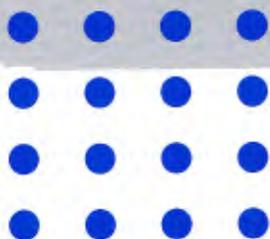


LOS JOVENES PORTEÑOS



**Informe estadístico sobre la
situación educacional,
ocupacional, sanitaria y
socio-ambiental de los jóvenes
de la Ciudad de Buenos Aires**



Defensoría del Pueblo
de la Ciudad de Buenos Aires

**AUTORIDADES DE LA
DEFENSORIA DEL PUEBLO DE
LA CIUDAD DE BUENOS AIRES**

DRA. ALICIA OLIVEIRA
Defensora Titular

LIC. ANTONIO BRAILOVSKY
Defensor Adjunto

LIC. DIANA MAFFIA
Defensora Adjunta

DR. ALEJANDRO NATO
Defensor Adjunto

LIC. RAFAEL VELJANOVICH
Defensor Adjunto

DR. HECTOR MASQUELET
Secretario General

DR. CARLOS NICOLLINI
Dir. Consejo Multisectorial de
Organizaciones Sociales

DEFENSORIA DEL PUEBLO CIUDAD DE BUENOS AIRES

La Defensoría del Pueblo de la Ciudad de Buenos Aires tiene como misión la defensa, protección y promoción de los derechos humanos y garantías e intereses individuales, colectivos y difusos tutelados en la Constitución Nacional, la Constitución de la Ciudad y las leyes, frente a actos, hechos u omisiones de la administración, de prestadores de servicios públicos y de las fuerzas que ejerzan funciones de policía de seguridad local. ▲

DEFENSOR ADJUNTO RAFAEL VELJANOVICH

El área de especialización de la Adjuntía comprende la administración pública y prestación de los servicios públicos de la Ciudad en general y, en particular, políticas de salud, cultura, educación, ciencia y tecnología, juventud, deporte, consumidores, usuarios, economía, finanzas y presupuesto. ▲

STAFF DE LA ADJUNTIA

LIC. RAFAEL VELJANOVICH
Defensor Adjunto

DR. GUSTAVO CASTAÑEDA PAZ

DRA. CECILIA FERRERO

DRA. ALICIA GAMBARTES

SR. JUAN CARLOS GASTALDI

STA. NATALIA GUTENMAJER

DR. EDGARDO KNOPOFF

PROF. CARLOS MONESTÉS

LIC. RODRIGO MONRROY

LIC. STELLA MARIS LOPEZ

PROF. CELIA OTERO

LIC. LORENA REISS

El presente informe estadístico ha sido elaborado por la Consultora Equis entre los meses de agosto y noviembre de 1999.

LOS JOVENES PORTEÑOS

informe estadístico sobre
los jóvenes de la ciudad
autónoma de buenos aires



Defensoría del Pueblo
de la Ciudad de Buenos Aires

Presentación	9
a cargo del Lic. Rafael Veljanovich Defensor Adjunto del Pueblo de la Ciudad de Buenos Aires	
1. Introducción	13
2. Los jóvenes de la ciudad autónoma de Bs. As.	16
3. Dimensión educativa de los jóvenes de la ciudad autónoma de Bs. As.	20
3.1 Educación y pobreza	28
3.2 Conclusiones de la sección	33
3.3 Indicadores educativos complementarios	34
3.3.1 Establecimientos	35
3.3.2 Salarios	37
3.3.3 Docentes	39
4. Dimensión ocupacional de los jóvenes de la ciudad autónoma de Bs As	40
4.1 Población desocupada e inactiva	43
4.2 Conclusiones de la sección	52
5. Dimensión sanitaria de los jóvenes de la ciudad autónoma de Bs As	53
5.1 El sida en la ciudad autónoma de Bs As	56
5.1.1 Sida y perfil socioeconómico de la ciudad autónoma de Bs As	62
5.1.2 Mortalidad por sida por cordón urbano	65
5.2 Breve descripción socioeconómica de los barrios del sur	69
5.3 Conclusiones de la sección	71
6. Dimensión socioambiental de los jóvenes de la ciudad autónoma de Bs As	72
6.1 Evolución y perfil socioambiental de la población joven localizada en villas de emergencia	76
6.1.1 Evolución	76
6.1.2 Situación ocupacional	79
6.1.3 Ingresos	79
6.1.4 Situación educativa	81
6.2 Jóvenes por debajo de la línea de pobreza	82
6.3 Conclusiones de la sección	83
6.4 Apéndice sobre distribución espacial de las villas de emergencia	84
7. Definiciones y conceptos	85
7.1 Dimensión educativa	85
7.2 Dimensión ocupacional	86
7.3 Dimensión sanitaria	87
7.4 Dimensión socioambiental	88
Conclusiones de los Talleres	89

PRESENTACION

Esta publicación intenta convertirse en una fuente de información útil para personas u organizaciones interesadas en temas de juventud. Nos anima la necesidad de encontrar vías de acceso genuinas para comprender nuestros problemas, nuestras necesidades y nuestros desafíos.

Es el resultado de una serie de investigaciones multidimensionales sobre la situación de los Jóvenes en la Ciudad de Buenos Aires, cuya realización solicité en mi carácter de Defensor del Pueblo Adjunto de la Ciudad de Buenos Aires.

La Defensoría tiene como misión la defensa, protección y promoción de los derechos humanos y garantías e intereses individuales, colectivos y difusos tutelados por la Constitución Nacional, la Constitución de la Ciudad y las leyes, frente a actos, hechos u omisiones de la administración, de prestadores de servicios públicos y de las fuerzas que ejerzan funciones de policía de seguridad local.

El área de especialización a mi cargo comprende la administración pública y prestación de los servicios públicos de la Ciudad

en general y, en particular, políticas de salud, cultura, educación, ciencia y tecnología, juventud, deporte, consumidores, usuarios, economía, finanzas y presupuesto.

La población joven de la Ciudad de Buenos Aires es, aproximadamente, el 25% del total. La posibilidad de desarrollo de una sociedad se basa, entre otras cosas, en su capacidad para incorporar a los jóvenes en la construcción y diseño de su futuro. Para ello, resulta imprescindible generar y difundir conocimientos sistemáticos de las temáticas de la juventud. Y es en este sentido que se pensó y elaboró el Seminario "Los Jóvenes Porteños. Hacia la construcción de una Agenda Joven", con los siguientes objetivos:

- Promover el fortalecimiento y la revalorización de la identidad juvenil con el fin de destacar la presencia de los jóvenes como sector activo y fundamental del desarrollo de la ciudad.
- Promover la participación de los jóvenes y sus organizaciones en el ámbito de la Ciudad de Buenos Aires.
- Generar espacios para el diálogo y la

coordinación de acciones de promoción juvenil entre los propios jóvenes, grupos y organizaciones juveniles e instituciones estatales y no gubernamentales.

- Generar y difundir conocimientos sistemáticos de las temáticas de la juventud.

La presente publicación incluye el informe estadístico sobre la situación educativa, ocupacional, sanitaria y socioambiental de los jóvenes porteños y las conclusiones surgidas de los tres talleres de trabajo: Los Jóvenes y la Educación, Los Jóvenes y el Trabajo y Los Jóvenes y la Salud.

Cuando intentamos definir qué es la juventud, nos encontramos frente a varios conceptos que implican diferentes visiones y fundamentan distintas políticas de juventud. Naciones Unidas señala que el sector joven de una población está compuesto por todas aquellas personas que tienen entre 15 y 24 años. Este criterio de categorización es el mismo que utiliza en nuestro país el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC). Por otro lado, la psicología entiende por juventud al período de transición de la niñez a la adultez.

Ahora bien, desde una perspectiva generacional los jóvenes están comprendidos entre los 15 y los 30 años, pues es éste el período de recambio entre una generación y otra.

Lo que se puede afirmar es que la "juventud es, en efecto, y de manera inmediata, una etapa biológica, pero también es una posición social, culturalmente atribuida y socioeconómicamente condicionada, siendo la edad una premisa necesaria mas no suficiente para su definición tanto teórica como operacional."¹

Una de las características más notorias de la juventud actual es su heterogeneidad, no es fácil pensarlos como un grupo social de identidad sólida. La juventud refleja en su modo singular los problemas de las sociedades en las cuales están insertos, debiendo sumarse a ello las problemáticas específicas que afectan a ese ciclo de la vida en particular.

Habitualmente las diferencias existentes entre los jóvenes de los sectores más carenciados con aquellos a los que la vida moderna se les hace más fácil, son más grandes que la que existe entre éstos y sus respectivos padres. Eso hace necesario el estudio diferenciado de los distintos fenómenos que afectan a la población joven.

En este marco, el concepto de juventud consta de dos dimensiones. Una que refiere a la juventud como una etapa de transición de la pubertad a la vida adulta y otra dimensión que hace referencia a las condiciones histórico-sociales propias de cada sociedad y de cada momento histórico.

Dicha conceptualización permite poner en relieve que la realidad juvenil está determi-

nada por procesos de transición desiguales, compuestos por momentos y condicionamientos sociales que son los que establecen las diversas maneras de "ser joven". En el ámbito gubernamental, la problemática juvenil no está incorporada con fuerza en la Agenda Pública de Gobierno, aún no ha logrado tener la visibilidad pública que está adquiriendo en países desarrollados.

Es por ello que consideramos de suma importancia la conformación de una Agenda Joven, construída desde la participación activa de los jóvenes y de las organizaciones juveniles de la sociedad civil.

Así contribuiremos a hacer realidad aquel precepto constitucional que dice *"La ciudad garantiza a la juventud la igualdad real de oportunidades y el goce de sus derechos a través de acciones positivas que faciliten su integral inserción política y social y aseguren, mediante procedimientos directos y eficaces, su participación en las decisiones que afecten al conjunto social o a su sector.*

Promueve su acceso al empleo, vivienda, créditos y sistema de cobertura social..."²

Asimismo, pretendemos desde este espacio convocar a instituciones académicas, tanto públicas como privadas, para realizar investigaciones más profundas en materia de juventud.

Nuestro deseo es que este Informe sirva como motivador para individuos y organizaciones en la fundamental labor de llevar

a cabo estudios sobre la enorme gama de temáticas que se relacionan con la juventud, tales como empleo, educación, salud, actitudes y valores, sexualidad, participación, ocio y tiempo libre, etc.

Lic. Rafael Veljanovich
Defensor Adjunto del Pueblo
de la Ciudad de Buenos Aires

¹ INDEC

² Constitución de la Ciudad de Buenos Aires, Artículo 40.

1

1. INTRODUCCION

El concepto de juventud tiene diversas interpretaciones de acuerdo al eje de análisis que se considere. Desde lo psicológico, se entiende por juventud al período de transición de la niñez a la adultez con todas las implicancias que ello representa. Centrando el análisis desde un punto de vista generacional, los jóvenes están comprendidos entre los 15 y 30 años; siendo éste el período de recambio entre una generación y otra.

Desde un punto de vista estrictamente etario y de acuerdo a la definición utilizada por la Naciones Unidas, se entiende por jóvenes a todas aquellas personas comprendidas entre los 15 y 24 años. Este criterio de categorización es el mismo que utiliza en nuestro país el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC). Asimismo se distinguen hacia el interior del universo analizado dos subgrupos: la adolescencia (15-19 años) y la juventud plena (20-24 años).

La segmentación adoptada por el INDEC hace que la misma sea, antes que un criterio estrictamente etario, un criterio fundamentalmente operativo por la mayor disponibilidad de datos seleccionados específicos correspondientes

al tramo de referencia. En este sentido, se dispone de información más precisa y específica referida a las personas comprendidas entre los 15 y 24 años por lo que se infiere una mejor adecuación en el tratamiento de los datos.

A los efectos de este trabajo, se abordará el análisis de la situación que caracteriza a los jóvenes de entre 15 y 24 años residentes en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (sin perjuicio de ampliar en un futuro este estudio al segmento de jóvenes de entre 25 y 30 años), desde una perspectiva multidimensional que involucra distintas áreas tales como educativa, ocupacional, sanitaria y socioambiental.

El trabajo de recopilación estadística, entonces, presenta una serie organizada de datos, todos ellos oficiales, que dividen al estudio en 7 capítulos. Los datos tienen como año de referencia central el año 1998 con excepción de los cuadros en los que se especifica lo contrario.

El segundo capítulo, entonces, hace una descripción estrictamente demográfica del

universo de análisis a partir de la cual se realizan las distintas proyecciones. En este sentido, se presenta la evolución de la población total y del tramo de referencia en la ciudad de Buenos Aires; así como su distribución geográfica por barrios y cordones socioeconómicos.

Los capítulos subsiguientes, introducen el análisis específico por dimensión de estudio. Así las cosas, el tercer capítulo refiere a la dimensión educativa de los jóvenes de la ciudad de Buenos Aires para lo que se analizan distintos indicadores tales como: tasa de analfabetismo; población asistente a un establecimiento educativo según nivel alcanzado; población que no asiste pero asistió; tasas de desescolarización; y tasas de repitencias, entre otros. Al mismo tiempo, se incluyen, por un lado, una sección específica referida al análisis de la dinámica y dirección del vínculo existente entre educación y pobreza; mientras que por el otro, se anexa una sección con indicadores complementarios educativos relativos a los establecimientos educativos, a los docentes y a sus salarios.

El cuarto capítulo, se destina al estudio de la situación ocupacional de los jóvenes analizando indicadores tales como: población ocupada según sector, categoría ocupacional y rama de actividad; población desocupada por tiempo y tipo de desocupación; población subocupada o con severos problemas de empleo; y población inactiva.

Al respecto, el análisis del fenómeno de la

desocupación abierta, subocupación e inactividad toma como eje el período 1992-1998, núcleo temporal de plenitud del Plan de Convertibilidad, a fin de observar la evolución de tales indicadores; por lo que se estudian los mismos en su relación con variables heterogéneas como el nivel educativo, quintil de ingresos y género, entre otras.

El quinto capítulo, continúa la línea de investigación desarrollada, introduciendo la perspectiva de análisis de la situación sanitaria del tramo de jóvenes de referencia. En tal sentido se analizan indicadores como: habitantes por establecimiento asistencial; hogares con jóvenes jefes de hogar sin cobertura de salud y/o plan médico o mutual; disponibilidad de ingreso para salud y mortalidad juvenil por SIDA, entre otros.

En este capítulo se anexa una sección específica dedicada al estudio particularizado de la enfermedad en el contexto de su evolución nacional desagregada; la caracterización demográfica y la evolución de los factores de riesgo intervinientes; así como del vínculo existente entre la enfermedad y el perfil socioeconómico de la ciudad con especial énfasis en el desarrollo observado en el cordón sur de la ciudad.

El sexto capítulo introduce el análisis de la dimensión socioambiental de los jóvenes en dos perspectivas. La primera refiere a la situación de carencias estructurales, necesidades básicas insatisfechas en general de los jóvenes porteños, particularmente las vinculadas a las carencias del hábitat con un aná-

lisis diferencial de la situación de aquellos jóvenes que habitan villas de emergencia. La segunda, por su parte, refiere a situaciones de pobreza medida por líneas de ingresos según se desprende de proyecciones de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC del mes de mayo del año 1999.

Por último, el séptimo capítulo del presente trabajo está referido a las principales definiciones y conceptos utilizados; provistos por los manuales de definiciones utilizados por el INDEC; el **Programa de Nacional de Estadísticas de Salud** (Mrio. de Salud y Acción Social); y el **SIEMPRO** (Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales; Sec. Desarrollo Social; Presidencia de la Nación).

Estos aparecen divididos con el mismo orden de aparición de los capítulos específicos de los distintos perfiles de los jóvenes: educativo, ocupacional, sanitario y socioambiental. La segmentación de las definiciones y conceptos y la de sus correspondientes capítulos, es arbitraria y su modo de organización tiene por objeto la economía de tiempo en el eventual acceso a la información. En este sentido, la lectura debe considerarse en el marco integral del trabajo por cuanto los mismos se vinculan e interrelacionan de una manera integral. De esta manera, las dimensiones analizadas, lejos de ser excluyentes, se muestran vinculantes por cuanto es posible observar la transversalidad de numerosos indicadores en los diferentes capítulos. 🏠

2. LOS JOVENES DE LA CIUDAD AUTONOMA DE BS AS

**CUADRO N°2.1:
POBLACION PORTEÑA
AÑOS 1992-1998**

AÑO 1992	AÑO 1998
3.018.555	3.040.292

Indec

El **cuadro N°2.1** muestra la evolución del total de la población porteña en el período 1992-1998.

En la ciudad Autónoma de Buenos Aires, este grupo etario representa el 14.9% de la población total del distrito, de los cuales el 47.9% son hombres y el restante 52.1% son mujeres.

El **cuadro N°2.2**, muestra el desagregado

de la población joven por circunscripción electoral y cordón socioeconómico de residencia.

Como se observa en el **cuadro N°2.2**, la población juvenil asciende a 455.002 personas con una participación muy aumentada del cordón sur de la región. En este sentido, el siguiente mapa muestra la distribución por barrios y cordones socioeconómicos de la ciudad de Buenos Aires.

CUADRO N°2.2:
POBLACION DE 15 A 24 AÑOS
POR CIRCUNSCRIPCION
ELECTORAL Y CORDON
SOCIOECONOMICO DE
REFERENCIA 1998

Circ electoral	CORDÓN	%	pob 15-24
1	SUR	3,14	14.302
2	SUR	2,76	12.551
3	SUR	2,29	10.413
4	SUR	1,89	8.591
5	CENTRO	5,37	24.421
6	CENTRO	3,91	17.806
7	CENTRO	4,23	19.266
8	SUR	1,80	8.185
9	CENTRO	3,08	14.011
10	CENTRO	1,52	6.930
11	CENTRO	1,84	8.394
12	SUR	1,65	7.512
13	CENTRO	1,79	8.127
14	CENTRO	1,32	6.015
15	CENTRO	3,83	17.447
16	NORTE	4,58	20.860
17	NORTE	6,94	31.575
18	NORTE	6,58	29.934
19	NORTE	7,22	32.856
20	NORTE	2,91	13.236
21	SUR	3,73	16.994
22	SUR	6,07	27.612
23	SUR	3,94	17.917
24	CENTRO	3,14	14.268
25	CENTRO	3,61	16.436
26	CENTRO	3,62	16.487
27	CENTRO	2,86	13.021
28	CENTRO	4,32	19.658
Z puerto		0,04	177
TOTAL		100,0	455.002

Elaboración propia Equis en base a datos INDEC

DISTRIBUCION DE LA CAPITAL POR BARRIOS Y CORDONES SOCIOECONOMICOS



Cordón Norte

Cordón Centro

Cordón Sur

**CUADRO N°2.3:
DISTRIBUCION DE LA POBLACION
TOTAL Y JUVENIL POR CORDON
SOCIOECONOMICO**

CORDÓN	Pob. Total	15-24 años%	15-24 años (absoluto)
NORTE	25.4	28.2	128.311
CENTRO	54.8	44.5	202.476
SUR	19.8	27.3	124.215
TOTAL	100.0	100.0	455.002

Elaboración propia Equis en base a datos INDEC

El **cuadro N°2.3**, muestra la distribución de la población total y juvenil desagregada por cordón socioeconómico.

Así las cosas, la proporción de jóvenes en el cordón Sur de la ciudad se encuentra aumentada en un 38% con relación a la proporción de residentes totales del cordón. De manera inversa, en el cordón centro de la ciudad, la proporción de jóvenes se encuentra reducida en un 19% con relación a la

población total del cordón de residencia.

Estos datos se observan congruentes al analizar el extremo etario de la población de 65 años y más, donde se concentra el 16.3% de la población del distrito. En esta perspectiva, hay que observar que el cordón Sur de la ciudad muestra una proporción significativamente menor de población de tercera edad, por cuanto sólo el 12% de su población posee 65 años de edad o más. ▲

3

3. DIMENSION EDUCATIVA DE JOVENES DE 15 A 24 AÑOS DE LA CIUDAD AUTONOMA DE BS AS

En el informe sobre Desarrollo Humano, elaborado por el Honorable Senado de la Nación con información suministrada por el INDEC, es posible observar que la calificación obtenida por la ciudad de Buenos Aires con relación a otras provincias la ubican con los mejores índices nacionales de desarrollo humano como consecuencia, entre otras, de las buenas performances observadas en los indicadores educativos. Así las cosas, la ciudad de Bs. As. muestra las menores tasas del país de analfabetos; y de hogares con jefes sin instrucción escolar, entre otras.

A fin de profundizar el análisis de la situación educativa de los jóvenes de 15 a 24 años de edad residentes en la ciudad de Buenos Aires, el **cuadro N°3.1** muestra las tasa de analfabetos puros desagregadas por tramos de edad para la ciudad de Buenos Aires y el total del país.

Como puede observarse la tasa de analfabetismo puro del tramo juvenil de la ciudad de Buenos Aires es un 76% menor que la tasa nacional correspondiente al tramo etario, im-

pactando sobre poco más de 1.800 jóvenes residentes en la Ciudad de Buenos Aires. Por otra parte, la tasa de analfabetismo juvenil del distrito es la menor de los tramos del distrito siendo un 43% menor que la tasa promedio de la ciudad.

El **cuadro N°3.2**, muestra la distribución de la tasa de analfabetismo puro juvenil de la ciudad de Buenos Aires desagregada por género.

Como puede observarse, **no existen diferencias por género en la tasa de analfabetismo puro juvenil del distrito.**

En otra perspectiva, el **gráfico A** muestra la población que asiste a establecimientos educativos desagregada por tramos de edad.

En el **gráfico A**, es posible observar el impacto del abandono de los estudios una vez finalizados los estudios secundarios por cuanto sólo el **37% de los jóvenes mayores de 19 años continúa asistiendo a establecimientos educativos.**

CUADRO N°3.1:

**TASA DE ANALFABETISMO PURO
PARA CIUDAD DE BS AS y TOTAL
PAIS DESAGREGADA POR TRAMOS
ETARIOS (población de 15 años y
más):**

	CIUDAD de BS AS	TOTAL PAÍS
15-24 años	0.4	1.7
25-49 años	0.5	3.3
50 años y más	1.0	6.6
Total	0.7	4.0

Elaboración propia en base a datos INDEC/ SIEMPRO

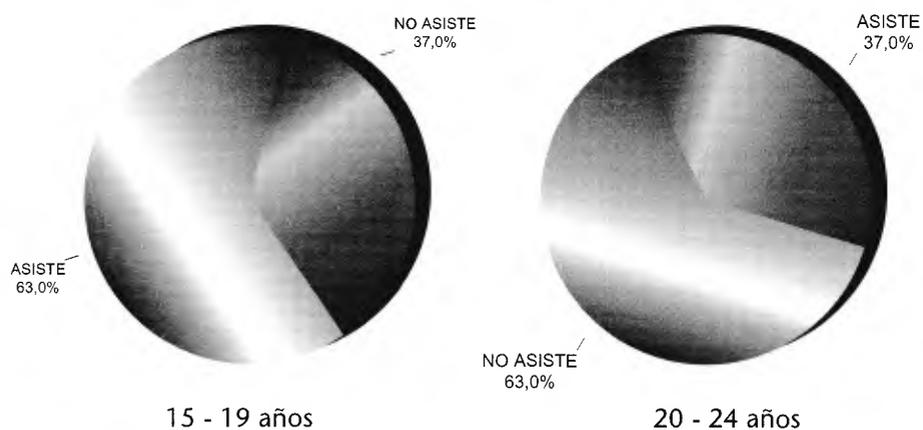
CUADRO N°3.2:

**TASA DE ANALFABETISMO PURO
DE JOVENES DE 15 A 24 AÑOS
PARA CIUDAD DE BS AS
Y TOTAL PAIS DESAGREGADA
POR GENERO**

	CIUDAD de BS AS	TOTAL PAÍS
HOMBRES	0.4	1.9
MUJERES	0.4	1.5
Total	0.4	1.7

Elaboración propia en base a datos INDEC/ SIEMPRO

**GRAFICO A:
JOVENES ENTRE 15 Y 24 AÑOS
SEGUN ASISTENCIA POR
TRAMOS DE EDAD**



Elaboración Equis con datos INDEC

**CUADRO N°3.3:
JOVENES DE 15 A 24 AÑOS
SEGUN NIVEL DE ASISTENCIA
POR TRAMOS DE EDAD PARA
CIUDAD DE BS AS**

NIVEL EDUCATIVO	15-19 AÑOS		20-24 AÑOS		15-24 AÑOS	
Primaria	2.786	1.6%	1.427	1.4%	4.213	1.6%
Secundaria	122.199	72.1%	9.110	9.2%	131.308	48.8%
Terciaria/ Universitaria	44.283	26.1%	88.816	89.3%	133.099	49.5%
TOTAL	169.389	100.0%	99.482	100.0%	268.871	100.0%

Elaboración propia en base a datos INDEC

Al respecto, el **cuadro N°3.3** muestra la distribución de la población juvenil asistente (59% de los jóvenes porteños) según el nivel educativo al que asiste desagregada por tramos de edad.

Las importantes diferencias que se observan con relación al tramo de edad deben atribuirse fundamentalmente a la finalización del ciclo secundario estimada hacia los 18 años de edad; por lo que el 72% del tramo adolescente se concentra en el ciclo secundario mien-

tras que el 89% del tramo de jóvenes posterior lo hace en el tercer ciclo. Sin embargo, es interesante observar que como indicador de más de 4.000 jóvenes residentes en el distrito no lograron, aún asistiendo, concluir el ciclo primario dando lugar al fenómeno de extraedad por el que los jóvenes no concluyen sus estudios en tiempo estipulado. Este fenómeno se muestra más intenso en el **tramo juvenil de 20 a 24 años por cuanto el 10% de los mismos no ha concluido aún, ya sea sus estudios primarios o secundarios.**

CUADRO N°3.4:
MAXIMO NIVEL EDUCATIVO ALCANZADO POR JOVENES DE 15 A 24 AÑOS DE LA CIUDAD DE BS AS SEGUN TRAMOS DE EDAD (No asisten pero asistieron):

NIVEL EDUCATIVO	15-19 AÑOS		20-24 AÑOS		15-24 AÑOS	
Primaria incompleta	3.176	5,8%	4.228	3,3%	7.403	4,0%
Primaria completa	16.972	31,2%	25.421	19,8%	42.393	23,2%
TOTAL primario	20.148	37.0%	29.649	23.1%	49.796	27.2%
Secundaria incompleta	19.113	35,1%	30.145	23,5%	49.258	26,9%
Secundaria completa	12.634	23,2%	41.929	32,6%	54.563	29,8%
TOTAL secundario	31.747	58.3%	72.074	56.1%	103.821	56.7%
Terciaria/ univ. Incomp.	1.297	2,4%	10.791	8,4%	12.088	6,6%
Terciaria/ univ. Completo	485	0,9%	15.720	12,2%	16.205	8,9%
TOTAL terciario/ univ.	1.782	3.3%	26.511	20.6%	28.293	15.5%
TOTAL	54.443	100,0%	128.423	100,0%	182.867	100,0%

Elaboración propia en base a datos INDEC

A modo de complementar la situación de asistencia escolar, el **cuadro N°3.4** muestra la distribución de los jóvenes que ya no asisten pero que asistieron a un establecimiento educativo.

En relación con el **cuadro N°3.3** se puede inferir, que el **98.2%** de los jóvenes que ya no asisten han asistido alguna vez mientras que sólo el **1.75%**, esto es **3.262** jóvenes, nunca han asistido.

Por otra parte, el cuadro muestra que existen diferencias muy significativas entre los tramos de edad correspondientes a jóvenes y adolescentes que ya no asisten a establecimientos escolares. En primer lugar, hay que decir que el estándar educativo de los adolescentes de 15 a 19 años de edad es menor que el de los jóvenes de 20 a 24 años, lo cual no sería extraño si estuviéramos analizando el universo de jóvenes que asisten a establecimientos. Ahora bien, como resultado de analizar el universo de jóvenes que ya no asisten pero asistieron, el cuadro señala claramente el efecto de los fenómenos de marginación, abandono temprano y deserción escolar.

Así las cosas, los adolescentes muestran valores aumentados por más de 10 puntos porcentuales con relación a los jóvenes de 20 a 24 años, en el estándar educativo de primaria completa en una clara referencia al no ingreso al ciclo secundario de educación, por un lado; y en el estándar educativo de secundaria incompleta como resultado del abandono de los estudios del ciclo medio, por el otro.

En esta perspectiva de análisis, el **cuadro**

N°3.5, muestra la distribución de los jóvenes que ya no asisten a establecimientos pero que asistieron desagregada por género de los mismos.

Combinando el análisis de los **cuadros N°3.4** y **N°3.5** es posible afirmar que el fenómeno de marginación dado por el no ingreso al ciclo medio de escolaridad responde más a una cuestión de edad que a una de género por cuanto no se observan diferencias significativas entre hombres y mujeres con el estándar educativo de primaria completa. Sin embargo, el cuadro permite observar diferencias de género con relación al fenómeno de abandono y deserción escolar secundaria por cuanto los hombres superan holgadamente a las mujeres en el estándar educativo de secundaria incompleta.

A fin de precisar el fenómeno de desescolarización operante sobre los adolescentes del ciclo medio, el **cuadro N°3.6**, muestra la tasa de desescolarización de jóvenes de 15 a 17 años, es decir **135.150** jóvenes, desagregada por cordones socioeconómicos de la ciudad de Buenos Aires.

Como puede observarse en el cuadro, **13 de cada 100** adolescentes del tramo etario de referencia se encuentran desescolarizados observándose diferencias muy significativas hacia el interior de los cordones socioeconómicos de la ciudad por cuanto la tasa de desescolarización de los adolescentes residentes en el cordón Sur¹ de la ciudad es un **67%** mayor que la tasa promedio del distrito.

CUADRO N°3.5:

**MAXIMO NIVEL EDUCATIVO
ALCANZADO POR JOVENES DE 15 A 24
AÑOS SEGUN GENERO PARA CIUDAD
DE BS AS**

NIVEL EDUCATIVO	HOMBRES		MUJERES		TOTAL	
Primaria incompleta	3.093	3,5%	4.310	4,5%	7.403	4,0%
Primaria completa	21.169	24,2%	21.889	22,1%	42.393	23,2%
TOTAL primario	24.262	27,8%	26.199	26,6%	49.796	27,2%
Secundaria incompleta	27.456	31,4%	21.801	23,8%	49.258	26,9%
Secundaria completa	26.169	29,9%	28.394	29,8%	54.563	29,8%
TOTAL secundario	53.625	61,3%	50.195	53,6%	103.821	56,7%
Terciaria/univ. Incompleto	5.308	6,1%	6.780	7,1%	12.088	6,6%
Terciaria/univ. Completo	4.119	4,7%	12.086	12,7%	16.205	8,9%
TOTAL terciario/ univ.	9.427	10,8%	18.866	19,8%	28.293	15,5%
TOTAL	87.430	100,0%	95.436	100,0%	182.867	100,0%

Elaboración propia en base a datos INDEC

CUADRO N°3.6:

**TASA DE DEESCOLARIZACION DE
ADOLESCENTES DE 15 A 17 AÑOS
VINCULADOS AL CICLO SECUNDARIO
DESAGREGADA POR CORDON
SOCIOECONOMICO DE LA CIUDAD DE BS AS**

TASA	TOTAL	NORTE	CENTRO	SUR
Desescolarización	12.8	10.3	11.0	21.4

Elaboración propia sobre la base de datos INDEC/ EPH

En el contexto de aumento de la desocupación y conociendo el impacto diferencial que esta tasa tiene sobre el tramo juvenil², resulta importante atender a la incidencia de la tasa de desescolarización por cuanto tiene una correlación positiva con la tendencia de los jóvenes a buscar empleo como paliativo para afrontar el empeoramiento ocupacional de los hogares en los que conviven.

En otra dimensión del análisis corresponde señalar, que el 8.5% de los alumnos que cursan estudios en establecimientos de enseñanza media de la ciudad Autónoma de Buenos Aires repite el año de curso. Sin embargo, hay que destacar, que esta tasa de repitencia se muestra aumentada en un 44% y 37% respectivamente; con relación a dicho promedio en los dos primeros años de cursada por lo que es menor para el tramo de edad analizado en este trabajo. El **gráfico B**, muestra la tasa de repitentes desagregada por año de cursada para alumnos secundarios de la ciudad de Buenos Aires.

Como puede observarse en el **gráfico B**, la tasa de repitencia crece a medida que desciende el año de cursada para hacerse particularmente intensa en los dos primeros años.

Si bien la tasa de repitencia de la ciudad de Buenos Aires es menor que la tasa de repitencia nacional, la misma ha experimentado un aumento considerable en los últimos años. En este sentido, sólo en el período 1994-1996 la tasa específica de la ciudad aumentó un 35%.

La consecuencia más importante de la repitencia de los alumnos es que trae aparejada el fenómeno de sobreedad; así las cosas, el 40% de los alumnos que en 1998 concurren a las escuelas secundarias de la ciudad Autónoma de Buenos Aires tiene una edad superior al correspondiente a su nivel de estudio³.

Al respecto, el Ministerio de Cultura y Educación informó la incidencia de las tasas de repitencia según cordones de la ciudad de Buenos Aires que es la que muestra el **cuadro N°3.7**.

Como puede observarse en el **cuadro N°3.7**, se observan diferencias significativas hacia el interior de los cordones socioeconómicos por cuanto la tasa de repitencia de los adolescentes residentes en el cordón sur de la ciudad es un 25% mayor a la tasa promedio del distrito.

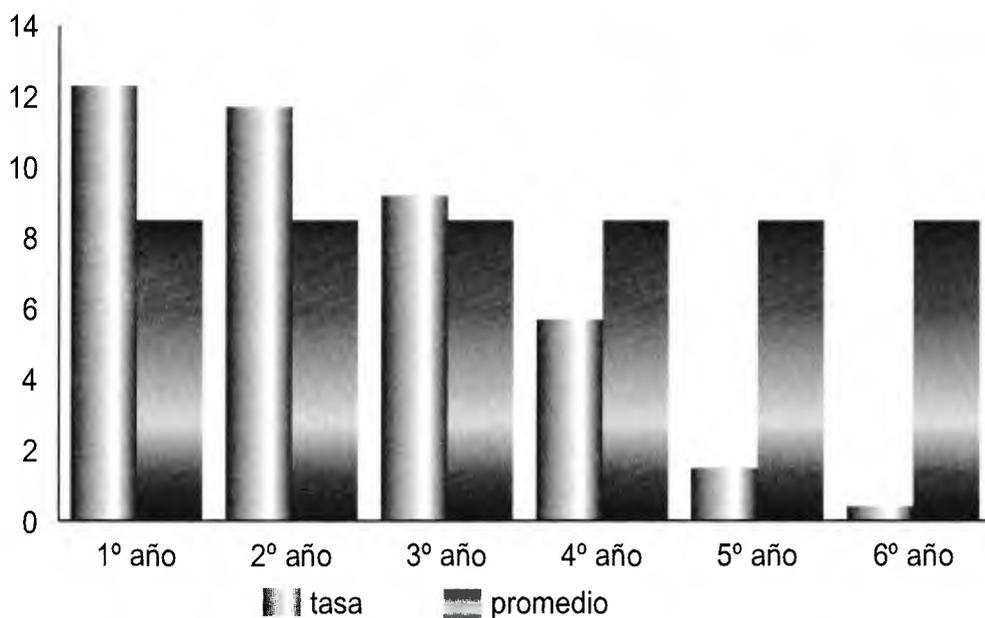
En esta perspectiva es posible afirmar que dicha incidencia espacial del fenómeno de la repitencia es perfectamente aplicable al universo de análisis de este estudio (específicamente para el tramo inherente a este ciclo, adolescentes de 15 a 17 años de edad). ▲

¹ El cordón Sur de la ciudad de Buenos Aires está compuesto por los barrios de San Telmo; Constitución; Boedo; Barracas; San Cristóbal; La Boca; Parque Patricios; Nueva Pompeya; Villa Soldati; Parque Avellaneda; Mataderos; Villa Lugano y Villa Riachuelo.

² Ver capítulo referido a la dimensión ocupacional de los jóvenes.

³ Etcheverry, Guillermo; "La educación, entre el mercado y la tercera vía"; Julio de 1999 mimeo.

**GRAFICO B:
TASA DE REPITENCIA DE
ALUMNOS SECUNDARIOS
SEGUN AÑO ESCOLAR**



Elaboración Equis con datos INDEC/SIEMPRO

**CUADRO Nº3.7:
TASA MEDIA DE REPITENCIA
EN EL NIVEL SECUNDARIO
DESAGREGADA POR CORDON
SOCIOECONOMICO DE LA
CIUDAD DE BS AS**

TASA	TOTAL	NORTE	CENTRO	SUR
Repitencia media	8.5	7.1	8.5	10.7

Elaboración propia en base a datos MCyE; Dir.Gral Red Federal de Educación.

3.1 EDUCACION Y POBREZA

El siguiente apartado se incluye en el estudio a fin de dimensionar la magnitud y, fundamentalmente, la dirección del vínculo existente entre pobreza y nivel educativo. Así las cosas, la lectura de los datos debe considerarse en esta perspectiva por cuanto surgen del análisis de valores correspondientes al aglomerado urbano del Gran Buenos Aires (*dentro del cual se incluye el distrito capital*) por lo que resultan incomparables en relación con los datos antes trabajados dado que proceden de bases poblacionales diferentes.

Según ha informado recientemente el Banco Mundial, la problemática de la pobreza en la Argentina se encuentra extendida, por cuanto el 36.1% de la población del país se

encuentra ubicada por debajo de **Línea de pobreza**.

Se trata de **13.204.787** de personas sobre un total poblacional para el año 1999 de 36.578.358 de habitantes. Donde el **8,6%** de la población vive en condiciones de **indigencia por ingresos**, esto supone que **3.145.739** de personas no reciben el ingreso requerido para adquirir una canasta de sobrevivencia básica, capaz de aportar las calorías necesarias para realizar movimientos moderados.

Para observar la magnitud de la carencia de ingresos que supone la convivencia de este importante porcentaje de ciudadanos en situación de pobreza, el **cuadro N°3.8** muestra el valor de la línea de pobreza estimada para un hogar tipo (cuatro integrantes, dos

CUADRO N°3.8:
VALORIZACION DE LA LINEA DE POBREZA PARA UN HOGAR TIPO POBRE INTEGRANTES EDAD (AÑOS) LINEA (\$)

INTEGRANTES	EDAD (AÑOS)	LÍNEA (\$)
PADRE	30-59	154,84
MADRE	30-59	114,58
HIJA	4-6	97,54
HIJO	10-12	128,51
TOTAL		495,47

Elaboración Equis con datos Sec. de Programación Económica

adultos y dos menores).

Como se observa, los estándares de ingreso requeridos para superar la condición de pobreza son exiguos, más aún si se tiene en cuenta que una canasta básica de alimentos y componentes no alimentarios (vivienda, ropa, esparcimiento, salud, transporte) está valorizada para un hogar tipo en \$1.019 mensuales.⁴

Descripta la situación de crisis de ingreso de los hogares, esta sección del trabajo permite observar cómo impacta la pobreza por ingresos sobre el nivel de escolarización de los adolescentes y jóvenes plenos.

Es consenso entre especialistas que **los hijos de hogares pobres tienen dificultades muy aumentadas para ingresar pero fundamentalmente para permanecer en el circuito educativo formal**, dificultad muy manifiesta en el curso de la escuela media. Por otra parte la mayoría de los jóvenes pobres que desertan del sistema educativo tienen como condición una baja escolarización de alguno de sus padres.

Así las cosas, **el 70% de los jóvenes por debajo de la LP y con NBI del Gran Buenos Aires, provienen de hogares cuyo jefe o cónyuge o ambos presenta primaria completa o menos como máximo nivel educativo alcanzado.**

La baja escolarización se constituye entonces en un indicador cierto de pobreza y un

mecanismo central de transmisión intergeneracional de la pobreza: **padres pobres con baja escolarización con hijos pobres que repiten la historia educativa de sus padres situación que reproduce el estado de pobreza.**

Siendo así, y observando que la pobreza por ingresos afecta al 36,1% de la población general y al 45% de los jóvenes entre 15 y 24 años en el ámbito nacional, es pertinente observar la situación educativa de los adolescentes y jóvenes plenos según condición de pobreza del hogar para evaluar la situación actual y ponderar expectativas de superación de la situación de pobreza vía escolarización. Al respecto, el **cuadro N°3.9** permite observar la situación educacional de los adolescentes y jóvenes plenos del Gran Buenos Aires (comprende a la ciudad Autónoma de Buenos Aires y a los 23 partidos del conurbano de la provincia) según su condición de pobreza por ingresos y sexo con datos de la EPH del INDEC.

Como se observa en el **cuadro N°3.9**, la situación de escolarización de los adolescentes y jóvenes plenos pobres es sumamente deficitaria. A modo de visualizar el fenómeno, el **gráfico C** muestra la distribución del máximo nivel educativo alcanzado según condición de pobreza.

Así las cosas, sobre el universo de adolescentes y jóvenes plenos bajo la línea de pobreza que cursan edades entre los 15 y 24 años, que según proyección poblacional actualizada *representan el 30% del total de jó-*

⁴ Canasta de FIDE, para marzo de 1999 en el GBA.

**CUADRO Nº3.9:
NIVEL DE EDUCACION SEGUN
POBREZA.
JOVENES DE 15 A 24 AÑOS
DEL GRAN BUENOS AIRES**

LP	POBRE					NO POBRE					TOTAL
	Varón	Mujer	15-19	20-24	Total	Varón	Mujer	15-19	20-24	Total	
Máximo nivel de instrucción											A/sexos 15 a 24
Sin instrucción o Primaria incompleta	12,0	8,5	10,1	10,9	<u>10,4</u>	3,1	2,1	2,6	2,7	2,6	5,7
Primaria Completa	37,0	31,3	31,2	40,0	<u>34,3</u>	19,6	15,2	14,6	20,2	17,5	24,2
Secundaria Incompleta	<u>42,3</u>	<u>46,4</u>	<u>54,0</u>	<u>26,0</u>	<u>44,2</u>	<u>49,4</u>	<u>38,6</u>	<u>65,6</u>	<u>24,1</u>	<u>44,2</u>	<u>44,2</u>
Sub- total	91,3	86,2	95,3	76,9	<u>88,9</u>	72,1	55,9	82,8	47,0	64,3	74,1
Secundaria completa Y más	8,7	13,8	4,7	23,1	<u>11,1</u>	27,9	44,1	17,2	53,0	35,7	25,8
Total (%)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Total (absoluto)	219.873	199.958	273.697	146.134	419.831	705.661	661.723	661.431	705.953	1.367.384	1.787.215

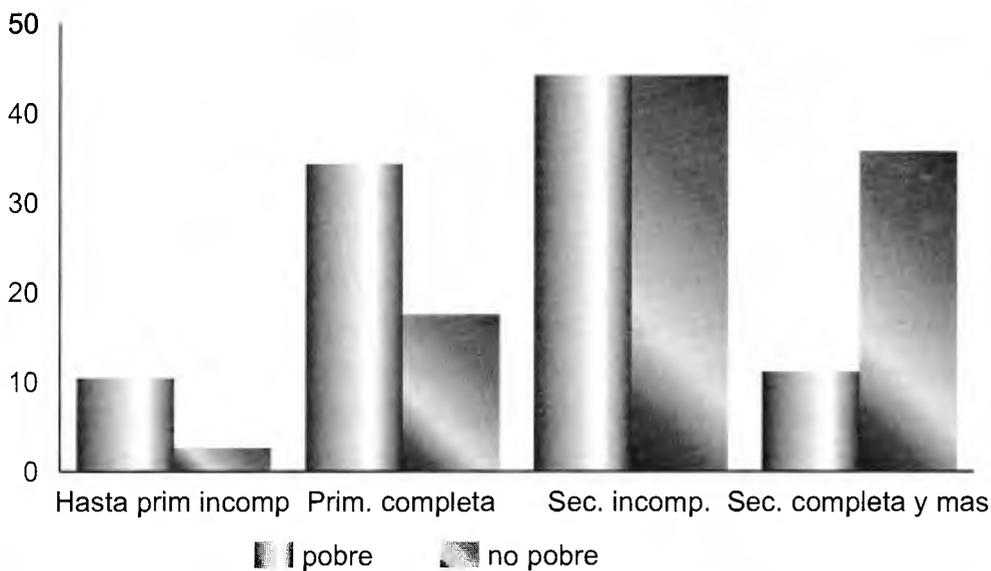
Elaboración Equis con datos INDEC- Sec. de Programación Económica

**CUADRO Nº3.10:
DESERCION ESCOLAR SECUNDARIA
DE ADOLESCENTES POBRES DEL
GRAN BUENOS AIRES DURANTE LA
CONVERTIBILIDAD**

AÑO	DESERCION (%)
1991	39,0
1996	48,1

Elaboración Equis con datos Sec. de Prog. Económica.

**GRAFICO C:
MAXIMO NIVEL EDUCATIVO
JOVENES ENTRE 15 Y 24 AÑOS
SEGUN POBREZA**



Elaboración Equis con datos INDEC/Sec. Prog. Eco.

venes del GBA y el 40% del país; el 10,4% o no poseen instrucción o tienen como máximo nivel adquirido la escuela primaria incompleta. Un segundo tramo educacional muestra que el 34,3% de los adolescentes y jóvenes poseen como máximo nivel adquirido la escuela *primaria completa* en tanto el 44,2% siguiente de adolescentes y jóvenes posee sólo secundaria incompleta.

Esta situación de alta criticidad patentiza el profundo deterioro en la capacidad de retención escolar del sistema educativo en general y en particular de la enseñanza media, que, tal como lo muestra el **cuadro N°3.10** sólo en el GBA y desde el año 1991 hizo tre-

par la tasa de deserción escolar secundaria en el amplio universo de jóvenes de hogares pobres desde el 39% al 48,1% según estadísticas oficiales del Ministerio de Economía, Secretaría de Programación Económica.

Analizada la situación de los jóvenes pobres, al conocer el máximo nivel educativo de la población de adolescentes y jóvenes *no pobres* se observa que si bien se supera el estándar de *secundaria completa y más* obtenido por el universo pobre en una relación de 3 a 1, al comparar la extensión del estándar educativo de *secundaria incompleta se arriba a una paridad absoluta sean jóvenes pobres o no que involucra en ambos casos al 44,2%*

de ambos universos bajo análisis.

Así las cosas esta singular situación de simetría en el nivel de escuela media incompleta entre jóvenes y adolescentes pobres o no pobres muestra con claridad la profundidad del fenómeno de deserción escolar secundaria que ya no cede siquiera con condiciones económicas menos adversas abriendo entonces el menú de causas posibles del fenómeno *mucho mas allá de la situación socioeconómica del hogar*.

Sin embargo, al analizar la situación de deserción escolar *consolidada*, ya prácticamente irreversible la condición de pobreza vuelve a ubicarse como dimensión relevante al análisis. Al respecto el **cuadro N°3.11** señala el máximo nivel educativo alcanzado en el tramo de jóvenes plenos entre 20 y 24

años de edad.

Como se puede observar, en el universo total de jóvenes de 20 a 24 años del GBA, el 58,9% tiene como máximo nivel educativo la secundaria incompleta, en tanto en el universo de jóvenes no pobres este porcentaje cae al 47%. Por otra parte, en el conglomerado de jóvenes pobres del tramo de referencia, la secundaria incompleta como máximo nivel de escolarización trepa al **76,9% del total de universo**.

Esta carencia de educación distribuida con tanta asimetría según los jóvenes sean o no pobres, reproduce y amplía a futuro las condiciones de producción de esta desigualdad, quitandohances de mejor inclusión laboral a los jóvenes pobres con menos instrucción. ▲

**CUADRO N°3.11:
NIVEL DE EDUCACION SEGUN
POBREZA
JOVENES DE 20 A 24 AÑOS DEL
GRAN BUENOS AIRES**

	NO POBRE	POBRE	TOTAL
Máximo nivel	20-24	20-24	20-24
Sin Instrucción o primaria incompleta	2,7	10,9	5,9
Primaria Completa	20,2	40,0	28,1
<u>Secundaria Incompleta</u>	<u>24,1</u>	<u>26,0</u>	<u>24,8</u>
Sub -Total	47,0	76,9	58,9
Sec. Completa Y más	53,0	23,1	41,0
Total (%)	100,0	100,0	100,0
Absoluto	705.953	146.134	852.087

Elaboración Equis con datos INDEC- Sec. de Programación Económica.

3.2 CONCLUSIONES DE LA SECCION

La profunda crisis del sistema educativo en nuestro país, en particular su menguada capacidad de retención secundaria no puede ser atribuida a una causa única. Sin embargo, los datos empíricos muestran con claridad el lugar central que ocupa la crisis de ingresos que vive el país a la hora de situar un diagnóstico correcto.

En efecto, precipitados tempranamente al mercado de trabajo frente a la escasez de ingresos de sus hogares el 40% de la totalidad de los jóvenes y adolescentes del país, los residentes en hogares bajo la muy extendida línea de pobreza abandonan crecientemente la escuela en su nivel medio. Inclusión temprana, mala inclusión, los datos de ingresos señalan que el aporte de estos jóvenes al ingreso del hogar es del 20% del total de ingresos del

hogar.

Para una familia pobre tipo cuyo ingreso promedio es hoy de \$300 por hogar y por mes.

Así las cosas, el aporte de ingresos extras del joven o adolescente representa en promedio \$60 mensuales extras, producto de trabajo ocasional, para cuya consecución los jóvenes y adolescentes pobres abandonan la escuela secundaria.

Sin embargo, la situación comparada entre los universos de pobreza o su ausencia muestra que la deserción escolar y en particular el abandono de la escuela media excede largamente el costado socioeconómico para requerir diagnósticos y propuestas multidimensionales para su eventual superación. ▲

3.3 INDICADORES EDUCATIVOS COMPLEMENTARIOS

En esta sección del estudio se incluyen una serie de indicadores complementarios referidos, no directamente a la situación educativa de los jóvenes aunque si tangencialmente, a la forma en que estos reciben la educación. En este sentido se incluyen indicadores vinculados a los es-

tablecimientos educativos a los que concurren o concurrieron los jóvenes de 15 a 24 años residentes en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires; a los salarios básicos del personal docente; y la condición de actividad y formación de los docentes. ▲

3.3.1 ESTABLECIMIENTOS

CUADRO N°3.12:
ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS SEGUN ESTADO DE CONSERVACION

ESTADO DE CONSERVACIÓN	CIUDAD DE BS AS	TOTAL PAÍS
Aceptable	37.1%	20.7%
Requiere reparaciones menores	52.1%	54.2%
Requiere reparaciones mayores	10.6%	24.8%

Elaboración propia Equis en base a datos Censo Nacional de Docentes y Establecimientos Educativos.

CUADRO N°3.13:
ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS SEGUN SECTOR

SECTOR	CIUDAD DE BS AS	TOTAL PAÍS
Estatad	52.7	77.6
Privado	47.3	22.4

Elaboración propia Equis en base a datos Censo Nacional de Docentes y Establecimientos Educativos.

CUADRO N°3.14:
ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS SEGUN USO

TIPO DE USO	CIUDAD DE BS AS	TOTAL PAÍS
Exclusivo	60.5%	72.4%
Compartido	39.0%	27.0%

Elaboración propia Equis en base a datos Censo Nacional de Docentes y Establecimientos Educativos.

**CUADRO Nº3.15:
ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS
SEGUN FINALIDAD DE LA
CONSTRUCCION**

FIN DE LA CONSTRUCCIÓN	CIUDAD DE BS AS	TOTAL PAÍS
Construido especialmente	52.0	74.1
Adaptado	35.7	18.1
No adaptado	2.1	3.1

Elaboración propia Equis en base a datos Censo Nacional de Docentes y Establecimientos Educativos

**CUADRO Nº3.16:
ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS
SEGUN POSESION DE
AGUA DE RED**

POSESIÓN DE AGUA DE RED	CIUDAD DE BS AS	TOTAL PAÍS
Con agua de red	91.1%	55.7%
Sin agua de red	8.9%	40.4%

Elaboración propia Equis en base a datos Censo Nacional de Docentes y Establecimientos Educativos

**CUADRO Nº3.17:
ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS
SEGUN EDIFICIOS EN LOS
QUE FUNCIONA**

EDIFICIOS DONDE FUNCIONA	CIUDAD DE BS AS	TOTAL PAÍS
Uno	91.1	96.0
Más de uno	8.9	4.0

Elaboración propia Equis en base a datos Censo Nacional de Docentes y Establecimientos Educativos

3.3.2 SALARIOS

CUADRO Nº3.18:

**BASICO NACIONAL PERSONAL
DOCENTE
UNIVERSITARIO CON
DEDICACION SIMPLE**

1988	100.00
1989	69.63
1990	66.63
1991	59.32
1992	57.15
1993	61.01
1994	58.57
1995	56.56
1996	56.57

(Año Base 1988)

Elaboración propia Equis en base a datos
Boletín de Estadísticas Laborales del MTSS.

CUADRO Nº3.19:

**BASICO NACIONAL PERSONAL
DOCENTE CIUDAD DE BS AS
POR HORA CATEDRA PARA
PROFESOR DE NIVEL MEDIO**

1988	100.00
1989	70.26
1990	95.27
1991	86.33
1992	87.58
1993	84.98
1994	81.57
1995	78.91
1996	78.76

(Año Base 1988)

Elaboración propia Equis en base a datos
Boletín de Estadísticas Laborales del MTSS.

CUADRO N°3.20:
SUELDO PROMEDIO MENSUAL
DOCENTES SECTOR PRIVADO

1996	\$652.6
1997	\$570.7
1998	\$561.3

Elaboración propia Equis en base a datos
Boletín de Estadísticas Laborales del MTSS.

3.3.3 DOCENTES

CUADRO N°3.21: DOCENTES SEGUN CONDICION DE ACTIVIDAD

CONDICIÓN DE ACTIVIDAD	CIUDAD DE BS AS	TOTAL PAÍS
En actividad	81.2	85.5
En licencia	12.7	9.8

Elaboración propia Equis en base a datos Censo Nacional de Docentes y Establecimientos Educativos.

CUADRO N°3.22: DOCENTES SEGUN TIPO DE FORMACION

TIPO DE FORMACIÓN	CIUDAD DE BS AS	TOTAL PAÍS
Pedagógica	69.4	73.5
No pedagógica	21.8	18.6

Elaboración propia Equis en base a datos Censo Nacional de Docentes y Establecimientos Educativos.

4. DIMENSION OCUPACIONAL DE LOS JOVENES DE LA CIUDAD AUTONOMA DE BS AS

En su último informe sobre pobreza, la Secretaría de Programación Económica informó que en Octubre de 1998, el 25,9% de los habitantes del Gran Buenos Aires se ubican por debajo de la Línea de Pobreza fijada en \$500 por hogar y por mes para una familia tipo de cuatro personas.

Se trata de 3.080.000 ciudadanos de los cuales el 40% corresponde a pobres estructurales cuya residencia habitual es la villa de emergencia o el asentamiento precario, en tanto el restante 60%, esto es 1.840.000 residentes, proviene de hogares de la otrora poderosa clase media nacional.

Resulta este un extenso conglomerado de Nuevos Pobres que se constituyen en la modalidad de pobreza de fin de siglo mas extendida en Argentina, cuya causa central resulta la pérdida de perceptores de ingreso del hogar impactados por el desempleo abierto.

En el curso de este estudio ocupacional sobre jóvenes porteños se puede obser-

var que, también en la Ciudad de Buenos Aires, como consecuencia central de la creciente falta de trabajo son los sectores medios en general y los medios bajos en particular el núcleo duro de la declinación socioeconómica de la comunidad, crisis de empleo que, no sólo no ha eximido a los jóvenes residentes sino que, se hace particularmente intensa entre ellos.

Así las cosas, se analizan comparativamente la evolución entre los años 1992 y 1998, núcleo temporal pleno del Plan de Convertibilidad, de un grupo de indicadores ocupacionales seleccionados y su impacto diferencial sobre el tramo etario juvenil.

A fin de observar el contexto ocupacional general porteño, el **cuadro N°4.1** permite observar la distribución de la población ocupada residentes en la Ciudad Autónoma, que representan el **42% del total de jóvenes, distribuida según sector formal o informal o sexo de los ocupados.**

El **cuadro N°4.2** muestra el desagregado de

CUADRO N°4.1:
POBLACION OCUPADA SEGUN
SECTOR INFORMAL O
FORMAL Y SEXO

Sector	TOTAL	TOTAL (%)	Hombres (%)	Mujeres (%)
Formal	121.414	63.5	63.6	63.4
Informal	69.789	36.5	36.4	36.6
TOTAL	191.203			

Equis- Indec- Siempre

CUADRO N°4.2:
POBLACION JUVENIL OCUPADA
POR CATEGORIA DE OCUPACION

Categoría	(%)	Absoluto
Patrón o empleador	8.2	15.679
Trab.por cuenta ppia.	19.7	37.667
Obrero o empleado	71.0	135.754
Trabajador sin salario	1.1	2.103
TOTAL	100.0	191.203

Equis- Indec- Siempre

CUADRO N°4.3:
**POBLACION OCUPADA SEGUN
RAMA DE ACTIVIDAD**

Rama de Actividad	Población ocupada (%)	Absoluto
Actividades Primarias	0,6	1147
Manufactura	13,4	25.621
Construcción	2,4	4.589
Comercio	17,9	34.225
Servicios	65,7	125.621
<i>1. Transporte, comunicaciones y conexos</i>	8,2	15.679
• <i>Servicios financieros e inmobiliarios</i>	19,8	37.858
• <i>Administración Pública y Defensa</i>	7,9	15.105
• <i>Enseñanza</i>	8,1	15.487
• <i>Servicios Sociales de salud y comunitarios</i>	13,9	26.577
• <i>Servicios personales</i>	3,4	6.501
• <i>Servicio Domésticos</i>	4,4	8.604

Equis- Indec- Siempre

la población ocupada total según categoría de ocupación.

El **cuadro N°4.3** muestra el desagregado actual de la población ocupada porteña, según rama de actividad.

Como se observa, al igual que en todo el territorio nacional la categoría ocupacional de servicios es hegemónica y atrapa actualmente al 65,7% del total de la población ocupada porteña. ▲

4.1 POBLACION DESOCUPADA E INACTIVA

CUADRO N°4.4: DESOCUPACION POR TRAMOS DE EDAD

Edad PEA	Desocupación 1992 (%)	Desocupación 1998 (%)	Absoluto 1998
15 a 19 años	10,6	23,6	11.053
20-24 años	7,8	10,1	17.420
15 a 24 años	8,6	12,9	28.473
25-49 años	3,8	7,2	62.808
50 a 59 años	3,6	9,3	24.017
60 años y +	6	11,0	14.260
Total	4,8	8,6	129.558

Equis- Indec- Siempre

En el cuadro N°4.4 se observa la evolución 1992-1998 de la desocupación abierta porteña desagregada por tramos de edad.

El cuadro N°4.4 permite observar el notable crecimiento de la desocupación abierta de los jóvenes porteños tanto en el tramo de 15 a 19 años - donde el desempleo trepa en el lapso 1992-1998 un 56% -; como en el tramo de 20 a 24 años donde el incremento de la desocupación alcanza al 29% punta a punta.

Así las cosas, sobre el total de desocupados

porteños (129.558), existen hoy 28.473 jóvenes.

Esta situación patentiza la notable intensidad del desempleo juvenil respecto a otros tramos de edad: Si los residentes porteños entre 15 y 24 años representan el 14,9% de la población de la Ciudad Autónoma, sin embargo son jóvenes cursando el mismo tramo etario el 22% de los desocupados porteños.

El cuadro N°4.5, por su parte, muestra la distribución de la desocupación juvenil según el género.

CUADRO N°4.5:
JOVENES DE 15 A 24 AÑOS
DESOCUPACION POR GENERO

Edad PEA	Desocupación 1998 (%)	Absoluto 1998
HOMBRES	10.8	12.985
MUJERES	15.0	15.488
TOTAL	12.9	28.473

Equis- Indec- Siempro

CUADRO N°4.6:
JOVENES DE 15 A 24 AÑOS
DESOCUPACION POR QUINTIL
DE INGRESOS

Quintil de ingresos per cápita	Desocupación 1992 (%)	Desocupación 1998 (%)	Absoluto 1998
Primero	34,3	23,1	8.802
Segundo (medios bajos)	16,6	<u>32,6</u>	14.232
Tercero	10,7	4,5	2.528
Cuarto	8,6	-	-
Quinto	-	5,7	2.912
Total	8,6	12,9	28.473

Equis- Indec- Siempro

Como se puede observar, la tasa de desocupación de las mujeres es 4 puntos mayor que la de los hombres por lo que el de los más de 28.000 desocupados jóvenes de la ciudad de Buenos Aires, el 54% corresponde a mujeres. Para profundizar el análisis

desde otra perspectiva sobre el fenómeno de la desocupación juvenil en la Capital, el **cuadro N°4.6** muestra distribuidos por quintiles de ingreso per cápita, el impacto de la desocupación abierta sobre jóvenes y adolescentes residentes.

Como se observa en el **cuadro N°4.6**, al igual que lo ocurrido con otros indicadores ocupacionales de la población general, son también los jóvenes y adolescentes de la clase media baja distrital ubicados en el segundo quintil de ingresos los mayormente impactados por la desocupación juvenil; por cuanto muestran una tasa de desocupación específica un 150% mayor que la tasa promedio del tramo de referencia.

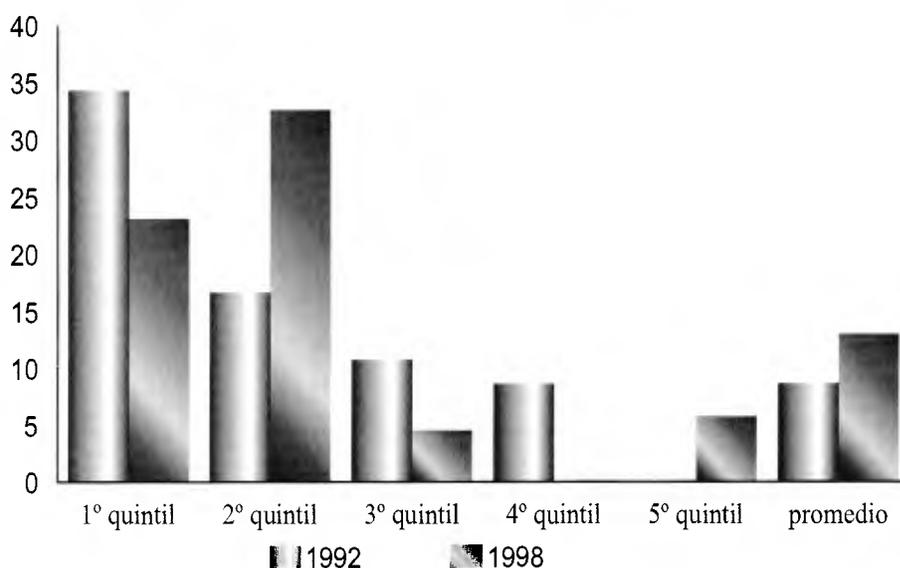
En efecto, **los jóvenes de sectores medios bajos representan el 48% del total de la desocupación juvenil y adolescente del distrito**, proporción muy aumentada respecto a los jóvenes de otros quinti-

les y sectores sociales, (incluidos los más pobres integrantes del primer quintil) en tanto el índice de desocupación abierta de este sector de jóvenes de clase media baja trepó un 96% en el lapso 1992-1998 contra una caída del 33% del primer quintil y una caída del 58% del tercero.

En otras palabras, más de 5 de cada 10 desocupados jóvenes de la ciudad Autónoma de Buenos Aires provienen de los sectores medios bajos.

Al respecto, a fin de observar su evolución más claramente, el **Gráfico A** permite observar la desocupación abierta adolescente por quintil entre 1992 y 1998.

**GRAFICO A:
EVOLUCION DE LA
DESOCUPACION SEGUN
QUINTIL DE INGRESOS**



Elaboración Equis con datos INDEC/SIEMPRO

CUADRO N°4.7:
TIEMPO EN DESOCUPACION DE
LA POBLACION JUVENIL
PORTEÑA DESOCUPADA

Tiempo desocupado	Año 1998 (%)	Absoluto 1998
Hasta 2 meses	35.2	10.022
De 2 hasta 6 meses	28.9	8.230
Más de 6 meses a 1 año	31.6	8.997
Más de 1 año	4.3	1.224

Equis- Indec- Siempre

CUADRO N°4.8:
POBLACION DESOCUPADA
SEGUN TIPO DE DESOCUPACION

Tipo de desocupación	(%)	Absoluto 1998
Cesante	75.9	21.611
Nuevo trabajador	24.1	6.862

Equis- Indec- Siempre

El **cuadro N°4.7**, muestra la composición de los desocupados jóvenes del distrito según el tiempo de desempleo.

El **cuadro N°4.7** muestra la proporción creciente de los períodos largos de desocupación por lo que el período de desde 6 meses hasta más de un año de desocupado, ya

impacta sobre el 36% del total de jóvenes desempleados de la Capital.

El **cuadro N°4.8** muestra la proporción de jóvenes desocupados que estando ocupados perdieron su trabajo y aquellos nuevos trabajadores que no pudieron conseguir su primer empleo.

Al respecto, cabe acotar que la proporción de jóvenes nuevos trabajadores que no logran conseguir su primer empleo es el doble de la media nacional del 12%, lo que supone una muy aumentada dificultad de inserción laboral para los jóvenes trabajadores porteños situación que debiera atenuarse mediante planes de asistencia específica a los nuevos trabajadores.

Otra dimensión de los problemas ocupacionales de los jóvenes porteños resulta la subocupación horaria, jóvenes que trabajan menos de 35 horas semanales que, tal como se observa en el cuadro N°4.9, trepó un

9% en el lapso 1992-1998.

Como puede observarse la subocupación agrega una dimensión muy importante en la crítica situación ocupacional de los jóvenes porteños por cuanto resulta mayor el número de jóvenes subocupados que desocupados abiertos.

En este sentido, la tasa de subocupación juvenil es un 50% mayor que la tasa del promedio de la población porteña e impacta sobre 32.000 jóvenes que representan el 22% de los subocupados totales del distrito.

CUADRO N°4.9:
POBLACION SUBOCUPADA
TOTAL Y JUVENIL

Años	%	TOTAL	JÓVENES %	TOTAL
1992	7,3	98.500	13.1 ⁵	31.937
1998	9.8	147.300	14.7 ⁶	32.621

Equis- Indec

⁵ Cálculo estimado de acuerdo a parámetros EPH.

⁶ Cálculo estimado de acuerdo a parámetros EPH.

Finalmente, se analiza la evolución y magnitud de la población juvenil con severos problemas de empleo del distrito porteño.

Como lo permite observar el cuadro N°5.10, la población con severos problemas de empleo creció un 27% en el período 1992-1998 hasta impactar sobre el

la Ciudad que ya no estudian, ni trabajan ni son amas de casa.

Como se observa, el 75% de los jóvenes y adolescentes inactivos absolutos corresponden a los dos primeros quintiles de ingresos, esto es a los sectores pobres estructurales y clase media baja porteña que, como seg-

**CUADRO N°4.10:
POBLACION CON SEVEROS
PROBLEMAS DE EMPLEO
POBLACION DESOCUPADA
Y SUBOCUPADA**

Años	PEA (%)	Absoluto
1992	21.7	52.864
1998	27.6	<u>60.734</u>

Equis- Indec

27.6% de la Población Económicamente Activa de jóvenes del distrito. Se trata de más de 60.000 adolescentes y jóvenes de entre 15 y 24 años de edad desocupados o subocupados, cuya mayoritaria procedencia son los sectores medios en general y medios bajos en particular residentes en el distrito porteño.

El cuadro N°4.11 muestra un indicador novedoso que permite observar la profundidad y extensión de la problemática ocupacional adolescente y juvenil: *El indicador de inactividad absoluta de jóvenes residente en*

mento social, también acompaña los peores registros de inactividad absoluta de jóvenes y adolescentes en Capital

Así las cosas, el indicador de inactividad absoluta muestra también la profundidad del impacto que sobre los jóvenes provenientes de hogares de sectores medios porteños bajos trajo aparejado el proceso de transformaciones desarrollado durante el lapso 1992-1998.

Afirmando lo dicho, obsérvese que el índice de inactividad absoluta de jóvenes y adoles-

CUADRO N°4.11:
JOVENES DE 15 A 24 AÑOS QUE NO ESTUDIAN NI TRABAJAN NI SON AMAS DE CASA.
INACTIVIDAD ABSOLUTA POR QUINTILES DE INGRESO PER CAPITA

Quintil de ingresos per cápita	Inactividad 1992 (%)	Inactividad 1998 (%)	Absoluto
Primero	12,0	13,1	12.012
Segundo (medios bajos)	6,6	<u>13,3</u>	<u>12.307</u>
Tercero	5,0	3,4	3.202
Cuarto	2,8	-----	-----
Quinto	2,3	5,1	4.784
Total	5,5	7,1	32.305

Equis- Indec-Siempro

centes que más crecieron en el período bajo estudio corresponde a los sectores medios bajos ubicados preferentemente en el segundo quintil de ingresos per cápita del distrito, por cuanto en un contexto de crecimiento del 29% de la inactividad absoluta del tramo juvenil total, la tasa de inactividad de los jóvenes del 2º quintil creció un 101%.

Cabe acotar que, en el mismo período 1992-1998, se registra un crecimiento sólo del 9% en la inactividad de los jóvenes y adolescentes del primer quintil, mayoritariamente provenientes de los segmentos po-

bres estructurales de la Ciudad.

Así las cosas, corresponde señalar que, aunque no se dispongan cifras oficiales al respecto, dentro de los inactivos se esconde parte del fenómeno de desocupación oculta. El indicador, entonces, de inactividad absoluta resulta relevante por cuanto si la totalidad de estos jóvenes decidiera incorporarse al mercado de trabajo a través de la búsqueda; la tasa de desocupación abierta de los jóvenes aumentaría automáticamente al 24%; incrementándose en un 86% con relación a la tasa promedio. En esta perspectiva, es pertinente considerar que cual-

quier incorporación (por pequeña que sea) de estos jóvenes al mercado de trabajo; tendría como probable efecto el empeoramiento de la situación ocupacional juvenil.

En este sentido, el **Gráfico B** que permite observar la evolución de la tasa de inactividad absoluta de jóvenes entre 1992 y 1998 distribuida por quintiles de ingreso per cápita.

Finalmente, y en la perspectiva de completar el diseño del perfil de los jóvenes desocupados residentes en la ciudad Autónoma de Buenos Aires, el **cuadro N°4.12**, muestra la desocupación total del distrito desagregada según máximo nivel educativo alcanzado.

Contra lo sostenido por cierto sentido común que ven en la baja escolarización una causa central cuando no única del desempleo, el **cuadro N°4.12** permite observar que salvo para el estándar de educación superior completa el **índice de desempleo porteño aumenta más allá del nivel de escolarización**.

Mas aún, contrariamente a lo esperado por muchos analistas, los datos empíricos oficiales permiten observar que en la Ciudad Autónoma, **la desocupación abierta crece en relación directa al nivel educativo**, siendo el de mayor crecimiento en el lapso 1992-1998 el correspondiente a los *jóvenes con secundaria completa o más* que vio trepar en

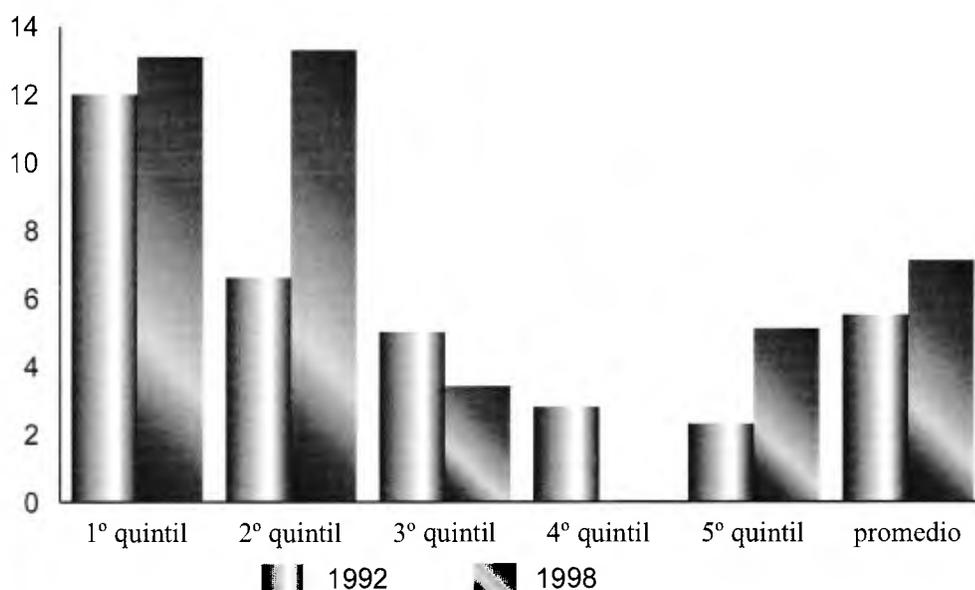
seis puntos porcentuales su tasa de desempleo abierto específica.

Esta situación aparentemente paradójica debe explicarse teniendo en cuenta que en la Ciudad de Buenos Aires se encuentran los más altos promedios de escolarización de los jóvenes, situación que contribuye a corroborar empíricamente que frente a estándares de escolarización medios de los trabajadores en general y jóvenes en particular, la curva de desempleo no muestra correlación estadística significativa con el nivel de educación adquirido, salvo para los casos de los trabajadores con enseñanza superior completa o más.

Por otra parte, al igual que lo observado en otros indicadores **el sector más perjudicado por el desempleo desagregado por estándares educativos corresponde a los jóvenes integrantes de hogares de clase media baja porteña**, ubicada en el segundo quintil de ingresos y con estándares de escolarización mayoritarios fijados tradicionalmente entre el secundario incompleto y completo. Para este extendido sector de jóvenes de clase media baja, el índice de desempleo trepó un 120% contra un 50% de suba en los estándares educativos inferiores, correspondientes mayoritariamente a jóvenes pobres estructurales de la Capital.

Así las cosas, el **Gráfico C** permite observar la evolución de la desocupación abierta según máximo nivel de estudio alcanzado. ▲

**GRAFICO B:
TASA DE INACTIVIDAD SEGUN
QUINTIL DE INGRESOS**



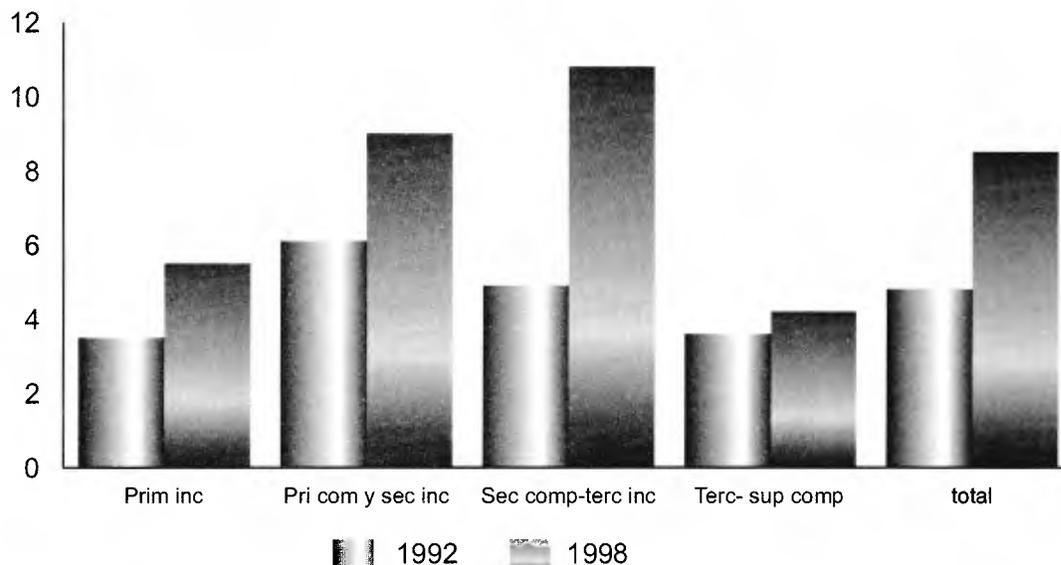
Elaboración Equis con datos INDEC/SIEMPRO

**CUADRO N°4.12:
DESOCUPACION SEGUN MAXIMO
NIVEL EDUCATIVO ALCANZADO**

Máximo nivel educativo alcanzado	Desocupación 1992 (%)	Desocupación 1998 (%)
Sin educación y Primaria incompleta	3,5	5,5
Primaria completa y Secundaria incompleta	6,1	9,0
Secundaria completa y Terciaria incompleta	4,9	<u>10,8</u>
Terciaria o Superior completa	3,6	4,2
Total	4,8	8,5

Equis- Indec-Siempro

**GRAFICO B:
EVOLUCION DE LA
DESOCUPACION SEGUN MAXIMO
NIVEL EDUCATIVO ALCANZADO**



Elaboración Equis con datos INDEC/SIEMPRO

4.2 CONCLUSIONES DE LA SECCION

Tal como se observara en relación al tipo de pobreza dominante en el GBA, el análisis de la situación ocupacional porteña permite objetivar en los segmentos medios bajos el núcleo duro del deterioro laboral de la población juvenil distrital.

En efecto, medido por indicadores diversos como desocupación juvenil por tramos de

edad, quintiles de ingreso, nivel educativo e inactividad absoluta, son los jóvenes provenientes de los sectores medios bajos los que han encarnado con mayor intensidad el declinar ocupacional de la Ciudad de Buenos Aires, cuyo perfil socioambiental de fin de siglo y en particular el de sus residente jóvenes, dista mucho de ser el de la ya remota *Reina del Plata*.

5. DIMENSION SANITARIA DE LOS JOVENES DE LA CIUDAD AUTONOMA DE BS AS

Los datos incorporados en esta sección del estudio permiten una aproximación al perfil sanitario de la Ciudad de Buenos Aires a partir de la integración de indicadores como la participación de los cordones socioeconómicos y barrios en la totalidad de las muertes distritales por SIDA, la cobertura social de los habitantes porteños así como la relación del número de habitantes por centro asistencial en cada cordón socioeconómico.

En la perspectiva de dimensionar la situación de jóvenes de 15 a 24 años de la ciudad de Buenos Aires, el **cuadro N°5.1** muestra el nivel de cobertura médica desagregada por tipo de hogar.

Como puede observarse, el 14% de los hogares en los que reside por lo menos un joven de 15 a 24 años de edad, convive en una situación de falta de cobertura sanitaria por cuanto ninguno de sus miembros posee obra social o plan médico y mutual.

Así las cosas, los hogares en los que residen

jóvenes muestran una falta de cobertura sanitaria un 30% mayor que el promedio de los hogares de la ciudad de Buenos Aires que asciende al 10,8% señalando la intensidad de la carencia en este tramo etario. Al respecto, es posible afirmar que la ausencia de cobertura sanitaria impacta con intensidad muy aumentada sobre menores y jóvenes porteños.

La situación es aún más crítica al observar los hogares cuya jefatura se encuentra a cargo de jóvenes de 15 a 24 años por cuanto al menos 1 de cada 4 de estos hogares, el 25% del total posee a sus miembros sin cobertura sanitaria alguna, más que la correspondiente a la brindada por el hospital público. Esta situación de carencia por la que atraviesan los hogares con jefatura juvenil se patentiza al observar que su tasa de falta de cobertura sanitaria es un 91% y un 147% mayor que la de los hogares con residentes jóvenes y la del total de hogares respectivamente.

Así las cosas, si como se ha visto, la ausen-

CUADRO Nº5.1:
HOGARES CON JOVENES CON
TODAS LAS PERSONAS
MIEMBROS SIN OBRA SOCIAL
y/o PLAN MEDICO

TIPO DE HOGAR	SIN COBERTURA %	SIN COBERTURA
HOGARES CON JÓVENES	14.0	39.434
HOGARES CON JEFE DE HOGAR JOVEN	26.7	9.018
TOTAL HOGARES	10.8	113.675

EQUIS Elaboración propia en base a datos INDEC

cia de cobertura resultaba una carencia intensa entre los hogares con jóvenes integrantes, es particularmente profunda sobre el universo de hogares con jefatura joven. Por otra parte, para evaluar la significación de esta carencia de cobertura sanitaria en los hogares con miembros y/o jefes jóvenes resulta particularmente útil observar la estrecha disponibilidad de ingreso para gasto en salud de los hogares porteños de fin de siglo, tal como lo muestra el **cuadro Nº5.2.**

Como se observa, los hogares porteños asignan el 10,5% de sus gastos al rubro de atención médica y gastos de salud. Dicha asignación del gasto se divide en un 60% correspondiente a gastos en servicios para salud y el restante 40% a gastos en productos medicinales y accesorios terapéuticos.

Los gastos en servicios para salud comprenden a los sistemas prepagos de asistencia médica; médicos clínicos, médicos especialistas, odontólogos, psicoterapeutas, enfermeras, internaciones, partos fisioterapia; así como análisis clínicos y radiológicos.

Los gastos en productos medicinales y accesorios terapéuticos, por su parte, incluyen a los medicamentos, elementos para primeros auxilios y aparatos y accesorios terapéuticos.

En este sentido, el promedio de hogares porteños asigna \$156 por mes para el rubro de salud lo que supone una asignación mensual por persona de \$52 y diaria de \$1.73; cifras que expresan por sí sola la profundidad de la carencia de la falta de cober-

tura de salud.

Profundizando el análisis de la situación sanitaria de los jóvenes porteños se estudia

ahora la evolución, distribución espacial y etaria y población de riesgo de contagio y muerte por SIDA en el ámbito de la Ciudad Autónoma. ▲

CUADRO Nº5.2:

**GASTO DE CONSUMO DE UN
HOGAR TIPO PORTEÑO
(3 personas) POR RUBRO
DEL GASTO**

HOGAR TIPO DE 3 PERSONAS RUBROS	GASTO			
	%	Hogar x mes	Persona x mes	Persona x día
ALIMENTOS	26,92	397,94	132,65	4,42
INDUMENTARIA Y CALZADO	5,50	81,30	27,10	0,90
VIVIENDA	17,07	252,33	84,11	2,80
EQUIPAMIENTO y FUNCIONAMIENTO	7,60	112,35	37,45	1,25
ATENCIÓN MÉDICA Y GASTOS EN SALUD	10,55	155,95	51,98	1,73
Medicinas y accesorios terapéuticos	4,30	63,56	21,19	0,71
Servicios p/ salud	6,25	92,39	30,80	1,02
TRANSPORTE y COMUNICACIONES	12,47	184,34	61,45	2,05
ESPARCIMIENTO y CULTURA	10,65	157,43	52,48	1,75
EDUCACIÓN	4,47	66,08	22,03	0,73
DEPORTES y SERVICIOS DIVERSOS	4,80	70,96	23,65	0,79

Elaboración propia en base a datos Encuesta Nacional de Gasto/ INDEC

5.1 EL SIDA EN LA CIUDAD AUTONOMA DE BS AS

El acumulado de los casos de SIDA en nuestro país a 1997 supera los 14.000 casos, habiendo comenzado su registro en el año 1982, con sólo tres casos comunicados. Si esta evolución global preocupa a los especialistas, al desagregarse los datos por provincias surge con nitidez la arquitectura espacial del SIDA en Argentina cuyo vértice se ubica muy intensamente en la Ciudad de Buenos Aires.

Al respecto el **Gráfico A** permite observar la distribución de los casos de SIDA informados durante 1996 distribuidos por las provincias de mayor incidencia.

Según informa el Ministerio de Salud y Acción Social sobre un total país 9.189 casos informados - mas allá de los registros el Ministerio de Salud estima que el total de casos reales ascendió hasta diciembre de 1996 a 12.275, el 38,6% se localizan en la Provincia de Buenos Aires de los cuales el 70% tiene epicentro en el Conurbano Bonaerense, en tanto el 37,4 % del total de registros tiene como lugar de residencia la Ciudad de Buenos Aires.

Así las cosas, más del 75% de los casos totales informados de SIDA en el país se loca-

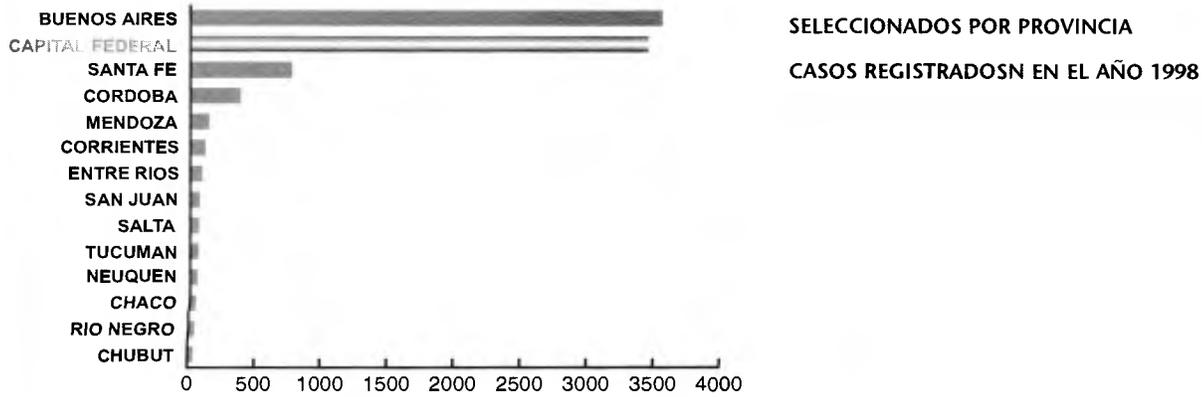
lizan en Capital y Provincia de Buenos Aires. Sin embargo, dada las diferencias poblacionales existentes entre ambos distritos, la intensidad con que se manifiesta la enfermedad en la Ciudad de Buenos Aires permite afirmar que por cada habitante de la Provincia de Buenos Aires infectados, existen 4,29 porteños en igual situación.

La tasa de incidencia acumulada de casos totales informados de SIDA que corresponde a la Ciudad de Buenos Aires es 4.29 veces superior a la del promedio del país y entre 4 y 87 veces más intensa que la del resto de las provincias argentinas, como se observa en el **cuadro N°5.3**, donde se desagregan por provincias las tasas de incidencia de casos de SIDA informados, acumulados desde el año 1982.

La vulnerabilidad de la población porteña frente al SIDA es sumamente intensa, muy por encima de la existente en el resto del país.

Así las cosas, a continuación se analiza con detenimiento la situación de la enfermedad en la Ciudad de Buenos Aires a través del seguimiento del comportamiento de una dimensión relevante: las muertes por SIDA in-

**GRAFICO A:
CASOS DE SIDA ANUALES
REGISTRADOS**



Equis: datos Ministerio de Salud y Ac. Social

**CUADRO Nº5.3:
TASA DE INCIDENCIA
ACUMULADA 1982-1996**

JURIDICCIONES	TASA DE INCIDENCIA ACUMULADA (x 100.000 habitantes)
CIUDAD AUTÓNOMA	113,7
BUENOS AIRES	26,5
SANTA FE	26,0
TIERRA DEL FUEGO	16,7
SANTA CRUZ	15,5
CORRIENTES	13,2
SAN JUAN	13,0
CÓRDOBA	12,8
NEUQUÉN	11,9
CHUBUT	10,8
MENDOZA	9,2
ENTRE RÍOS	8,4
RÍO NEGRO	7,9
SALTA	6,8
TUCUMÁN	5,2
CHACO	5,0
LA PAMPA	4,6
MISIONES	3,8
LA RIOJA	3,6
SANTIAGO DEL ESTERO	3,1
FORMOSA	2,9
CATAMARCA	2,4
JUJUY	2,2
SAN LUIS	1,3
TOTAL PAÍS	26,5

EQUIS Elaboración propia en base a datos Encuesta Nacional de Gasto/ INDEC

formadas durante 1997.

El cuadro Nº5.4 permite observar la evolución de las muertes totales anuales por SIDA en la Ciudad de Buenos Aires en los últimos tres años, desagregadas por grupo etario y sexo de los fallecidos.

Como se puede observar, las muertes por SIDA en la Ciudad de Buenos Aires durante 1997 han descendido por primera vez en la serie 1982-1997. La caída registrada fue de un 26% respecto al año 1996 donde se materializó el valor mas alto de defunciones

desde que se posee registro.

Cabe destacar que este descenso de la mortalidad fue más intenso entre las mujeres que vieron caer las defunciones en un 33,4%, en tanto los hombres manifestaron un descenso respecto al año 1996 del 25%.

En cuanto a las edades, la edad gatillo de la enfermedad para ambos sexos esta fijada en la década en los 20 años, en tanto los picos de mortalidad se da para las mujeres en el grupo etario de 24-29 años de edad, en tanto para los hombres el valor mas alto acontece en el grupo etario siguiente, com-

CUADRO Nº5.4:
**EVOLUCION DE LAS MUERTES
POR SIDA
SEGUN GRUPO DE EDAD Y SEXO
CIUDAD DE BS AS**

GRUPO ETARIO	AÑO 1995			AÑO 1996			AÑO 1997		
	Varon	mujer	Total	Varon	mujer	Total	Varon	mujer	Total
-15	6	10	16	11	6	17	8	2	10
15-19	0	1	1	0	0	0	1	0	1
20-24	26	16	42	21	16	37	14	11	25
25-29	100	35	135	94	31	125	73	31	104
30-34	112	22	134	108	28	136	90	10	100
35-39	75	14	89	75	10	85	59	7	66
40-44	38	5	43	53	9	62	42	7	49
45-49	33	4	37	37	2	39	17	2	19
50-54	17	0	17	25	4	29	9	4	13
55-59	13	2	15	16	3	19	14	0	14
60-64	11	0	11	9	0	9	4	1	5
65-69	4	3	7	4	1	5	8	0	8
70-74	2	0	2	3	1	4	0	0	0
75-79	2	1	3	0	2	2	11	1	2
80-84	0	0	0	0	0	0	0	0	1
85 Y +	0	1	1	0	1	1	0	0	0
TOTAL	439	114	553	456	114	571	342	76	418
TASA (x 100.000)	32,2	7,0	18,5	33,0	6,9	18,8	24,7	4,6	13,8

Equis con datos D.G O. M. y E.G.C.B.A.

prendido entre los 30 y 34 años.

Esta situación de mayor incidencia de la mortalidad por SIDA en los jóvenes en general y en la mujer en los primeros tramos etarios adolescentes respecto a su media distrital acompaña también el comportamiento de los casos de SIDA diagnosticados.

El compromiso de la mujer en los primeros tramos adolescentes es tan intenso que si para todo el universo femenino la mortalidad por SIDA en Ciudad Autónoma durante el año 1997 representa el 22 % de la mortalidad masculina, en el tramo comprendido entre los 20 y 24 años, la mortalidad femenina representa el 78,5% de la mortalidad masculina e incluso en el grupo etario posterior, comprendido entre los 25 y 29 años de edad, los decesos de mujeres por SIDA representan el 43,6% de las defunciones masculinas.

Al respecto, el **Gráfico B** muestra la evolución de la Tasa de mortalidad por SIDA porteña (defunciones cada 100.000 habitantes).

Como se observa en el **Gráfico B**, a medida que se supera el umbral de los 25 años, la tasa de mortalidad masculina es simétrica para ambos sexos hasta los 20 años, manteniéndose alineadas hasta los 25 años de edad. A partir de esa edad, la tasa de mortalidad por SIDA masculina se distancia claramente de la femenina para volver a alinearse muy paulatinamente sólo cuando se

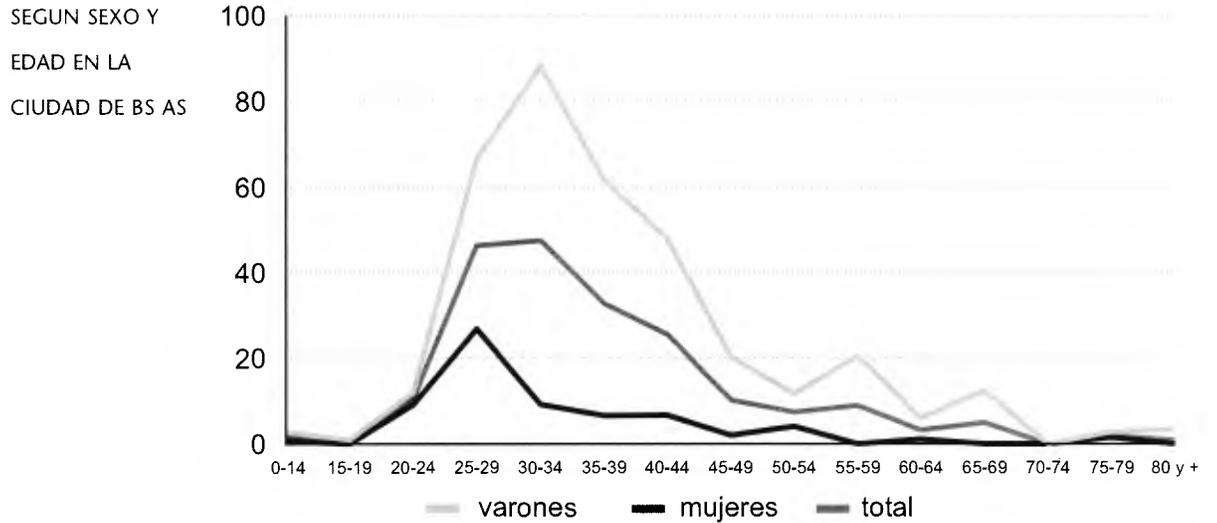
superan los 45 años, con valores muy inferiores al promedio distrital. **En este sentido es necesario advertir que las tendencias actuales de desarrollo de la infección y muerte por HIV transforman a la Mujer adolescente de la ciudad de Buenos Aires en el principal blanco de la enfermedad.**

Finalmente, el **Gráfico C** muestra el perfil de la población afectada por SIDA según factores de riesgo en la década 1985-1995 a nivel nacional. Cabe destacar con respecto al **Gráfico C** que **las vías de contagio y los índices son representativos de la población afectada en el total del país; y en función de la importante incidencia del distrito sobre el despliegue nacional de la enfermedad, aplicables a la Ciudad de Buenos Aires.**

Como se observa, el factor de riesgo de mayor incidencia en la población afectada es el de *adicción a drogas intravenosas* cuyo mecanismo de contagio es el intercambio de jeringas. Este factor de riesgo que impacta hoy como factor de riesgo sobre el 42,7% de los afectados creció en la década un 302%, el tercer índice de crecimiento del lapso analizado.

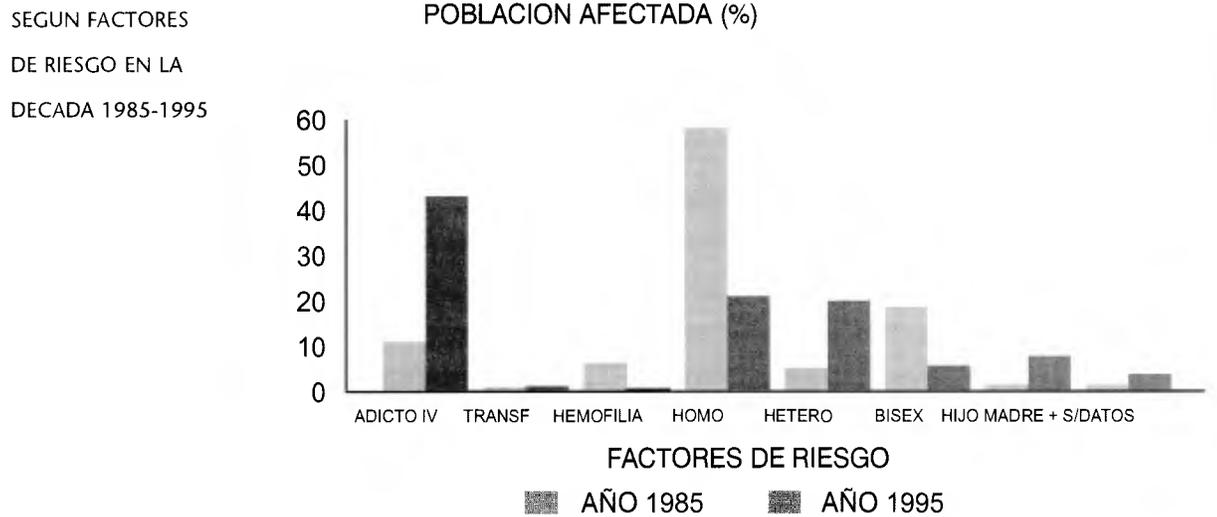
El segundo factor de riesgo de mayor crecimiento en el lapso 1985-1995 es el factor *heterosexual* que crece un 317% en los años de referencia constituyéndose en el tercer factor de riesgo de la población afectada con un 19,6% de del total de casos; detrás del factor de *homosexualidad* que actualmente involucra al 20,6% de la población

**GRAFICO B:
TASAS DE MORTALIDAD POR SIDA
(x 100.000 hab.) AÑO 1997**



Equis con datos D.G O. M. y E.G.C.B.A.

**GRAFICO C:
EVOLUCION DE LA POBLACION
AFECTADA**



Equis: datos Indec y Ministerio de Salud y Ac. Social

afectada.

Cabe señalar que a pesar de su aún alto índice de afectación el factor de riesgo representado en las prácticas homosexuales se encuentra en descenso a punto tal que en la década analizada su incidencia como factor de riesgo cayó un 64%.

El cuarto factor de riesgo que impacta sobre la población afectada es el de *hijo de madre HIV+*, que afecta hoy al 7,4% de la

población enferma con un notable crecimiento en la década del 491%, *constituyendo así el primer índice de crecimiento del conjunto de factores de riesgo.*

Finalmente los restantes tres factores de riesgo estadísticamente significativos, *transfusiones, hemofilia y bisexualidad* han descendido en la década, impactando actualmente sobre el 0,9%; 0,1% y 5,3% de la población afectada por SIDA respectivamente. ▲

5.1.1 SIDA Y PERFIL SOCIOECONOMICO DE LA CIUDAD AUTONOMA DE BS AS

Así como se observan comportamientos diferenciales muy notorios de la mortalidad por SIDA al desagregar los datos nacionales por provincias, grupos de sexo y edad, en el ámbito de la Ciudad de Buenos Aires la distribución de la mortalidad por SIDA ofrece elementos de análisis muy significativos al desagregar el valor distrital promedio en regiones urbanas socioeconómicamente bien definidas, con perfiles ambientales muy heterogéneos entre sí.

Se trata de analizar el comportamiento de la mortalidad por SIDA asumiendo la distribución espacial de la Ciudad de Buenos Aires en Cordones socioeconómicos urbanos diferenciados, cuyo patrón básico de distribución es el agrupamiento espacial de la pobreza estructural o de Necesidades Básicas Insatisfechas y cuya ubicación geográfica se muestra en el mapa adjunto en el apéndice final de este estudio que distribuye espacialmente el distrito en barrios y cordones.

Tal como se analizara en otros estudios de esta Consultora⁷ sobreimpresos al indicador de NBI concurren una serie de indicadores socioeconómicos relevantes que terminan de dar consistencia socioeconómica a cada Cordón urbano diferenciándolos notable-

mente entre sí.

A fin de dar cuenta rápidamente de las diferencias socioeconómicas entre Cordones urbanos, el **cuadro N°5.5** muestra la distribución de indicadores seleccionados para cada Cordón urbano porteño en base a datos obtenidos en anteriores estudios.⁸

En la perspectiva de alinear el perfil sanitario existente con la fuerte heterogeneidad social que la recorre, el **cuadro N°5.6** muestra el número de habitantes por centro asistencial distribuidos por cordones socioeconómicos.

En el marco del creciente déficit sanitario de los segmentos de pobreza porteña plasmado en la relación paciente/ establecimiento; el **cuadro N°5.6** muestra una evidente postergación del cordón sur de la ciudad de Buenos Aires en relación a la cobertura por habitantes por cuanto su tasa es un 34% inferior que la tasa promedio del distrito.

Las asimetrías manifestadas en la distribución de otros indicadores también se repro-

⁷ López Artemio, El mapa de la pobreza porteña I, II y III. IDEP, ATE, 1996.

⁸ López Artemio, op.cit.

**CUADRO N°5.5:
INDICADORES SOCIOECONOMICOS
SELECCIONADOS POR
CORDON URBANO PORTEÑO**

CORDÓN	NBI (%)	MARGINACIÓN Y DESERCIÓN SECUNDARIA (15-19 AÑOS) (%)	DESOCUP. ABIERTA (%)	POB. BAJO LÍNEA DE POBREZA (%)	VIVIENDAS DEFICITARIAS	MORTALIDAD INFANTIL (X 100.000)
NORTE	4,3	48,6	8,0	7,0	2,4	6,10
CENTRO	6,7	63,8	10,0	10,0	4,9	11,25
SUR	17,4	75,1	17,0	18,0	9,6	19,70
PROMEDIO	7,5	63,9	11,1	10,5	4,8	8,10

Equis con datos D.G O. M. y E.G.C.B.A.

**CUADRO N°5.6:
NUMERO DE HABITANTES POR
CENTRO ASISTENCIAL
SEGUN CORDONES
SOCIOECONOMICOS**

CORDÓN	%
NORTE	1.503
CENTRO	3.122
SUR	3.829
Promedio total	2.859

EQUIS Elaboración propia Equis con datos MCBA; DGOME

ducen en la relación habitantes/ centro de asistencia. El cordón Sur, en este sentido, se muestra empeorado respecto del resto distrital y en particular con el Norte; en tanto sus características socioambientales la su-

bregión sur es la que mayor vulnerabilidad sanitaria ofrece.

La situación de déficit sanitario de los segmentos pobres distritales, plasmada en la

relación paciente/establecimientos; se muestra más aún agravada al observa la sobredemanda que producen sobre el sistema hospitalario de la ciudad, la migración de pacientes originada particularmente en la Provincia de Buenos Aires sin que se conozca contraprestación alguna por parte del gobierno bonaerense.

Al respecto el **gráfico D** muestra la proporción de pacientes residentes y no residentes en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, por distrito de origen, atendidos en consultorios externos o internados en los hospita-

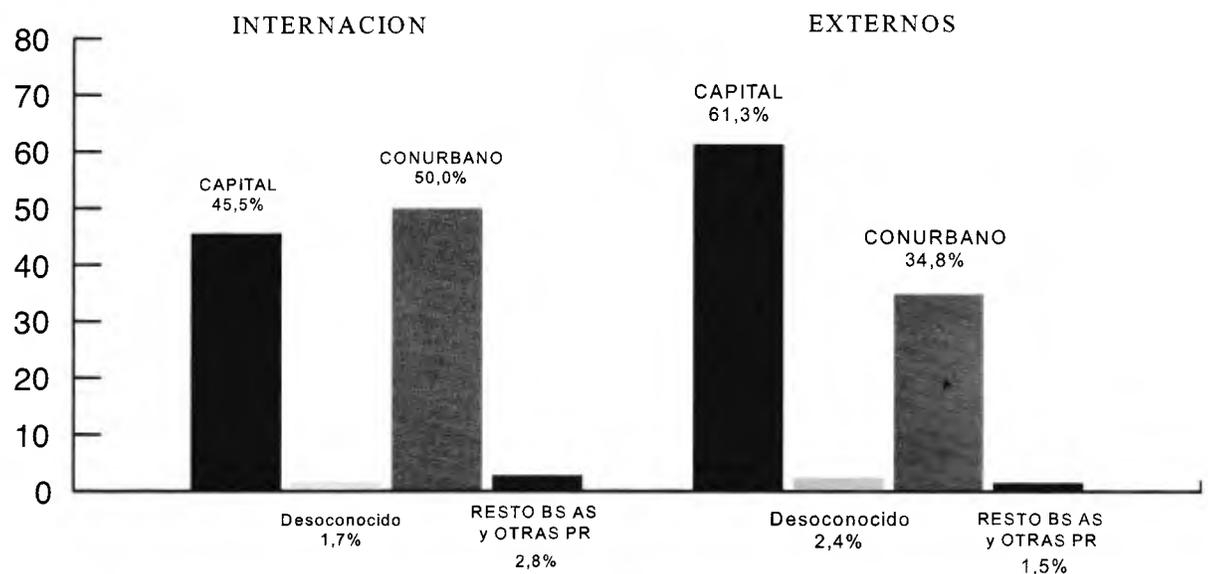
les porteños.

La proporción de pacientes migrantes desde la provincia de Bs As es significativa; en particular, los residentes en el conurbano que representan el 35% de las consultas externas y el 50% de las internaciones en hospitales municipales.

Así las cosas, en este contexto socioeconómico tan heterogéneo, la siguiente sección del trabajo analiza el comportamiento de la mortalidad por SIDA durante 1997 desagregando los datos por Cordón urbano. ▲

GRAFICO D: RESIDENCIA HABITUAL DE PACIENTES

CONSULTAS EXTERNAS O INTERNACION EN HOSPITALES PORTEÑOS



Elab. Equis con datos MCBA

5.1.2 MORTALIDAD POR SIDA POR CORDON URBANO

El cuadro N°5.7 muestra las defunciones por SIDA en Ciudad Autónoma durante el año 1997, distribuidas por Cordón socioeconómico.

Como se observa, el Cordón mas afectado

1996 y 1997.

La participación del Cordón Sur sobre el total de muertes por SIDA ha crecido un 4,3% en un año, mientras que los cordones Centro y Norte, de mayor consistencia socioe-

CUADRO N°5.7:

MORTALIDAD POR SIDA EN 1997. POR CORDON SOCIOECONOMICO PORTEÑO

CORDÓN	MORTALIDAD ABSOLUTA	MORATALIDAD (%)
NORTE	60	14.3
CENTRO	144	34.4
SUR	183	43.8
DESCONOCIDO	31	7.5
TOTAL	418	100.0

Equis con datos D.G O. M. y E.G.C.B.A.

por la mortalidad por SIDA es claramente el Sur con un 27% mas de muertes que el Cordón Centro y 206% mas que el Cordón Norte.

Para analizar el comportamiento de la mortalidad con una secuencia de un año, el cuadro N°5.8 muestra la participación de cada Cordón en el total de muertes por SIDA en la Ciudad Autónoma entre los años

conómica, han descendido en su participación en un 14 % y un 20,5% respectivamente

A fin de comprender aún mas el comportamiento diferencial de la mortalidad por SIDA en la Ciudad de Buenos Aires, el cuadro N°5.9 muestra al conjunto de sistemas barriales porteños críticos, la participación de los mismos sobre el total poblacional, sobre

**CUADRO Nº5.8:
DEFUNCIONES POR SIDA.
COMPARACION 1996-1997.
CIUDAD DE BS AS POR
CORDON SOCIOECONOMICO**

CORDÓN	1996	1997
NORTE	18,0%	14,3%
CENTRO	40,0%	34,4%
SUR	42,0%	43,8%
DESCONOCIDO	-	7,5%
TOTAL	100,0%	100,0%

Equis con datos D.G O. M. y E.G.C.B.A.

**CUADRO Nº5.9:
SISTEMAS BARRIALES CRITICOS
AÑO 1997
MUERTES POR SIDA EN LA
CIUDAD DE BS AS**

ORDEN	SISTEMAS BARRIALES CRITICOS EN MUERTES POR SIDA	PARTICIP. DE LA POBLACIÓN DEL SISTEMA BARRIAL SOBRE EL TOTAL POBLACIONAL	MUERTES POR SIDA ABSOLUTAS EN LA CIUDAD	PARTICIP. SOBRE EL TOTAL DE MUERTES POR SIDA EN LA CIUDAD	CORDÓN
1	Lugano/ Soldati	8,9%	74	17,7%	SUR
2	Patricios/ Pompeya	4,3%	53	12,6%	SUR
3	Boca/ Barracas	4,3%	35	8,3%	SUR
4	Almagro/ Balvanera	5,0%	28	6,7%	CENTRO
	Total Barrios Críticos	22,5%	190	45,3%	

Equis con datos D.G O. M. y E.G.C.B.A.

el total de muertes por SIDA y el Cordón socioeconómico al que pertenecen.

Como lo refleja el **cuadro N°5.9** la mayor incidencia de muertes por SIDA en Capital acontece en el sistema barrial Villa Lugano / Villa Soldati, perteneciente al Cordón Sur **donde sobre el 8,9% de la población porteña impactaron durante 1997 el 17% del total de muertes.**

Con una alta incidencia de muertes por SIDA se ubican los sistemas barriales de Parque Patricios/Pompeya y Boca/Barracas, ambos pertenecientes al Cordón Sur porteño donde un 4,3% de la población residente en cada sistema explica el 12,6 % y el 8,3% de la totalidad de muertes por SIDA

registradas en Capital durante el año 1997; que es la que muestra el **cuadro N°5.10.**

Por último, los barrios de Almagro y Balvanera, pertenecientes al Cordón Centro completan el cuadro de mayor criticidad de muertes por SIDA en la Capital.

Complementaria a la información suministrada por el cuadro anterior, el siguiente **cuadro N°5.11** permite observar, independientemente del número absoluto de casos que se registre, la intensidad de las muertes por SIDA por Cordón y sistema barrial comparando lo ocurrido en el último año.

El *índice de intensidad* se construye atribuyendo el valor de base 100 para el año 1996

**CUADRO N°5.10:
SISTEMAS BARRIALES CRITICOS
AÑO 1997 MUERTES POR SIDA
EN LA CIUDAD DE BS AS
COMPARACION AÑOS 1996
VS.1997**

ORDEN	SISTEMAS BARRIALES CRITICOS EN MUERTES POR SIDA	PARTICIPACIÓN SOBRE EL TOTAL DE MUERTES POR SIDA EN LA CIUDAD AÑO 1996	PARTICIPACIÓN SOBRE EL TOTAL DE MUERTES POR SIDA EN LA CIUDAD AÑO 1997	CORDÓN
1	Lugano/ Soldati	14,0%	17,7%	SUR
2	Patricios/ Pompeya	8,1%	12,6%	SUR
3	Boca / Barracas	7,8%	8,3%	SUR
4	Almagro/ Balvanera	8,8%	6,7%	CENTRO
	Total Barrios Críticos	38,7%	45,3%	

Equis con datos D.G O. M. y E.G.C.B.A.

y se observa lo ocurrido en 1997 en a la evolución de la participación de cada sistema barrial sobre el total de muertes por SIDA distritales. El índice muestra el crecimiento o caída en la participación del sistema analizado respecto al total de muertes por SIDA en el distrito.

Así las cosas, el sistema que en el año 1997 observó mayor intensidad en la evolución de las de muertes por SIDA respecto al año anterior fue Parque Patricios/Pompeya con un crecimiento del 55,5% en la intensidad

de la mortalidad.

En otras palabras, el índice comparado muestra que en 1997 la mortalidad por SIDA respecto a la totalidad de casos distritales fue en Parque de los Patricios/ Pompeya un 55,5% más intensa que en 1996, un 26,4% mayor en Lugano/ Soldati y un 6,4% superior al valor de 1996 en Boca/Barracas.

En sentido contrario, la intensidad de la mortalidad por SIDA en Balvanera/ Almagro decreció un 23,9% en un año. ▲

**CUADRO N°5.11:
INTENSIDAD DE LAS MUERTES
POR SIDA SISTEMAS BARRIALES
CRITICOS SOBRE EL TOTAL DE
MUERTES
CIUDAD DE BS ASCOMPARACION
1996 VS. 1997**

ORDEN	SISTEMA BARRIAL	INTENSIDAD 1996 (BASE 100)	INTENSIDAD 1997	DIFETRENCIA 96-97	CORDÓN
1	Patricios/ Pompeya	100,0	155,5	55,5%	SUR
2	Lugano/ Soldati	100,0	126,4	26,4%	SUR
3	Boca/ Barracas	100,0	106,4	6,4%	SUR
4	Almagro/ Balvanera	100,0	76,1	- 23,9%	CENTRO
	Total Barrios Críticos	100,0	117,0	17,0%	

Equis con datos D.G O. M. y E.G.C.B.A.

5.2 BREVE DESCRIPCION SOCIOECONOMICA DE LOS BARRIOS DEL SUR

Como se observó los tres sistemas barriales críticos en la incidencia de muertes por SIDA en Capital son pertenecientes al Cordón Sur y reconocen características sociodemográficas muy significativas a la hora de explicar esta situación de vulnerabilidad sanitaria.

Se trata de los barrios de mayor crecimiento en el distrito: Tómese como ejemplos paradigmáticos del crecimiento diferencial que en el período 1981-1990, mientras el distrito creció un 1,46% promedio, Villa Lugano creció un 19,11%, Nueva Pompeya un 11,76% y Barracas un 4,24%.

La zona de mayor criticidad del Cordón Sur **es la que nuclea a los barrios más jóvenes de la Capital:** Mientras en el promedio distrital el 16,3% de los habitantes tienen más de 65 años, en Villa Lugano y Soldati los mayores de 65 años representan sólo al **10,4 y 8,6%** de la población total.

Esto supone una proporción aumentada de adolescentes residentes en los jóvenes barrios sureños cursando las edades críticas para el contagio y muerte por SIDA (24-30

años).

Complementariamente en los barrios del Sur se observan las mayores tasas de marginación (jamás concurrió) y deserción (abandonó) escolar secundaria medida entre los adolescentes de entre 14 y 19 años de edad.

Cabe acotar que esta situación de desescolarización formal secundaria y la ruptura de la trama de contención institucional que comporta, según estudios recientes, es considerada una de las causas centrales en la infección y muerte por SIDA de los adolescentes porteños.⁹

En efecto, mientras que el promedio porteño de marginación escolar secundaria en los adolescentes de 14 a 19 años (jamás concurrieron) asciende al 24,5%, en el Cordón Sur el indicador trepa al 34,9%. Por otra parte el abandono secundario asciende en el promedio distrital al 52,3% de los cursantes en tanto en el Cordón Sur alcanza al **61,8%. Esto supone que 75 de cada 100**

⁹ Romeo, Martín: *SIDA y deserción escolar*. Cuaderno Equis Bs. As. 1997.

adolescentes de las barriadas del Sur porteño no concluirán la escuela secundaria porque jamás concurren o porque la abandonarán.

En esta perspectiva, como al desagregarse los indicadores de NBI, desescolarización, viviendas precarias, pobreza por ingresos y mortalidad infantil correspondientes al distrito porteños se consolidan tres Cordones urbanos heterogéneos y muy diferenciados, la distribución espacial de la mortalidad por SIDA también responde a esta distribución socioeconómica de la Ciudad.

El Cordón Sur porteño se ha constituido en una sub-región de pobreza urbana, cuyo entorno socioambiental favorece claramen-

te el desarrollo del SIDA en el distrito. Así las cosas, incluida la Ciudad de Buenos Aires bajo esta modalidad de análisis espacial en base a cordones socioeconómicos, mortalidad por SIDA, mas allá de sus características sanitarias específicas, queda constituido en un fuerte indicador, estadísticamente representativo y consistente, de pobreza urbana en general y **pobreza urbana juvenil en particular**, por lo que si se describe a la población en alto riesgo de infectarse y/o morir por SIDA del distrito será:

Jóven entre 18 y 29 años

Mujer

Adicto a Drogas IV

Residente en el Cordón Sur Porteño

Barrios de Villa Lugano y Villa Soldati ▲

5.3 CONCLUSIONES DE LA SECCION

Como se observó a lo largo de este estudio la situación sanitaria de los jóvenes porteños manifiesta carencias más intensas que las que afectan a la población en general.

La baja cobertura sanitaria, así como la escasa disponibilidad de ingreso para gasto complementario en salud de los hogares agrega profundidad a la crisis.

Por otra parte, las carencias socioambientales del distrito promueven tanto una muy alta incidencia como la distribución espacial fuertemente asimétrica de las diversas patologías, en particular las infecto- contagiosas , como lo muestra el análisis de la infección y muerte por SIDA en la Ciudad.

En efecto, transformada en un consistente indicador de pobreza urbana juvenil, la infección y muerte por SIDA en el distrito encuentra en las jóvenes porteñas de entre 18 y 29 años residentes en el Sur distrital, adictas a drogas IV, su población blanco.

Esta enfermedad manifiesta una creciente afinidad por los entornos socioambientales de carencias y los tramos juveniles del distrito a punto que, en los barrios sureños, **las barriadas más jóvenes de la Ciudad Autónoma, donde reside apenas el 19,5% de la población ocurren el 43,0% de las muertes y contagios por SIDA en el distrito porteño, el de más incidencia de la patología del país.** ▲

6

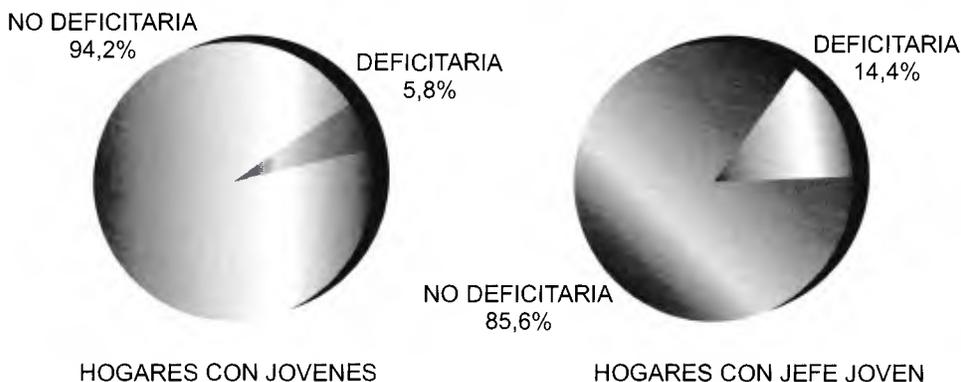
6. DIMENSION SOCIOAMBIENTAL DE LOS JOVENES DE LA CIUDAD AUTONOMA DE BS AS

En la Ciudad Autónoma residen 455.002 jóvenes de 15 a 24 años, en 281.669 hogares.

El gráfico A muestra los hogares residentes en viviendas deficitarias, sobre el total de los hogares en general, los hogares con población joven entre sus integrantes y hogares con jefatura joven.

El 4,1% de los hogares en general son residentes en viviendas deficitarias, pero como se observa en el gráfico A y con relación a la población de hogares con jóvenes exclusivamente, el 5,8% reside en este tipo de viviendas, en tanto en el universo de hogares con jefatura joven, ya el 14,4% del total de los hogares reside en

**GRAFICO A:
VIVIENDAS DEFICITARIAS SEGUN
TIPO DE HOGAR**



Elab. Equis con datos INDEC

CUADRO N°6.1:
HOGARES CON JOVENES
RESIDENTES EN VIVIENDAS CON
PROVISION DE AGUA FUERA DE
LA VIVIENDA

TIPO DE HOGAR	%	ABSOLUTO
TOTAL HOGARES	1.3	13.683
HOGARES CON JÓVENES	2.1	5.915
HOGARES CON JEFE DE HOGAR JOVEN	5.6	1.891

Equis Elaboración propia en base a datos INDEC

viviendas deficitarias. A fin de dimensionar la incidencia del factor juvenil sobre el tipo de vivienda de residencia es importante destacar que los hogares con jóvenes constituyen el 37% del total de hogares residentes en viviendas deficitarias.

El cuadro N°6.1 vincula hogares con carencias de provisión de agua para el total de hogares, para los hogares con integrantes jóvenes y con jefatura joven.

Como se observó en el cuadro N°6.1, el 1,3% de los hogares en general poseen provisión de agua fuera de la vivienda, pero si se observa la población de hogares con jóvenes exclusivamente, el 2,1% posee la carencia, en tanto en el universo de hogares con jefatura joven, ya el 5,6% del total de los hogares carece de provisión interior de agua.

El Cuadro N°6.2 muestra los hogares en general, los que poseen miembros jóvenes entre sus integrantes y los que tienen jefatura joven que carecen de inodoro o retrete con descarga de agua en la vivienda.

Como se observó en el cuadro N°6.2, el 3,1% de los hogares en general no poseen retrete o baño en el interior de la vivienda, pero si se observa la población de hogares con jóvenes exclusivamente, el 4,3% posee esta carencia sanitaria, en tanto en el universo de hogares con jefatura joven, ya el 9,8% del total de los hogares carece de provisión interior de agua.

El Cuadro N°6.3 muestra los hogares en general, los que poseen miembros jóvenes entre sus integrantes y los que tienen jefatura joven que residen en viviendas hacinadas con mas de dos y hasta tres miembros por

CUADRO N°6.2:
HOGARES CON JOVENES
RESIDENTES EN VIVIENDAS SIN
INODORO O RETRETE CON
DESCARGA DE AGUA

TIPO DE HOGAR	%	ABSOLUTO
TOTAL HOGARES	3.1	32.629
HOGARES CON JÓVENES	4.3	12.112
HOGARES CON JEFE DE HOGAR JOVEN	9.8	3.310

Equis Elaboración propia en base a datos INDEC

CUADRO N°6.3:
HOGARES CON JOVENES
RESIDENTES EN VIVIENDAS CON
HACINAMIENTO DE MAS DE 2 y
HASTA 3 PERSONAS
POR CUARTO

TIPO DE HOGAR	%	ABSOLUTO
TOTAL HOGARES	3.2	33.682
HOGARES CON JÓVENES	6.1	17.182
HOGARES CON JEFE DE HOGAR JOVEN	6.6	2.229

Equis Elaboración propia en base a datos INDEC

cuarto, manifestando *hacinamiento moderado*.

Como se observó en el **cuadro N°6.3**, el 3,2% de los hogares en general están hacinados, pero si se observa la población de hogares con jóvenes exclusivamente, el 6,1%

posee esta carencia, en tanto en el universo de hogares con jefatura joven, el 6,6% del total de los hogares manifiesta hacinamiento de hasta tres personas por cuarto.

Finalmente el **cuadro N°6.4** muestra los hogares en general, los que poseen miembros

jóvenes entre sus integrantes y los que tienen jefatura joven que residen en viviendas hacinadas con más de tres miembros por cuarto, esto es, *hacinamiento severo*.

Como se observó en el cuadro N°6.4, el 1,7% de los hogares en general están severamente hacinados, pero si se observa la población de hogares con jóvenes exclusivamente, el 3,2% posee esta carencia, en tanto en el universo de hogares con jefatura jo-

ven, el 4,5% del total de los hogares manifiesta hacinamiento severo de más de tres personas por cuarto.

Como se ha observado en los distintos indicadores analizados, en general, los hogares con jóvenes; y en particular, en aquellos en que estos se constituyen como jefes muestran indicadores habitacionales empeorados con relación a los valores promedio. ▲

CUADRO N°6.4:

**HOGARES CON JOVENES
RESIDENTES EN VIVIENDAS CON
HACINAMIENTO DE MAS DE 3
PERSONAS POR CUARTO**

TIPO DE HOGAR	%	ABSOLUTO
TOTAL HOGARES	1.7	17.893
HOGARES CON JÓVENES	3.2	9.013
HOGARES CON JEFE DE HOGAR JOVEN	4.5	1.520

Equis Elaboración propia en base a datos INDEC

6.1 EVOLUCION Y PERFIL SOCIOAMBIENTAL DE LA POBLACION JOVEN LOCALIZADA EN VILLAS DE EMERGENCIA

6.1.1 EVOLUCION

El cuadro N°6.5 muestra la evolución de las viviendas, familias, población total y población joven de 15 a 24 años de edad radicada en villas de emergencia en Capital durante el período 1991-1999, el crecimiento relativo y absoluto para todo el lapso y por trienio.

El crecimiento de la población de entre 15 y 24 años en villas porteñas en el período 1991-1999 fue récord histórico: Mientras la población general de jóvenes de la Capital creció apenas un 2,8%, los jóvenes residentes en villas de emergencia en igual lapso aumentaron su número un 124%, modelando una población de 22.000 habitantes de entre 15 y 24 años de edad.

Por otra parte, si analizamos el aumento poblacional, familiar y de viviendas en base al tamaño promedio de las villas de emergencias radicadas en el distrito en el año 1999, se extraen conclusiones de interés a la hora

de ponderar la magnitud del crecimiento de las viviendas, familias y población residente en villas de emergencia porteñas en el período 1991-1999:

- **PROMEDIO DE VIVIENDAS POR VILLA PORTEÑA = 1.177.**
- **AUMENTO DE VIVIENDAS MEDIDO EN VILLAS SEGÚN PROMEDIO = 6,4.**
- **PROMEDIO DE POBLACIÓN POR VILLA PORTEÑA = 5.416.**
- **AUMENTO DE POBLACIÓN MEDIDO EN VILLAS SEGÚN PROMEDIO = 6,3.**
- **PROMEDIO DE FAMILIAS POR VILLA PORTEÑA = 1.357.**
- **AUMENTO DE FAMILIAS MEDIDO EN VILLAS SEGÚN PROMEDIO = 6,3.**

En síntesis, el aumento de viviendas, población general y joven; así como de familias en el período 1991-1999 *adquiere la dimensión de 6,33, promedio según base del año*

CUADRO N°6.5:
EVOLUCION DE LA POBLACION,
FAMILIAS Y VIVIENDAS
EN VILLAS DE EMERGENCIA DE
LA CAPITAL (PERIODO
1991/1998)

AÑO	VIVIENDAS	FAMILIAS	POBLACIÓN TOTAL	JÓVENES DE 15 A 24 AÑOS	CRECIMIENTO POBLACIÓN JÓVEN PERÍODO 1991/99
1991	11.405	13.141	52.472	9.800	
1995	15.175	17.706	70.286	13.300	
1998	18.839	21.706	86.663	16.440	
1999	21.000	24.000	117.000	22.000	
TOTAL 91/99	+ 7.434	+ 8.565	+64.526	+12.200	124%

Equis, elab.ppia., datos INDEC, CNPV, CMV, PRV.

1999.

En otras palabras, el crecimiento de la población, familias, jóvenes y viviendas radicadas en villas de emergencia acontecido en el período 1991-1999 es tan intenso que, reducido al tamaño promedio actual de estos asentamientos, representa el agregado de seis villas de emergencia a las dieciocho ya existentes en la ciudad.

El cuadro N°6.6 muestra la evolución de la población de jóvenes total de la capital en relación a la población joven asentada en vi-

llas de emergencia.

La población joven radicada en villas de emergencia creció en el período 1991/1999 un 127%. Esto supone que la población radicada en villas de emergencia que en el año 1991 representaba el 1,8% del total poblacional porteño en el año 1998 representa el 3% y en el fin de siglo, representa el 4,1% del total de ciudadanos porteños entre 15 y 24 años.

Finalmente el Gráfico B muestra la evolución de la población joven radicada en villas de emergencia en el período 1991/1999. ▲

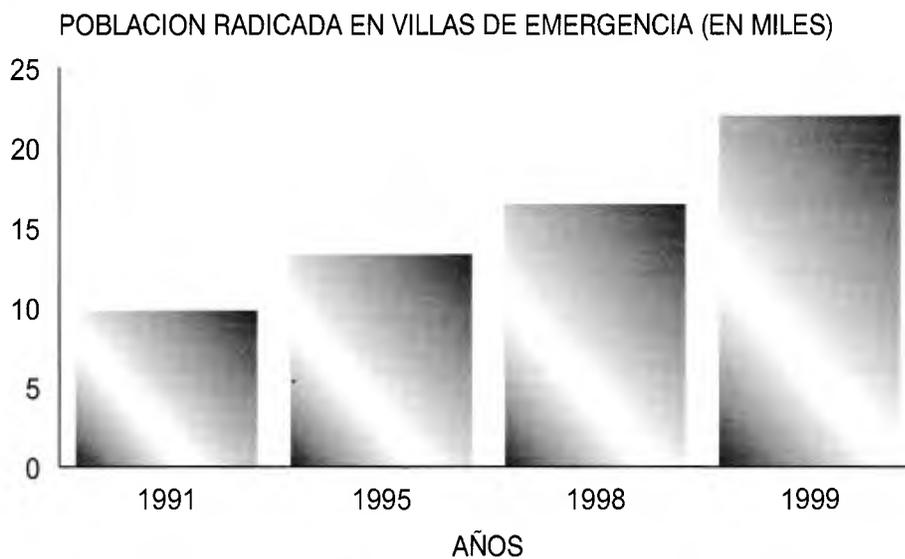
**CUADRO N°6.6:
PARTICIPACION DE LA
POBLACION DE 15 A 24 AÑOS
EN VILLAS DE EMERGENCIA
SOBRE EL TOTAL DE LA
POBLACION JOVEN PORTEÑA**

AÑO	POBLACIÓN JOVEN GENERAL	POBLACIÓN JOVEN EN VILLAS	PARTICIPACIÓN (%)	INCREMENTO PARTICIPACIÓN (%)
1.991	430.797	9.800	2.2	
1.995	444.628	13.300	3.0	
1.998	455.002	16.440	3.6	
1.999	458.460	22.000	4.8	118

Equis Elaboración propia en base a datos INDEC

**GRAFICO B:
EVOLUCION DE LA POBLACION
JOVEN RADICADA EN VILLAS DE
EMERGENCIA**

CIUDAD DE BS AS:
PERIODO 1991-1999



Equis

6.1.2 SITUACION OCUPACIONAL

CUADRO N°6.7: TASA DE ACTIVIDAD Y DESOCUPACION ABIERTA JOVENES 15-24 AÑOS RESIDENTES EN VILLAS DE EMERGENCIAS

TRAMO ETARIO	ACTIVIDAD	DESOCUPACIÓN
TASA	33,0	22,8

EQUIS, Proyección en base a datos de EPH, octubre de 1995 y agosto 1999.

Al respecto el **cuadro N°6.7** muestra las tasas de desocupación abierta proyectadas por tramo etario de los residentes en villas de emergencia porteñas.

Como se observa, la tasa de desocupación

de los jóvenes residentes en villas de emergencia se muestra en línea con la tasa de desocupación abierta de los jóvenes integrantes del quintil de ingresos más pobre estimada en 23,1%¹⁰; siendo un 77% mayor que la tasa promedio juvenil. ▲

6.1.3 INGRESOS

La información oficial disponible permite proyectar para el mes de agosto, el universo de población joven residente en villas ubicada por debajo de la línea de pobreza.

En efecto, la información proyectada de los datos suministrados por la Secretaría de Programación Económica informa que el **16,2% de la población joven residente en**

Capital se ubica por debajo de la línea de pobreza, fijada en \$ 500 por hogar y por mes en el caso de una familia de cuatro personas, donde \$ 213 son para acceder a una canasta básica de alimentos y los restantes \$ 287 para afrontar los gastos no alimentarios del hogar (vestimentas,

¹⁰ Ver en la sección correspondiente a la dimensión ocupacional de los jóvenes

transportes, alquiler, etc.).

Si este exiguu nivel de ingresos impacta sobre el 16,2% de la población joven general, al interior del universo de población joven con Necesidades Básicas Insatisfechas, privación arquetípica de los habitantes en villas de emergencia, la situación es mucho más crítica.

Ciertamente, según informa el SIEMPRO, basado en información de la Encuesta Permanente de Hogares, bajo el universo de población con NBI, como es el caso de los jóvenes residentes en villas de emergencia porteñas, el porcentaje de población por debajo de la línea de pobreza asciende al 65,6% del total de la población¹¹.

Como puede verse en el Cuadro anterior, 14.400 jóvenes residentes en villas de emergencia porteñas conviven en hogares bajo la línea de pobreza por ingresos, situación particularmente crítica en un distrito donde la canasta básica de alimentos y componentes complementarios para un hogar tipo (cuatro miembros) ha sido valorizada por la Fundación de Investigaciones para el Desarrollo (FIDE) en \$ 1.035 mensuales¹².

Una visión complementaria del análisis de línea de pobreza también permite observar que la situación de ingresos de los habitantes de villas de emergencia porteñas está muy empeorada respecto a la población en general.

**CUADRO N°6.8:
POBLACION JOVEN POR DEBAJO
DE LA LINEA DE POBREZA
RESIDENTE EN VILLAS DE
EMERGENCIA PORTEÑAS**

	TASA	ABSOLUTA
POBLACIÓN TOTAL	100,0	22.000
POBLACIÓN BAJO LP	65,6	14.400

Equis , Proyección con datos del INDEC y el SIEMPRO

Así las cosas el cuadro N°6.8 muestra los valores de población y el índice respectivo de los jóvenes residentes en villas de emergencia porteñas ubicados por debajo de la línea de pobreza.

El cuadro N°6.9 muestra la situación de ingresos de la población joven residente en vi-

¹¹ Verificación Cisco. *Siempre*, CD, año 1997.

¹² FIDE, canasta familiar para hogar tipo en el Gran Buenos Aires (Capital y Conurbano) para mayo de 1998

CUADRO N°6.9:

**INGRESO MEDIO HORARIO Y
POSICION EN EL HOGAR
JOVENES HABITANTES DE
VILLAS DE EMERGENCIA Y
POBLACION NO POBRE**

POSICIÓN EN EL HOGAR	INGRESO HORARIO DE RESIDENTES EN VILLAS DE EMERGENCIA (\$)	INGRESO HORARIO DE POBLACIÓN NO POBRE (\$)
INTEGRANTE 14-19 AÑOS	1,6	2,1
INTEGRANTE 20-24 AÑOS	1,8	2,9

Equis, Proyección en base a datos de EPH, octubre de 1995 y agosto 1998.

llas de emergencia respecto de la población joven no pobre porteña, mediante el señalamiento del ingreso medio horario según posición en el hogar.

El ingreso medio horario de un joven residente en villas de emergencia porteñas es un 70 % promedio menor que el ingreso horario promedio de la población no pobre. ▲

6.1.4 SITUACION EDUCATIVA

Para profundizar aún más el análisis sobre crisis de escolarización, el **cuadro N°6.10** muestra la asistencia o no a la escuela de los niños, adolescentes y jóvenes residentes en villas de emergencia.

Como se observa, ya en el inicio de la escolarización secundaria la tasa de abandono trepa un 556% respecto del abandono primario. Por otra parte, en la tran-

sición entre los 14 y 15 años, en medio del antiguo ciclo de escolarización secundaria se repite un segundo gran movimiento de fuga del circuito formal de educación por parte de los adolescentes habitantes en villas de emergencia de Capital, trepando la deserción escolar de ese tramo secundario un 164% por sobre los niveles de deserción al inicio del ciclo medio. ▲

**CUADRO Nº6.10:
ESCOLARIZACION DE LA
POBLACION EN VILLAS DE
EMERGENCIA PORTEÑAS SEGUN
TRAMO ETARIO**

ESCOLARIZACIÓN	TRAMO	ASISTE	NO ASISTE	INCREMENTO % DE LA NO ASISTENCIA
PRE- ESCOLAR	5 años	53,6	46,4	*
PRIMARIA	6 a 12	96,8	3,2	*
SECUNDARIA	13 a 14	79,0	21,0	556
	15 a 17	44,6	55,4	164
TERCIARIO O UNIVERSITARIO	18 a 24	9,9	90,1	62

Equis , Elaboración propia con datos del INDEC

6.2 JOVENES POR DEBAJO DE LA LINEA DE POBREZA

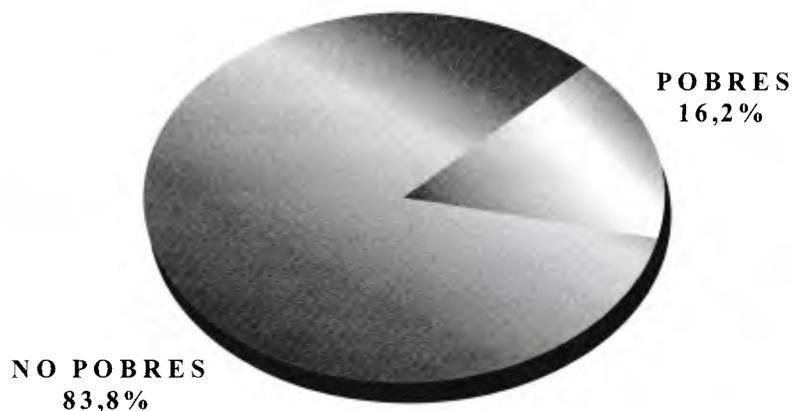
Según se desprende de la Encuesta Permanente de Hogares, la Ciudad Autónoma posee una Línea de Pobreza que impacta sobre el 11% de su población residente. Se trata de 334.000 porteños cuyos ingresos no alcanzan a superar el valor de una canasta básica de sobrevivencia fijada por el INDEC en \$ 500 mensuales para un hogar tipo de 4 miembros.

Sin embargo, si se trata de analizar la situación de la población joven porteña, la intensidad de la pobreza supera ampliamente a la de la población en general. En

efecto, el 16,2% de los jóvenes porteños entre 15 y 24 años son pobres por ingresos. Se trata 73.710 jóvenes porteños que residen en hogares pobres cuya distribución espacial es heterogénea, en tanto el 50% se concentra en el Sur distrital, sobre los sistemas barriales de Boca-Barracas, Parque Patricios - Pompeya y Lugano-Soldati.

Al respecto, el Gráfico C muestra la distribución de jóvenes porteños de entre 15 y 24 años según condición de pobreza con relación a la población joven total. ▲

GRAFICO C: JOVENES PORTEÑOS SEGUN POBREZA



Equis: datos INDEC y PPIOS

6.3 CONCLUSIONES DE LA SECCION

Las carencias de provisión de agua, el hacinamiento, la ausencia de retrete en la vivienda así como el aumento de la población de jóvenes residente en villas de emergencia de la Capital, muestra la fuerte crisis socioeconómica que sacude a los segmentos juveniles porteños.

Por otra parte, el incremento de la pobreza

por ingresos y la notable proporción de jóvenes entre 15 y 24 años de edad integrantes de hogares bajo la línea de pobreza (16,2%), muestran definitivamente el insoslayable proceso de desintegración social que sacude a la Ciudad Autónoma y en particular a su población joven. ▲

6.4 APENDICE SOBRE DISTRIBUCION ESPACIAL DE LAS VILLAS DE EMERGENCIA

DENOMINACION, UBICACION, POBLACION, VIVIENDAS Y SUPERFICIE DE LAS VILLAS DE EMERGENCIA PORTEÑAS DISTRIBUIDAS POR CORDON SOCIOECONOMICO 1998

VILLA	CORDÓN	UBICACIÓN	HABITANTES	VIVIENDAS	SUP. (Ha.)
31	NORTE	TERMINAL RETIRO	9.130	1.855	10.5
21-24	SUR	RIACHUELO Y VIAS FCG ROCA	15.825	3.859	65
26	SUR	RIACHUELO Y PEDRIEL	460	95	0.55
ZAVALETA	SUR	A.ALCORTA Y ZAVALETA	2.911	530	14.6
1-11-14	SUR	PERITO MORENO Y VARELA	13.997	3.115	46.67
13	SUR	CARABOBO Y CASTAÑARES	330	70	0.25
20	SUR	ESCALADA Y AV.CRUZ	13.400	2.772	53
3	SUR	MARIANO ACOSTA Y LACARRA	7.463	1.338	30.22
6	SUR	DELLEPIANE Y ESCALADA	7060	1.568	10.47
CALACITA	SUR	LAGUNA Y AV.CRUZ	392	82	1
15	SUR	AV.DEL TRABAJO Y VIAS FCG BELGRANO	9.642	2.242	36.5
16	SUR	TELLIER Y TABARÉ	120	30	0.97
17	SUR	MONTIEL Y ECHIANDÍA	642	163	0.94
19	SUR	DELLEPIANE Y AV.GRAL.PAZ	3.300	750	7.25
AV.DEL TRABAJO	SUR	L.DE LA TORRE Y AV.DEL TRABAJO	1.991	370	3.3
TOTAL			86.663	18.839	281,22

Equis, elaboración propia con datos INDEC

7. DEFINICIONES Y CONCEPTOS

7.1 DIMENSION EDUCATIVA

Tasa de analfabetismo: expresa el cociente entre el número de personas analfabetas de 10 años y más y el total de la población correspondiente a dicho tramo etario por cien

Cohorte escolar: permite una aproximación al conocimiento de la capacidad de retención del sistema. Para ello se construyen cohortes teóricas que consisten en comparar el número de alumnos de primer grado o año de estudios, en un año tomado como base, con la matrícula de años sucesivos hasta llegar al último grado o año establecido por el sistema para cada nivel.

Tasa de repitentes: expresa el cociente entre el número de alumnos que repiten un grado de estudio con respecto a la matrícula del mismo grado por cien.

Marginación escolar: porcentaje de personas que no asisten ni han asistido a un establecimiento de educación formal sobre la población total del tramo de referencia.

Deserción escolar: porcentaje de personas que no asisten pero han asistido a un establecimiento de educación formal sobre la población total del tramo de referencia.

Tasa neta de escolarización: porcentaje de personas escolarizadas en cada nivel de enseñanza con edad escolar pertinente (Primario: 6 a 12 años; Secundario: 13 a 18 años; Superior y Universitario: 19 a 29 años) con respecto al total de la población de ese grupo de edad.

Tasa de desescolarización: señala el porcentaje de personas no asistente sobre el total del segmento etario analizado. Se considera desescolarizado a toda aquella persona que no asiste actualmente a un establecimiento reconocido del sistema de enseñanza formal, público o privado; excluyéndose la concurrencia a institutos, academias o centros privados para cursar estudios no formales. ▲

7.2 DIMENSION OCUPACIONAL

Población económicamente activa (PEA): la integran las personas que tienen una ocupación o que sin tenerla la están buscando activamente. Está compuesta por la población ocupada más la población desocupada.

Población desocupada: se refiere a personas que, no teniendo ocupación, están buscando activamente trabajo. **Corresponde a desocupación abierta.** Este concepto no incluye otras formas de precariedad laboral (también relevadas por el INDEC) tales como personas que realizan trabajos transitorios mientras que buscan activamente una ocupación, aquellas que trabajan jornadas involuntariamente por debajo de lo normal, a los desocupados que han suspendido la búsqueda por falta de oportunidades visibles de empleo, a los ocupados en puestos por debajo de la remuneración vital mínima o en puestos por debajo de su calificación, etc.

Población subocupada visible: se refiere a los ocupados que trabajan menos de 35 horas semanales por causas involuntarias y desean trabajar más horas. Comprende a todos los ocupados en empleos de tiempo reducido; incluye entre otros a agentes de la Administración Pública Provincial o Municipal cuyo horario de trabajo ha sido dismi-

nuido y están dispuestos a trabajar más horas.

Tasa de actividad: calculada como porcentaje entre la población económicamente activa y la población total.

Tasa de empleo: calculada como porcentaje entre la población ocupada y la población total.

Tasa de desocupación abierta: calculada como porcentaje entre la población desocupada y la población económicamente activa.

Tasa de subocupación horaria: calculada como el porcentaje entre la población subocupada y la población económicamente activa.

Semana de referencia: es la semana calendario completa que precede a la iniciación del relevamiento. Las estimaciones de las tasas relativas a la situación ocupacional se refieren a las condiciones existentes en la semana de referencia.

Sector formal: sector comprendido por las siguientes categorías ocupacionales: patrones de establecimientos con más de 5 ocupados, asalariados que trabajan en estable-

cimientos con más de 5 ocupados y trabajadores por cuenta propia profesionales (nivel educativo terciario/universitario completo). Esta definición constituye una aproximación al sector formal a partir de los datos disponibles

Sector informal: sector comprendido por patrones con hasta 5 ocupados, asalariados que trabajan en establecimientos con hasta 5 ocupados, trabajadores por cuenta propia no profesionales, trabajadores del servicio doméstico y trabajadores familiares sin salario. Esta definición constituye una aproximación al sector informal a partir de los datos disponibles.

Trabajador cesante: desocupado con ocupación anterior.

Nuevo trabajador: desocupado que nunca ha tenido una ocupación.

Quintiles de ingreso: los quintiles son calculados por cortes del 20% de las personas, ordenadas según sus ingresos individuales en forma ascendente. Así el primer quintil correspondiente al 20% de las personas con ingresos individuales más bajos. Dado que la variable de corte de la escala es la población, puede suceder que los perceptores de iguales ingresos estén clasificados parte en un tramo de la escala y parte en el siguiente. ▲

7.3 DIMENSION SANITARIA

Cobertura en salud por obra social y/o plan médico o mutual: admite dos tipos de prestación no excluyentes: la adhesión a una obra social (obligatoria para todas las personas que trabajan en relación de dependencia) y la afiliación a un plan médico o mutual (voluntaria). Por lo tanto **sin cobertura en salud** refiere al hecho de que la población depende de su capacidad de acceso a la medicina exclusivamente privada o del hospital público.

Gasto de consumo: se entiende por gasto

de consumo de los hogares a toda adquisición de bienes y servicios que tiendan a satisfacer sus necesidades según pautas o patrones sociales imperantes, excluidos los destinados a incrementar el patrimonio del mismo.

Tasa de mortalidad infantil: número de muertes de menores de 1 año de edad con relación al número de nacidos vivos registrados durante el mismo año de referencia. ▲

7.4 DIMENSION SOCIOAMBIENTAL

Viviendas deficitarias: viviendas particulares ocupadas clasificadas en algunos de los siguientes tipos: rancho, casilla, casa de inquilinato, pensión, hotel, local no construido para habitación o vivienda móvil.

Provisión de agua fuera de la vivienda: hogares con abastecimiento de agua dentro del terreno pero fuera de la vivienda y hogares con abastecimiento de agua fuera del terreno.

Jefe del hogar: persona reconocida como tal por los demás miembros del hogar.

Necesidades básicas insatisfechas: el índice **NBI** es un indicador de pobreza estructural. Se considera comprendida bajo el índice de necesidades básicas insatisfechas a la población que habita en hogares que reúne algunas de las siguientes características:

Conviven más de tres personas por cuarto. Habitan viviendas de tipo inconveniente (pieza de inquilinato, vivienda precaria o de otro tipo).

Tienen algún niño en edad escolar (6 a 12 años) que no asiste a la escuela.

Habitan viviendas sin retrete con descarga de agua.

Conviven cuatro personas o más por miembro ocupado cuyo jefe de hogar posee bajo nivel educativo.

Canasta básica alimentaria: refiere al conjunto de bienes necesarios para cumplir con el umbral mínimo de requerimientos calóricos y proteicos de acuerdo a normas internacionales y de costo mínimo.

Línea de indigencia: el valor inicial de esta línea parte del costo de una canasta básica de alimentos capaz de aportar a un adulto varón comprendido entre los 30 y 59 años, las 2.700 calorías diarias necesarias para realizar movimientos moderados. Se trata de una línea elemental de supervivencia.

Línea de pobreza: calculado el valor de la línea de indigencia, para obtener la línea de pobreza, se adicionan al valor de la canasta básica de alimentos el costo estimado de componentes no alimentarios de precio mínimo destinados a traslados, vivienda, vestimenta, etc.

Hogar tipo (nacional): integrado por un niño/a de 7 a 9 años, un niño varón de 13 a 15 años, un adulto varón de 30 a 59 años con actividad moderada y una mujer con actividad moderada de 30 a 59 años. ▲

CONCLUSIONES DE LOS TALLERES¹

TALLER:

LOS JOVENES Y EL TRABAJO

Los jóvenes de la Ciudad de Buenos Aires, al igual que los del resto del país, están atravesando una situación compleja en relación a la problemática del empleo. Según el informe "Los Jóvenes Porteños", el 12.9% de la franja comprendida entre 15 y 24 años se encuentra desocupado. Esta situación refleja la intensidad del desempleo juvenil respecto a otros tramos de edad, ya que el 22% de los desocupados porteños son jóvenes.

Ahora bien, estas cifras representan a miles de jóvenes que enfrentan esta situación de diversas formas y tienen distintos recursos (materiales, tecnológicos, económicos, sociales y culturales) a los cuales recurrir.

A continuación, se describen los problemas que fueron definidos como prioritarios por los participantes del Taller:

- Uno de los problemas tiene relación con

lo que comúnmente se denomina "Primer Empleo". En este sentido, los obstáculos más comunes son la falta de experiencia laboral y la escasez de información sobre como acceder al primer trabajo.

- Otro problema mencionado fue la falta de legislación que proteja a los jóvenes que trabajan, legislación que debiera contemplar los derechos específicos de los jóvenes a estudiar, a tener espacios de recreación, etc.
- La familia cumple un rol importante en la inserción laboral. El problema del desempleo de los adultos (familia desempleada) repercute en los jóvenes. En muchos casos, los jóvenes inactivos, -aquellos que no trabajan, ni estudian, ni realizan actividades domésticas-, son emergentes de padres desocupados.
- Lo anterior tiene consecuencias que abarcan otras cuestiones, tales como problemas de comunicación con la familia, poca participación en las activida-

¹ Los Talleres se desarrollaron en el marco del Seminario "Los Jóvenes Porteños", realizado el 19 de noviembre de 1999. En los mismos participaron jóvenes, organizaciones juveniles de la sociedad civil, y personas interesadas en la problemática juvenil de la Ciudad de Buenos Aires.

des domésticas, etc.

- Existen otras actividades que no se consideran empleo, debido -entre otras cosas- a que no se trata de trabajos remunerados, como por ejemplo el cuidado de familiares. Asimismo, muchas veces este tipo de ocupación impide u obstaculiza la inserción en el mercado laboral y el desarrollo educativo de los jóvenes.
- Se evidencia cierto deterioro social debido a la escasez de espacios de participación que faciliten la integración y contención de los jóvenes.
- Los programas estatales dirigidos a paliar del desempleo juvenil no parten de un buen diagnóstico de la situación, razón por la cual sus resultados no alcanzan al universo más afectado, ni cubren las necesidades reales de los mismos.

A partir de este análisis se definió una serie de propuestas, fundadas en el convencimiento de que los jóvenes deben ser considerados como sujetos protagonistas de su propio desarrollo y no como población objeto-beneficiaria. Esto implica la necesidad de trabajar con los jóvenes y no para los jóvenes, creando en forma conjunta las soluciones para las diferentes problemáticas planteadas, conforme a las siguientes líneas de acción:

- Generar espacios de elaboración y desarrollo de investigaciones referidas a la situación de los jóvenes. Es decir, produ-

cir conocimiento, diagnósticos y evaluaciones que puedan sustentar la toma de decisiones en este sentido. Es imprescindible que el diseño de las políticas sociales dirigidas a los jóvenes cuente con un proceso de planificación que parta de las necesidades y problemas del segmento de jóvenes al cual esté dirigida.

- Lograr acciones de cooperación y articulación entre el sector público, el sector privado y la sociedad civil.
- Trabajar sobre la idea de Empresa Social, construcción y fortalecimientos de redes asociativas, etc.
- Alcanzar consensos para garantizar el derecho de los jóvenes trabajadores a la capacitación y el perfeccionamiento permanente.
- Redefinir el concepto mismo de trabajo, pensando en formas no tradicionales que respeten la vocación individual de los jóvenes.
- Crear "nuevos nichos" de mercado laboral, tales como trabajo solidario en organizaciones gubernamentales y no gubernamentales.
- Diseñar e implementar herramientas de inclusión social, tales como el "salario social", destinado a aquellos jóvenes de escasos recursos que participen en instancias de educación o capacitación, en proyectos solidarios, etc. Esto permitirá,

entre otras cosas, garantizar el acceso y la permanencia de los jóvenes en el sistema educativo.

- Elaborar programas de capacitación que brinden verdaderas herramientas para posibilitar el ingreso al mercado de trabajo. ▲

TALLER:

LOS JOVENES Y LA EDUCACION

Las valoraciones de nuestro taller con respecto a la relación entre los jóvenes y la educación comenzaron con un fuerte señalamiento de la importancia que tiene esta última como herramienta de integración y de movilidad social. En ese sentido, precisamos el carácter estratégico que tiene el Sistema Educativo en el universo de las políticas públicas y la necesidad de que la educación, en tanto función insoslayable del Estado, no debe estar sujeta a la alternancia de los gobiernos sino que debe ser planificada a largo plazo.

En cuanto a la situación del Sistema Educativo en particular, nuestro diagnóstico estuvo focalizado en las áreas problemáticas que aparecen en el informe, especialmente la que asocia el fenómeno de la deserción escolar con el de la precarización socio-económica. En este sentido, señalamos que esta relación determinante en todos los niveles obtura no sólo las posibilidades de movilidad social sino también las condiciones de

integración. A este respecto, se enfatizó la necesidad de que el Estado priorice líneas de acción orientadas a eliminar la deserción en todos los niveles.

Asimismo se planteó la necesidad de erradicar el analfabetismo, que si bien presenta indicadores muy exiguos comparados con otras regiones del país, no deja de ser un desafío insoslayable del Estado y la sociedad civil en su conjunto.

En cuanto a los Jóvenes en particular, se marcó como otra problemática central la no correspondencia entre los distintos niveles del Sistema Educativo y la anarquía en la oferta e implementación del nivel terciario. A ello le agregamos las dificultades promovidas por la sanción de la Ley Federal de Educación y la Ley de Educación Superior que, si bien no están implementadas, constituyen un obstáculo a subsanar.

Por otra parte, el análisis efectuado en el Ta-

lter desnudó la insuficiencia de financiamiento público como causa del deterioro de la calidad de la enseñanza, en particular en lo referente a la Universidad Pública y los salarios docentes.

Por último, el trabajo en comisión detectó como obstáculo central el desinterés o la apatía de la ciudadanía respecto de su participación en el Sistema Educativo. En cuanto a los padres, la renuencia a participar en la gestión de los establecimientos, y con relación a los jóvenes, su escasa participación en los Centros de Estudiantes que existen y la virtual indiferencia que se observa en aquellos establecimientos educativos que no cuentan con esos espacios de representación.

En síntesis, el taller elaboró un listado de los nudos problemáticos u obstáculos que afectan el funcionamiento o las capacidades del Sistema Educativo, que a continuación detallamos:

- Financiamiento insuficiente.
- Precariedad legislativa.
- Deserción en los tres niveles del sistema educativo.
- Falta de articulación entre los distintos niveles.
- Escasa participación ciudadana.
- Baja institucionalización de los Centros de Estudiantes.

- Tasa de analfabetismo.

A partir del análisis de estos problemas se definieron una serie de líneas de acción, que se enumeran a continuación:

1. Solicitar la derogación de las Leyes Federal de Educación y de Educación Superior.
2. Exigir presupuestos adecuados para garantizar un funcionamiento eficaz y eficiente del Sistema Educativo.
3. Demandar por una capacitación permanente de los docentes.
4. Generar campañas de concientización que revaloricen el concepto de comunidad educativa y la centralidad de la participación ciudadana en el Sistema Educativo.
5. Promover una estrategia orientada a institucionalizar los centros de estudiantes.
6. Implementar campañas de alfabetización.

Párrafo aparte merece nuestra referencia a la situación de las personas con necesidades especiales. En este sentido, este Taller propone que la integración de las mismas debe ser un objetivo unívoco del Estado y de la ciudadanía. El Sistema Educativo tiene que ser la principal herramienta y el ámbito natural para que las personas con necesidades especiales sean incluídas e integradas en todos los ámbitos de la vida pública y privada. ▲

TALLER: LOS JOVENES Y LA SALUD

El taller se concentró en dos aspectos que clarifican la relación que existe entre los jóvenes y la salud. Uno, el desinterés permanente de los jóvenes respecto de las problemáticas de la salud, desinterés que se ve reforzado por esa sensación de "lejanía", - cuando no de "incompatibilidad"- entre el "ser joven" y la necesidad de concientizarse y comprometerse con esta temática. El otro, la preeminencia de un registro muy extendido que asocia erróneamente el concepto de salud al estadio de ausencia de enfermedades.

En este sentido, cumplimos en precisar que el concepto de salud debe ser asociado y asimilado a una situación de bienestar alcanzado a partir de hábitos y/o acciones que nos convierten en sujetos de nuestro cuerpo.

A partir de esta conceptualización, se desprende que la Salud Pública no tiene que estar orientada sólo a la detección y atención de enfermedades sino que debe contener un componente pedagógico insoslayable a la hora del diseño e implementación de las campañas de prevención.

En este sentido, ajustamos nuestro análisis a las potencialidades de la sociedad civil en el acompañamiento y la ejecución de las mis-

mas.

Nuestro punto de partida fue el de la inevitabilidad de priorizar el espacio municipal de gestión pública, sobre todo después de la magnitud que adquirió el repliegue estatal en esta década que termina. Evaluamos que la ciudadanía local es el espacio más apto para la relegitimación estatal, que se necesita a fin de hacer viables la atención y promoción de la salud.

Esta dimensión de análisis nos planteó el desafío de pensar la asociación entre ONG's y Estado como la estrategia más eficaz a la hora de fortalecer las políticas de prevención y promoción.

Para ello se necesita un salto cualitativo de las organizaciones. Entendemos que es prioritario que ocupemos nuevas funciones. Ya no se trata de demandar, presionar, denunciar o concientizar. Tenemos que asimilar que, en la dimensión de la Salud, es fundamental una sociedad civil que diseñe, protagonice y evalúe las políticas públicas.

En otro orden de cosas, el informe nos proporcionó tres dimensiones insustituibles para el abordaje de la problemática que nos convoca:

1. La falta de cobertura en algunos segmen-

tos de la población y las situaciones que ello genera.

2. Las magnitudes de los infectados por el HIV.

3. Los problemas de nutrición asociados a los cordones de pobreza.

En este marco, ponderamos el accionar estatal con respecto a los médicos de cabecera que dan respuesta a la primera dimensión descripta.

Finalmente, elaboramos una propuesta de líneas de acción orientadas a la superación de estas y otras situaciones acuciantes con el compromiso de ser partícipes de las mismas. Ellas son:

- a) Extensión y profundización de las campañas de prevención del SIDA con un perfil distinto a las actuales, esto es, que no estén diseñadas sobre la base del castigo o la desvalorización de las conductas de riesgo.
- b) Campañas de prevención permanente sobre el uso indebido de drogas, alcohol y tabaco.
- c) Articulación de campañas de nutrición combinadas con el Sistema Educativo.
- d) Diseño de campañas de procreación responsable.
- e) Elaboración de un registro de ONG's y Voluntarios que quieran participar en las campañas de prevención.
- f) Elaboración de propuestas que puedan ser integradas a las campañas de prevención. ▲

Esta revista se terminó de imprimir en Studio Gráfico
Perdriel 1480 Capital Federal
en el Mes de Junio del 2000

Venezuela 842 - CPA (C1095AAR) - Ciudad de Buenos Aires
Tel: 4338-4900 (líneas rotativas)
Correo electrónico: defensoria_ciudad@buenosaires.gov.ar
Internet: <http://www.defensoria.gov.ar>
Correo electrónico de la Adjuntía: rveljanovich@buenosaires.gov.ar



Defensoría del Pueblo
de la Ciudad de Buenos Aires

Venezuela 842 - CPA (C1095AAR) - Ciudad de Buenos Aires - Tel: 4338-4900 (líneas rotativas)

Correo electrónico: defensoria_ciudad@buenosaires.gov.ar

Internet: <http://www.defensoria.gov.ar>

Correo electrónico de la Adjuntía: rveljanovich@buenosaires.gov.ar