMPRO / Av. 9 De Julio 1925 p.13 / Buenos Aires / Argentina  
Tel-Fax 383 2079 / 381 8911 / 49 (int. 360 - 521) / E-mail Postmast@siempro.gov.ar



*Sistema de Información, Monitoreo  
y Evaluación de Programas Sociales*

## 7. Bibliografía.

- CENEP, Boletín del SIDEMA, Vol. 3, nº 9, Buenos Aires, CENEP, 1993.
- INDEC, Censos Nacionales de Población y Vivienda, 1980 y 1991, Buenos Aires, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.
- Pantelides, E., *La fecundidad argentina desde mediados del siglo XX*, Buenos Aires, CENEP, Cuadernos del CENEP Nº 41, 1989.
- Recchini de Lattes, Z. y Lattes, A., *La población de la Argentina*, Buenos Aires, INDEC, 1975.
- Torrado, S., *Procreación en la Argentina*, Ediciones La Flor, Buenos Aires, 1987.

Secretaría de Desarrollo Social / Unidad de Financiamiento Internacional  
SIEMPRO / Av. 9 De Julio 1925 p.13 / Buenos Aires / Argentina  
Tel-Fax 383 2079 / 381 8911 / 49 (int. 360 - 521) / E-mail Postmast@siempro.gov.ar